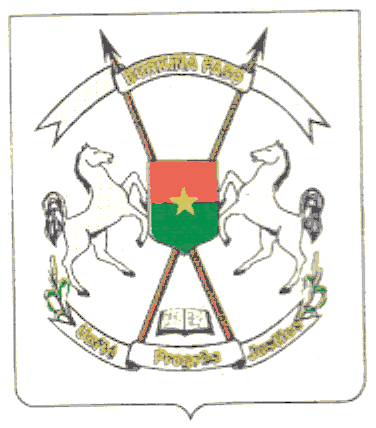
**BURKINA FASO**

-------------------------------

***Unité – Progrès - Justice***

****

**PLAN NATIONAL DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET SOCIAL (PNDES) 2016-2020**

**VERSION PROVISOIRE**

**30 JUIN 2016**

**SOMMAIRE**

[SIGLES ET ABRÉVIATIONS 3](#_Toc455079223)

[Résumé exécutif 6](#_Toc455079224)

[INTRODUCTION 11](#_Toc455079225)

[I. ANALYSE DIAGNOSTIQUE DE LA SITUATION ÉCONOMIQUE ET SOCIALE 15](#_Toc455079226)

[1.1. Une dynamique sociale peu évolutive et marquée par des inegalités persistantes 15](#_Toc455079227)

[1.2. Une dynamique du système productif national vulnérable, peu inclusif et faiblement créateur d'emplois productifs 19](#_Toc455079228)

[1.3. Un capital humain insuffisant et peu adapté aux besoins du développement du système productif national 27](#_Toc455079229)

[1.4. Des gouvernances politique, administrative, économique et locale peu performantes 31](#_Toc455079230)

[1.5. Les défis de la transformation structurelle de l'économie burkinabè 32](#_Toc455079231)

[II. STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET SOCIAL 2016-2020 35](#_Toc455079232)

[2.1. Fondements et vision 35](#_Toc455079233)

[2.2. Principes-directeurs 36](#_Toc455079234)

[2.3. Objectifs et impacts attendus 39](#_Toc455079235)

[2.4. Orientations stratégiques et effets attendus du PNDES 46](#_Toc455079236)

[2.5. Matrice de réformes stratégiques et d'investissements structurants 64](#_Toc455079237)

[III. DISPOSITIONS DE MISE EN ŒUVRE, DE SUIVI ET D'ÉVALUATION 68](#_Toc455079238)

[3.1. Dispositif de mise en œuvre 68](#_Toc455079239)

[3.2. Le suivi et l'évaluation du PNDES 71](#_Toc455079240)

[3.3. Le schéma de financement 75](#_Toc455079241)

[3.4. Analyse des risques 76](#_Toc455079242)

[Annexes 80](#_Toc455079243)

[Tables des matières 131](#_Toc455079244)

**TABLE DES ILLUSTRATIONS**

[Tableau 1 : indicateurs du modèle de transformation structurelle 39](#_Toc455079252)

[Tableau 2 : évolution de la valeur ajoutée des différents secteurs et du PIB réel 43](#_Toc455079253)

[Tableau 3 : évolution des finances publiques de 2016 à 2020 (en pourcentage du PIB) 44](#_Toc455079254)

[Tableau 4 : cohérence des objectifs stratégiques du PNDES avec les ODD 49](#_Toc455079255)

[Tableau 5 : axes stratégiques, objectifs stratégiques et effets attendus du PNDES 62](#_Toc455079256)

[Tableau 6 : Coût des investissements structurants et réformes stratégiques 65](#_Toc455079257)

[Tableau 7 : plan de financement du PNDES 2016-2020 (en milliards de F CFA) 76](#_Toc455079258)

[Tableau 8 : liste des risques et des mesures d'atténuation ou de contournement 79](#_Toc455079259)

[Graphique 1 : Incidence de la pauvreté par région en 2009 et 2014 18](#_Toc455079260)

[Graphique 2: parts contributives des branches d'activités du secteur secondaire dans le PIB 22](#_Toc455079261)

[Graphique 3 : évolution des parts contributives des branches du secteur tertiaire au PIB 25](#_Toc455079262)

[Graphique 4 : Schéma fonctionnel du dispositif institutionnel de mise en œuvre du PNDES 75](#_Toc455079263)

SIGLES ET ABRÉVIATIONS

|  |  |
| --- | --- |
| **ASCE/LC** | Autorité supérieure de contrôle d'État et de lutte contre la corruption |
| **BCEAO** | Banque centrale des États de l'Afrique de l'ouest |
| **BM** | Banque mondiale |
| **CAIMA** | Centrale d’achat d’intrants et de matériels agricoles |
| **CCR** | Cadre de concertation régional |
| **CEDEAO** | Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'ouest |
| **CES** | Conseil économique et social |
| CFB | Code fonctionnel du budget. |
| **CGCT** | Code général des collectivités territoriales |
| **CGD** | Centre pour la gouvernance démocratique |
| **CHR** | Centre hospitalier régional |
| **CHU** | Centre hospitalier universitaire |
| **CNP/PNDES** | Comité national de pilotage du plan national de développement économique et social |
| **CNPD** | Commission nationale de planification du développement |
| **COS** | Comité d'orientation et de supervision |
| **CPIA** | Country Policy and Institutional Assessment |
| **CRD** | Cadre régional de dialogue |
| **CSC** | Conseil supérieur de la communication |
| **CSD** | Cadre sectoriel de dialogue |
| **CSLP** | Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté |
| **CSM** | Conseil supérieur de la magistrature |
| **DGB** | Direction générale du budget |
| **DGCOOP** | Direction générale de la coopération |
| **DGEP** | Direction générale de l'économie et de la planification |
| **DGESS** | Direction générale des études et des statistiques sectorielles |
| **DGTCP** | Direction générale du trésor et de la comptabilité publique |
| **DMEG** | Direction des médicaments essentiels génériques |
| **DPBE** | Document de programmation budgétaire et économique pluriannuel |
| **DPG** | Déclaration de politique générale |
| **EA** | Effet attendu |
| **EDS** | Enquête démographique de santé |
| **EFTP** | Enseignement et formation techniques et professionnels |
| **EMC** | Enquête multisectorielle continue |
| **ENP** | Étude nationale prospective |
| **FCFA** | Franc de la communauté financière d'Afrique |
| **FDCT** | Fonds de développement culturel et touristique |
| **FEC** | Facilité élargie de crédit |
| **FESPACO** | Festival panafricain du cinéma de Ouagadougou |
| **FMI** | Fonds monétaire international |
| **FONEPP** | Fonds national d’études et de préparation des projets et programmes |
| **GAR** | Gestion axée sur les résultats |
| **HD** | Hôpital de Districts |
| **HIMO** | Haute intensité de main d'œuvre |
| **HLM** | Habitat à loyer modéré |
| **IAP** | Instrument automatisé de prévision |
| **IBP** | Indice sur le budget ouvert |
| **IDH** | Indice de développement humain |
| **INSD** | Institut national de la statistique et de la démographie |
| **IPC** | Indice de perception de la corruption |
| **IPE** | Initiative pauvreté-environnement |
| **LMD** | License master doctorat |
| **MAAH** | Ministère de l'agriculture et des aménagements hydrauliques |
| **MAECBE** | Ministère des affaires étrangères, de la coopération et des burkinabè de l’extérieur |
| **MATDSI** | Ministère de l'administration territoriale, de la décentralisation et de la sécurité intérieure |
| **MCAT** | Ministère de la culture, des arts et du tourisme |
| **MCIA** | Ministère du commerce, de l'industrie et de l'artisanat |
| **MCRP** | Ministère de la communication et des relations avec le parlement |
| **MDENP** | Ministère du développement de l'économie numérique et des postes |
| **MDNAC** | Ministère de la défense nationale et des anciens combattants |
| **MEA** | Ministère de l'eau et de l'assainissement |
| **MEEVCC** | Ministère de l'environnement, de l'économie verte et du changement climatique |
| **MEMC** | Ministère de l'énergie, des mines et des carrières |
| **MENA** | Ministère de l'éducation nationale et de l'alphabétisation |
| **MESRI** | Ministère de l'enseignement supérieur, de la recherche scientifique et de l'innovation |
| **MFPTPS** | Ministère de la fonction publique, du travail et de la protection sociale |
| **MFSNF** | Ministère de la femme, de la solidarité nationale et de la famille |
| **MI** | Ministère des infrastructures |
| **MINEFID** | Ministère de l'économie, des finances et du développement |
| **MJDHPC** | Ministère de la justice, des droits humains et de la promotion civique |
| **MJFIP** | Ministère de la jeunesse, de la formation et de l’insertion professionnelles |
| **MRAH** | Ministère des ressources animales et halieutiques |
| **MS** | Ministère de la santé |
| **MSL** | Ministère des sports et loisirs |
| **MUH** | Ministère de l'urbanisme et de l'habitat |
| **NBA** | Nomenclature des branches d'activités. |
| **ND** | Non disponible |
| **ODD** | Objectifs de développement durable |
| **OMD** | Objectifs du millénaire pour le développement |
| **OSC** | Organisation de la société civile |
| **PAS** | Programme d'ajustement structurel |
| **PCD** | Plan communal de développement |
| **PIB** | Produit intérieur brut |
| **PIP** | Programme d'investissements publics |
| **PLD** | Plan local de développement |
| **PM** | Premier ministère |
| **PME/PMI** | Petites et moyennes entreprises/Petites et moyennes industries |
| **PN-AEPA** | Programme national d’approvisionnement en eau potable et assainissement |
| **PNDD** | Politique nationale de développement durable |
| **PNDES** | Plan national de développement économique et social |
| **POSEF** | Politique sectorielle de l’économie et des finances |
| **PPD** | Programme populaire de développement |
| **PPIP** | Programmes et projets d'investissements publics |
| **PPP** | Partenariat public-privé |
| **PQDP** | Plan quinquennal de développement populaire |
| **PRD** | Plan régional de développement |
| **PTA** | Plan de travail annuel |
| **PTA-M** | Plan de travail annuel ministériel |
| **PTBA** | plans de travail et de budget annuel |
| **PTF** | Partenaires techniques et financiers |
| **RAMU** | Régime d'assurance maladie universelle |
| **RCD** | Rapport sur la coopération au développement |
| **RENLAC** | Réseau national pour la lutte contre la corruption |
| **RGPH** | Recensement général de la population et de l'habitation |
| **RSIS** | Réformes stratégiques et investissements structurants |
| **SCADD** | Stratégie de croissance accélérée et de développement durable |
| **SDAU** | Schéma directeur d’aménagement urbain |
| **SDS** | Schéma directeur de la statistique |
| **SFIM** | Services d'intermédiation financière indirectement mesurés |
| **SIAO** | Salon international de l'artisanat de Ouagadougou |
| **SNADDT** | Schéma national d'aménagement et de développement durable du territoire |
| **SNC** | Semaine nationale de la culture |
| **SONABEL** | Société nationale burkinabè d’électricité |
| **SP** | Secrétariat permanent |
| **SP/CNLS** | Secrétariat permanent du conseil national de lutte contre le SIDA |
| **SP/PNDES** | Secrétariat permanent du plan national de développement économique et social |
| **SPE** | Service public de l'emploi |
| **SSN** | Système statistique national |
| **ST/CRD** | Secrétariat technique du cadre régional de dialogue |
| **ST/CSD** | Secrétariat technique du cadre sectoriel de dialogue |
| **STN** | Secrétariat technique national |
| **TIC** | Technologie de l'information et de la communication |
| **TNT** | Télévision numérique terrestre |
| **TOFE** | Tableau des opérations financières de l'État |
| **UAS** | Unité d'action syndicale |
| **UEMOA** | Union économique et monétaire ouest africaine |
| **VIH** | Virus de l'immunodéficience humaine |
| **WDI** | World Development Indicators |
| **ZES** | Zone économique spéciale |

Résumé exécutif

Depuis son indépendance, le Burkina Faso a connu une croissance relativement appréciable qui s’est renforcée durant la période 2011-2015 (5,5% en moyenne). Cependant cette croissance s'accompagne d'une faible évolution du Produit intérieur brut (PIB) par habitant (2,3%), d'une persistance de la pauvreté dont l'incidence se situait toujours à 40,1% en 2014, d'un taux de croissance démographique relativement élevé (3,1%) et d'un fort taux d'analphabétisme des personnes de plus de 14 ans (70%), faisant du Burkina Faso, un pays à faible niveau de développement, suivant l'Indice de développement humain (IDH).

Cette situation socioéconomique appelle l'avènement d'un développement économique et social au Burkina Faso, qui permette durablement et cumulativement, la croissance du revenu moyen, la satisfaction des besoins fondamentaux, la réduction de la pauvreté, l'amélioration des capacités humaines, la viabilité environnementale et l'équité sociale. Le Plan national de développement économique et social (PNDES) est le référentiel national des interventions de l’Etat et ses partenaires au développement sur la période 2016-2020 qui devrait permettre de réaliser ces ambitions.

Ce référentiel se fonde sur une analyse diagnostique de la situation sociale et économique qui a relevé la faible évolution de la dynamique sociale marquée la persistance des inégalités et un système productif national caractérisé par des insuffisances structurelles qui accentuent sa vulnérabilité aux aléas. Les principales insuffisances structurelles sont : (i) la faible productivité du secteur primaire dominé par une agriculture de subsistance, (ii) le déclin du secteur manufacturier lié à la faible compétitivité des industries existantes, ainsi qu'au faible développement de l'agro-industrie, (iii) « l'informalisation » du secteur tertiaire et le faible accès aux services financiers, (iv) la faible diversification des exportations, (v) l'insuffisance de ressources humaines de qualité adaptées aux besoins de la transformation structurelle du système productif. Les principaux aléas sont les variabilités climatiques, la volatilité des prix des produits d'exportation (or et coton) et de l'aide au développement.

Pourtant, l’économie burkinabè regorge d'énormes potentialités notamment (i) le grand potentiel de production agro-sylvo-pastorale non encore exploité, (ii) le potentiel de développement de l'agro-industrie, (iii) le potentiel de développement des industries de services, (iv) le grand potentiel de développement de l'énergie solaire, (v) la jeunesse de la main d'œuvre, (vi) le grand marché alimentaire ouest africain de plus en plus dynamique, (vii) la libre circulation des biens et des personnes dans l'espace communautaire ouest-africain, (viii) l'accroissement de la demande mondiale de produits agricoles notamment en Europe de l'Est, en Inde et en Chine et (ix) le développement et la baisse des coûts d'accès aux TIC. Pour exploiter ces potentialités, le Burkina devra relever les défis majeurs suivants : (i) la bonne gouvernance et la qualité des institutions ; (ii) la disponibilité et l’employabilité d'un capital humain adapté aux besoins de l'économie nationale ; (iii) le développement des bases productives pour une industrialisation durable et (iv) l’amélioration de la productivité et de la compétitivité des secteurs de production et de transformation des produits locaux, générateurs d'emplois.

Pour relever ces défis tout en contribuant à la réalisation de la vision Burkina 2025 dans le respect des orientations et engagements internationaux auxquels le Burkina a souscrit, la vision du Plan national de développement économique et social (PNDES) est : « le Burkina Faso, une nation démocratique, unie et solidaire, transformant la structure de son économie et réalisant une croissance forte et inclusive, au moyen de modes de consommation et de production durables ». Pour réaliser cette vision, l'objectif global du PNDES est de transformer structurellement l'économie burkinabè, pour une croissance forte, résiliente, inclusive et créatrice d'emplois décents pour tous.

Les principaux axes d’intervention sont Axe 1 : réformer les institutions et moderniser l'administration, Axe 2 : développer le capital humain et Axe 3 : dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et l'emploi. Le processus de transformation structurelle prévoit une première phase caractérisée par le renforcement des secteurs d'appui au développement industriel notamment l'énergie, les infrastructures de transport et la technologie, la réforme du système éducatif et l'amélioration de la productivité du secteur primaire. La deuxième étape portera essentiellement sur la relance d'un développement industriel durable.

Les impacts globaux attendus de la mise en œuvre du PNDES sont (i) l'amélioration de l'efficacité de la gouvernance nationale et locale, (ii) l'émergence d'une économie moderne, basée sur un secteur primaire évolutif et des industries de transformation et de services de plus en plus dynamiques, avec une croissance moyenne soutenue de 8,5%, créatrice d'au moins 130 000 emplois productifs par an, (iii) la baisse de l'incidence de pauvreté à moins de 35%, (iv) la maitrise de la croissance démographique à 2,7% à l'horizon 2020, (v) l'accélération du niveau de développement du capital humain et (vi) le changement des modes de production et de consommation s'inscrivant dans une perspective de développement durable.

La mise en œuvre de l’ensemble des investissements et mesures de réformes prévus nécessitera un budget total estimé à 15 478,2 milliards de Francs CFA dont 60,4% de ressources propres, soit 9 345,8 milliards de francs CFA. Ainsi, il se dégage un besoin de financement de 6 132,2 milliards de francs CFA, soit 39,6% du coût total du plan.

Les principaux risques qui pourraient entraver l'atteinte des performances projetées sont : (i) la sécurité nationale, (ii) le risque de troubles sociopolitiques, (iii) le risque financier, (iv) les aléas climatiques, (v) le risque lié à la conjoncture internationale et régionale, (vi) le risque lié à la faible adhésion des acteurs.

Indicateurs du modèle de transformation structurelle

|  | **Indicateurs d'impact** | **Réf. (année)** | **Cibles 2018** | **Cibles 2020** | **Hypothèses** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Secteur primaire | Productivité du secteur primaire (en milliers de F CFA) par actif | **357 (2015)** | **415** | **535,5** | Maîtrise de l'eau pour l’agriculture, développement des infrastructures rurales, accès au marché, intensification, sécurisation foncière en milieu rural, accès au financement |
| Part du secteur primaire dans le PIB | **30,3% (2015)** | **28%** | 28% |
| Taux de commercialisation des produits agricoles (y compris culture de rente) | **25% (moy. 2005-2010)** | 30% | 37,5% |
|  | Taux d’accroissement de l'approvisionnement des agro-industries | **ND** | 25% | 50% |
| Secteur secondaire | Part du secteur secondaire dans le PIB | **20,10%** | **21,2%** | 21,9% |
| Part de l'industrie manufacturière dans le PIB | **6,60%** | **8%** | **12%** |
| Taux de transformation des produits agricoles | 12% | 17% | 25% |
| Secteur tertiaire | Part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire | **20,7 % (2015)** | **18,5%** | 15% | Stabilité, infrastructures, TIC, accès au financement, organisation du secteur informel, accès au marché |
| Part des produits manufacturés dans les exportations de biens (WDI) | **10,6% (2014)** | 15% | 20% |
| Urbanisation et démographie | Proportion des populations urbaines vivant en zone non lotie | 17,2% | 14% | 10% | Accès universel à une gamme complète de planification familiale, assurance qualité des services de santé, bonne gouvernance |
| Indice synthétique de fécondité | 5,4 (2014) | 5 | 4,7 |
| Quotient de mortalité infanto-juvénile | 81,6 pour 1000 (2014) | 69 pour 1000 | 54,7 pour 1000 |
| Rapport de dépendance démographique | 100% | 96% | 92% |
| Taux de mortalité | 11,8 pour 1000 (2006) | 10 pour 1000 | 8 pour 1000 |
| Impacts | Incidence de pauvreté | 40,1% (2014) | 38% | 35% | Bonnes gouvernances économique, politique, administrative et locale |
| Incidence de pauvreté en milieu rural | 47,5% (2014) | 44% | 38% |
| Profondeur de la pauvreté | 3,3% (2014) | 2,8% | 1,60% |
| Taux de croissance économique | 4,0% (2015) | 9,5% | 8,9% |
| Nombre moyen d'emplois productifs créés par an (en milliers) | 53,2 | 80 | 130 |

Axes stratégiques, objectifs stratégiques et effets attendus du PNDES

| **Axes** | **Objectifs stratégiques** | **Effets attendus** |
| --- | --- | --- |
| *Axe 1 : réformer les institutions et moderniser l'administration* | OS12**: Promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative** | EA 1. La démocratie, les droits humains, la justice et la paix sont renforcés |
| EA 2. La sécurité est renforcée |
| EA 3. La défense est renforcée |
| EA 4. L'accès à l'information juste est assuré pour tous |
| EA 5. Les coopérations régionale et internationale sont améliorées |
| EA  6. L’administration publique est efficace et efficiente |
| EA  7. le système de redevabilité est développé à tous les niveaux |
| OS12. **Promouvoir la bonne gouvernance économique** | EA 8. La planification, la gestion et le financement du processus de développement sont efficaces |
| EA .9 : l’environnement des affaires est plus incitatif et le secteur privé renforcé dans ses capacités d’initiatives et de gestion |
| OS13. **Renforcer la décentralisation, la gouvernance locale et le développement régional** | EA 10. L'efficacité de la décentralisation et de la gouvernance locale est améliorée |
| EA 11. Les économies locales sont dynamisées et les disparités régionales sont réduites notamment à travers un aménagement du territoire efficace |
| *Axe 2 : Développer le capital humain* | OS21.**: Promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique** | EA 12. L'accès aux services de santé de qualité est garanti à tous |
| EA 13. L’état nutritionnel de la population en particulier les femmes et les enfants est amélioré |
| EA 14. Le processus d’accélération de la transition démographique est réellement mis en mouvement |
| OS22. **Accroitre l’offre et améliorer la qualité de l’éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de l’économie** | EA 15. l’accès de tous à une éducation de qualité est amélioré |
| EA 16. La disponibilité et l'employabilité des ressources humaines sont améliorées |
| EA 17. L’accès à un enseignement supérieur de qualité adapté aux besoins de la transformation structurelle de l'économie est assuré |
| OS23. **Promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie** | EA 18. La recherche et l'innovation sont davantage au service de la transformation structurelle de l'économie |
| OS24. **Promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous y compris les jeunes et les femmes** | EA 19. L'emploi décent et la protection sociale sont garantis à tous |
| EA 20. Les inégalités sociales et de genre sont réduites et la femme est promue comme acteur dynamique de développement |
| OS25. **Améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, à l'assainissement et aux services énergétiques de qualité** | EA 21. L'accès de tous à un cadre de vie décent, à l'eau et à l'assainissement de qualité est garanti |
| EA 22. L'accès aux services énergétiques de qualité est garanti |
| EA 23. la croissance urbaine est planifiée et maitrisée |
| EA 24. L'accès à des logements décents et aux bâtiments publics est assuré pour tous |
| *Axe 3 : Dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et l'emploi* | OS31. **Développer un secteur agro-sylvo-pastoral, faunique et halieutique productif et résilient, davantage orienté vers le marché et basé sur les principes de développement durable** | EA 25. Le secteur primaire contribue à la sécurité alimentaire, à l'emploi productif et à l'approvisionnement de l'agro-industrie locale, et est respectueux des principes de développement durable |
| OS32. **Développer un secteur industriel et artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents.** | EA 26. Le secteur industriel et artisanal est davantage dynamique en matière de création de richesse, d’emplois et d’exportation. |
| EA 27. La contribution des industries culturelle, touristique et sportive à l’économie est améliorée |
| EA 28. L’impact du secteur minier sur le reste de l’économie est accru |
| OS33. **Promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents.** | EA 27. Le secteur tertiaire se formalise et est davantage dynamique et créateur d'emplois décents |
| EA 30. La mise en marché des produits nationaux est renforcée |
| OS34. **développer des infrastructures de qualité et résilientes pour favoriser la transformation structurelle de l’économie** | EA 31. La qualité, la fiabilité et l'accessibilité des infrastructures sont accrues pour faciliter la transformation structurelle de l’économie |
| EA 32. La contribution des Pôles de croissance (Agro pôles, technopoles, Zones d’économie spéciales) dans l’économie est accrue |
| OS35. **Inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles** | EA 33. L'environnement et les ressources naturelles sont gérés durablement |
| EA 34. Les capacités d’atténuation et d’adaptation aux effets néfastes du changement climatique sont renforcées dans une optique de transition vers l'économie verte |

Plan de financement du PNDES 2016-2020 (en milliards de F CFA)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Total** | **Part dans le financement** |
| **Cout du programme** | **1 998,0** | **3 016,0** | **3 262,6** | **3 512,9** | **3 688,8** | **15 478,2** | **100%** |
| **Ressources propres** | ***1 262,3*** | ***1 652,3*** | ***1 886,0*** | ***2 133,1*** | ***2 412,0*** | ***9 345,8*** | ***60,4%*** |
| Dépenses courantes | 1 048,9 | 1 157,7 | 1 262,2 | 1 377,1 | 1 495,8 | 6 341,8 |  |
| Amortissement de la dette | 145,7 | 145,7 | 145,7 | 145,7 | 145,7 | 728,3 |  |
| ***Investissements*** | ***803,4*** | ***1 712,6*** | ***1 854,7*** | ***1 990,2*** | ***2 047,3*** | ***8 408,2*** |  |
| **Besoin de financement** | **735,6** | **1 363,7** | **1 376,5** | **1 379,8** | **1 276,7** | **6 132,4** | ***39,6%*** |
| Emprunts Obligataires | 180,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 780,0 | ***5,0%*** |
| **Financement à rechercher** | **555,6** | **1 213,7** | **1 226,5** | **1 229,8** | **1 126,7** | **5 352,4** | ***34,6%*** |

INTRODUCTION

La situation socio-économique du Burkina Faso, dont 40,1% de la population vivait en dessous du seuil de pauvreté estimé à 153 530 FCFA en 2014, contre 46,7% en 2009 (pour un seuil estimé alors à 108 454 FCFA), interpelle sur l'efficacité des politiques de développement mises en œuvre. L'analyse des indicateurs de pauvreté monétaire révèle en outre : (i) que le recul de la pauvreté en milieu rural reste faible comparativement au milieu urbain où il a été divisé par deux environ sur la période 2009-2014, tandis que neuf pauvres sur dix vivaient en milieu rural, (ii) que sur la même période, la pauvreté a augmenté dans les régions de la Boucle du Mouhoun, du Centre-Ouest, du Centre-Nord et du Nord, (iii) que 60,3% des pauvres du pays étaient localisés dans les régions de la Boucle du Mouhoun (14,7%), du Nord (14,3%), de l'Est (10,9%), du Centre-Ouest (10,6%) et du Centre-Nord (9,8%).

Cette situation indique que les politiques de développement national ont été insuffisantes pour instaurer les dynamiques de création de richesses nécessaires à l'amélioration du bien-être des Burkinabè, par l'avènement d'un développement économique et social durable. Ce développement est entendu comme la transformation des structures économiques, démographiques et sociales qui permette durablement et cumulativement, la croissance du revenu moyen, la satisfaction des besoins fondamentaux, la réduction de la pauvreté, l'amélioration des capacités humaines, la viabilité environnementale et l'équité sociale.

En vue de poser les bases d'un tel développement économique et social durable, le gouvernement a opté pour l'élaboration et la mise en œuvre d'un Plan national de développement économique et social (PNDES), en tenant compte des enseignements tirés de la mise en œuvre des référentiels antérieurs. Ces référentiels antérieurs ont planifié le développement économique et social du Burkina Faso dans une optique d'interventionnisme étatique ou dans celle de libéralisme économique. En effet, avec les plans 1960-1962, 1963-1967 (premier plan quinquennal), 1967-1970 (plan-cadre de développement économique et social), 1971 (plan intérimaire), les plans 1972-1976, 1977-1981, le Programme populaire de développement (PPD) 1984-1985 et le Plan quinquennal de développement populaire (PQDP) 1986-1990, l'État a été positionné dans un rôle d'entrepreneur, tandis qu'avec les Programmes d'ajustement structurel (PAS) 1991-2000, le Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté (CSLP) 2000-2010 et la Stratégie de croissance accélérée et de développement durable (SCADD) 2011-2015, c'est plutôt l'entreprise privée qui a été considérée comme le moteur du développement.

Au regard de l'insuffisance des résultats obtenus par rapport aux attentes, il en résulte pour le PNDES, le choix d'une approche pragmatique et audacieuse, favorisant la promotion de l'entreprenariat et faisant intervenir l'État dans les cas d'incapacités critiques de l'entreprise privée, suivant les cinq valeurs mises en avant par le programme présidentiel intitulé "*Bâtir avec le peuple un Burkina Faso de démocratie, de progrès économique et social, de liberté et de justice*". Ces cinq valeurs sont : (i) la démocratie, la justice sociale et la liberté d'opinion, en vue d'une participation responsable des citoyens au développement national, (ii) le progrès économique, la solidarité et la participation responsable de tous au développement et à la gestion des affaires publiques, (iii) le développement inclusif et la croissance partagée, (iv) l'égalité d'accès aux services sociaux de qualité et à l'emploi, (v) la libre entreprise en accord avec les lois, les normes techniques et environnementales du pays.

De ce fait, la base première de l'élaboration du PNDES en tant que cadre de cohérence, sur la période 2016-2020, des mesures et actions sectorielles et locales, est le programme présidentiel.

En phase avec l'engagement du Président du Faso d'œuvrer à un développement économique et social soutenu du Burkina Faso, qui tire ses sources des aspirations légitimes et profondes du peuple, pour une société nouvelle fondée sur ces valeurs, l'élaboration du PNDES est imprégnée de la conjoncture sociopolitique et sécuritaire récente dont les points culminants ont été l'insurrection populaire des 30 et 31 octobre 2014, la tentative de coup d'État du 16 septembre 2015 et l'attaque terroriste du 15 janvier 2016. Cette conjoncture met en lumière la forte demande sociale en matière de justice et de sécurité, d'accès à l'emploi, à des infrastructures et des services sociaux de qualité.

En outre, les orientations de l'Étude nationale prospective (ENP) Burkina 2025, du Schéma national d'aménagement et de développement durable du territoire (SNADDT), du Programme de développement durable à l'horizon 2030 des Nations Unies, contenant les Objectifs de développement durable (ODD), de l'Agenda 2063 de l'Union Africaine et du cadre stratégique communautaire de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), ont été pris en compte dans la formulation du PNDES.

Cet exercice s'est également et utilement appuyé sur le processus d'élaboration du deuxième cycle de la SCADD, entamé en février 2015 et qui visait à rendre disponible, à travers une démarche inclusive et participative, un cadre d'orientation du développement économique et social du Burkina Faso, sur la période 2016-2020, bâti sur les acquis et défis du premier cycle de la SCADD et fondé sur la contribution à la réalisation de la vision "Burkina 2025".

Cette démarche a permis la capitalisation d'études, d'enquêtes et d'évaluations réalisées courant 2014 et 2015, dont l'évaluation de la mise en œuvre de la SCADD, l'Enquête multisectorielle continue (EMC) sur les conditions de vie des ménages, l'étude diagnostique sur les obstacles à la croissance au Burkina Faso, le diagnostic de la situation socioéconomique nationale et l'étude sur la cohérence des politiques publiques au Burkina Faso.

Elle a également tiré profit des consultations des entités suivantes, réalisées en juillet et août 2015, autour de leurs contributions à la définition des priorités de développement économique et social national sur la période 2016-2020 : (i) Présidence du Faso, Premier ministère, départements ministériels et régions administratives, (ii) Conseil économique et social (CES), Conseil supérieur de la communication (CSC), Médiateur du Faso et Cour des comptes, (iii) Organisations de la société civile (OSC), (iv) organisations du monde rural, (v) organisations de jeunesse, mouvements estudiantins et scolaires, (vi) Unité d'action syndicale (UAS), (vii) autorités religieuses et coutumières, (viii) secteur privé et (ix) Partenaires techniques et financiers (PTF).

La mise en place d'un dispositif d'élaboration du PNDES par Arrêté n° 2016-001/PM/CAB du 4 mars 2016, a formalisé le processus d'élaboration du PNDES, sous la conduite d'un Comité d'orientation et de supervision (COS), de comités thématiques, d'un secrétariat technique, de groupes spécialisés et d'un groupe de rédaction.

Le COS, présidé par le Premier ministre et comprenant les représentants du gouvernement, des collectivités territoriales, du secteur privé, de la société civile et des PTF, a donné les directives nécessaires au bon déroulement du processus, validé la démarche d'élaboration et le projet de document de PNDES.

Les comités thématiques, au nombre de trois et correspondant aux parties du programme présidentiel, ont été présidés par les secrétaires généraux des ministères assurant leur présidence et ont été constitués de l'ensemble des ministères concernés, ainsi que des représentants du secteur privé, de la société civile et des PTF. Ces comités thématiques ont chacun produit, entre le 18 mars et le 8 avril 2016, un rapport de contribution au projet de document de PNDES comprenant : (i) une analyse de la situation nationale relativement aux thématiques considérées, (ii) la formulation de stratégies de réponses adaptées à la situation, (iii) l'identification de domaines de résultats prioritaires du PNDES et la déclinaison de chacun de ces domaines en résultats (stratégiques, intermédiaires et immédiats) à atteindre d'ici à 2020.

Le secrétariat technique, confié au Secrétariat technique national de la SCADD (STN/SCADD), a assuré la coordination technique de l'ensemble des activités du processus d'élaboration du PNDES, exécutant les activités de secrétariat du COS, de rédaction du projet de démarche d'élaboration du PNDES, de synthèse des contributions des comités thématiques, de facilitation des travaux des groupes spécialisés, d'animation du groupe de rédaction et de communication sur le processus.

Le groupe de rédaction a été constitué de rédacteurs du programme présidentiel, de cadres de la Présidence du Faso, du Premier ministère, des ministères en charge de l'emploi et de l'économie, des ministères assurant les présidences des comités thématiques et des groupes spécialisés, d'universitaires et de chercheurs. Il a rédigé les différentes versions du projet de document de PNDES.

Les groupes spécialisés, cadrage macroéconomique, cadrage budgétaire et financement, programmes et projets d'investissements publics, démographie et développement, ont été composés de structures techniques du ministère en charge de l'économie : Direction générale de l'économie et de la planification (DGEP), Direction générale du budget (DGB), Direction générale du trésor et de la comptabilité publique (DGTCP), Direction générale de la coopération (DGCOOP) et Institut national de la statistique et de la démographie (INSD). Ils ont chacun produit, du 18 mars au 11 avril 2016, un rapport de contribution au projet de document de PNDES relativement à leur problématique.

Enfin, le processus d'élaboration du PNDES a bénéficié des travaux de l'atelier national d'appropriation et de priorisation des cibles des ODD qui a eu lieu du 4 au 9 avril 2016, de même que des prestations d'experts internationaux, en appui à la réalisation et au contrôle-qualité des travaux et produits retenus.

Le document de PNDES résulte de l'ensemble de ces travaux dont le traitement, avec les règles de la Gestion axée sur les résultats (GAR), a donné lieu à une structuration en trois parties principales, à savoir : (i) l'analyse diagnostique de la situation économique et sociale, (ii) la stratégie de développement économique et social 2016-2020 et (iii) les dispositions de mise en œuvre, de suivi et d'évaluation.

1. ANALYSE DIAGNOSTIQUE DE LA SITUATION ÉCONOMIQUE ET SOCIALE

Le Burkina Faso connaît une croissance économique continue depuis son indépendance. Cette croissance s'accompagne d'une faible évolution du Produit intérieur brut (PIB) par habitant (2,3%), d'une persistance de la pauvreté dont l'incidence se situait toujours à 40,1% en 2014, d'un taux de croissance démographique relativement élevé (3,1%), d'un fort taux d'analphabétisme des personnes de plus de 14 ans (70%), d'une espérance de vie de moins de 60 ans et d’une forte consommation en ressources naturelles, faisant du Burkina Faso, un pays à faible niveau de développement humain, suivant l'Indice de développement humain (IDH). Le pays est également marqué par des mouvements migratoires qui se traduisent notamment par un exode rural notable et par une migration internationale ancienne et importante. De plus, dans la perspective de la réalisation d'un développement humain inclusif, intégral et durable, les principales problématiques qui se posent sont relatives à la persistance des inégalités sociales, aux insuffisances du système productif national, à la faible qualité des ressources humaines et à la faiblesse de la gouvernance.

* 1. Une dynamique sociale peu évolutive et marquée par des inegalités persistantes
     1. Acquis majeurs des politiques antérieures

La période 2000-2015 a connu la mise en œuvre du CSLP et la SCADD. Ces référentiels de développement ont permis d’enregistrer des acquis notamment sur le plan de la gestion de l’économie, sur le plan social et en matière d’infrastructures économiques.

La gestion de l'économie a été marquée par l'amélioration de la planification et du suivi-évaluation du développement, avec : (i) l'inscription des réponses aux problématiques du développement dans des approches prospectives globale, thématique ou sectorielle, (ii) le recours systématique aux instruments et outils de planification dans la gestion de l'action publique, (iii) la mise en place de la Commission nationale de planification du développement (CNPD), afin de renforcer la cohérence entre les instruments et dispositifs institutionnels de suivi de l'action publique, (iv) la mise en place du Fonds national de préparation des projets et programmes (FONEPP), dans le but d'assurer une meilleure formulation des projets et programmes nécessaires à la mise en œuvre des stratégies de développement.

En outre, la gestion des finances publiques, s’est consolidée au fil du temps. Le déficit budgétaire est passé de 3,8% en 2000 à 2% du PIB en 2015. Le ratio de la dette sur le PIB est passé de 58,2% en 2000 à 32,4% en 2015.

Au niveau local, en phase avec les dispositions de la loi portant Code général des collectivités territoriales (CGCT), toutes les régions disposent d'un Plan régional de développement (PRD) ou d'une Stratégie de développement régional (SDR) et quasiment toutes les communes, d'un Plan communal de développement (PCD).

Au plan social, les avancées majeures ont été enregistrées dans les domaines de la santé, de l’accès à l’éducation de base et à l’eau potable. En effet, le taux brut de scolarisation au primaire est passé de 45,9% en 2000 à 83% en 2014. En matière de santé, bien que les taux de mortalité infantile et maternelle soient toujours élevés par rapport aux valeurs ciblées en 2015, ils ont fortement reculé. Ainsi, le taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans est passé de 224,1‰ en 1998 à 82‰ en 2010. La mortalité maternelle est passée de 440 pour 100 000 naissances vivantes à 341 pour 100 000.

L’accès à l’eau potable s’est également amélioré. En effet, entre 2011 et 2015, les taux d’accès en milieu rural et en milieu urbain sont passés respectivement de 58,5% en à 65% et de 80% à 89,9%.

En matière d’infrastructures routières, la part du réseau routier bitumé dans le réseau routier classé a connu une évolution sensible passant de 15,75% en 2004 à 24% en 2015.

En dépit de ces acquis, la pauvreté, les inégalités et l’exclusion sociale persistent.

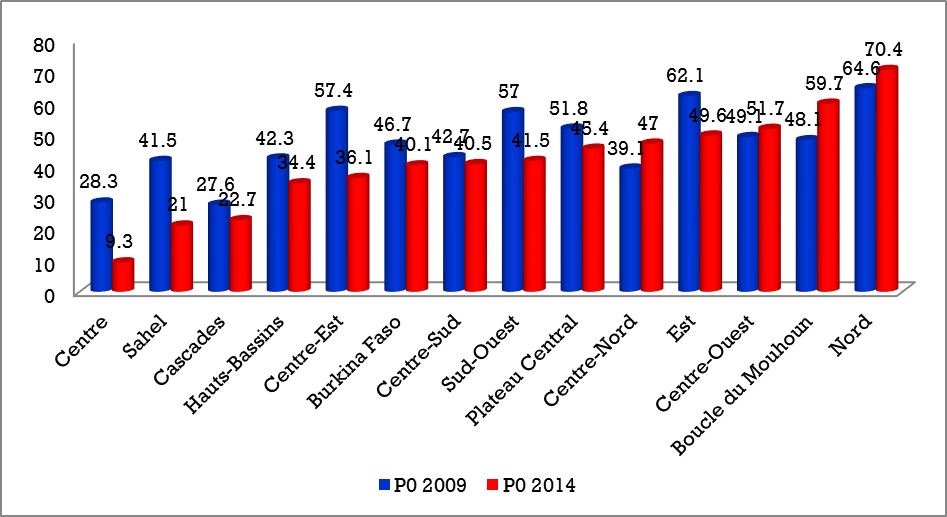
* + 1. Un faible recul de la pauvreté monétaire entre 2009 et 2014

Vu sous l'angle monétaire, entre 2009 et 2014, la proportion des personnes vivant en dessous du seuil de pauvreté a baissé. En effet, les résultats de l'Enquête multisectorielle continue (EMC) sur les conditions de vie des ménages, réalisée en 2014, font ressortir un repli de l'incidence de la pauvreté au niveau national d'environ 6 points de pourcentage par rapport à 2009. En 2014, 40,1% de la population vivait en-dessous du seuil de pauvreté estimé à 154 061 FCFA, contre 46,7% en 2009, pour un seuil alors estimé à 108 454 FCFA. Par ailleurs, la profondeur et la sévérité de la pauvreté monétaire ont baissé en passant respectivement de 15,1% et 6,7% à 9,7% et 3,3% entre 2009 et 2014.

Le milieu urbain a été la principale source de recul de la pauvreté, ce qui signifie une accentuation des disparités entre le milieu rural et le milieu urbain. En effet, en milieu urbain, la proportion de la population vivant en dessous du seuil de pauvreté est passée de 25,2% à 13,6% tandis qu’en milieu rural, elle a baissé de 52,8% à 47,5%. Il ressort en outre de l’enquête EMC que 9 personnes vivantes en dessous du seuil de pauvreté sur 10 vivent en milieu rural.

En outre, les disparités de niveau de vie entre les régions persistent. En 2014, les plus fortes incidences de la pauvreté sont observées dans les régions du Nord (70,4%), de la Boucle du Mouhoun (59,7%) et du Centre-Est (51,7%). Les faibles incidences de pauvreté sont observées dans les régions du Centre (9,3%), du Sahel (21%) et des Cascades (22,7%). Le recul de la pauvreté constaté au niveau national n'a pas concerné toutes les régions car entre 2009 et 2014, l’incidence de la pauvreté monétaire s’est aggravée dans les régions de la Boucle du Mouhoun, du Centre-Ouest, du Nord et du Centre-Nord. (graphique n°1).

Graphique 1 : Incidence de la pauvreté par région en 2009 et 2014

****

**Source** : Données EMC 2014, INSD

* + 1. Des disparités dans l’évolution de la pauvreté non monétaire

Outre le revenu monétaire, les conditions de vie des populations dépendent de leur accès aux biens et services tels que l’électricité, le logement, l’eau potable et l’assainissement.

En matière d’électricité, l’accès des ménages est globalement faible. En effet, selon les données de l’EMC, qui prennent en compte l’énergie fournie par la SONABEL et les sources alternatives, le taux d’accès des ménages à l’électricité s’est accru en passant de 14,9% à 24,4% entre 2009 et 2014[[1]](#footnote-1). L’accès à l’électricité se caractérise en outre par des disparités entre les milieux de résidence et les régions. Les taux d’accès sont de 62,7% respectivement 9,3% pour les milieux urbain et rural. Entre régions, les disparités sont également fortes. Ainsi, les régions les plus favorisées sont le Centre (60,6%), les Cascades (43,0%), les Hauts Bassins (41,3%). Les autres régions se situent en-dessous de la moyenne nationale (24,4%) avec, les plus faibles taux d’accès enregistrés dans les régions du Centre Sud (5,8%), du Sahel (5,9%) et de l’Est (7,1%).

En matière d’habitat, les conditions de logement des ménages sont globalement précaires avec une forte disparité entre urbains et ruraux. En effet, au plan national, les données de l’EMC 2014 montrent qu’un peu plus de 7 ménages sur 10 habitent dans des zones non loties caractérisées par un faible niveau d’assainissement, une précarité des logements et un faible accès à l’eau potable, l’assainissement et à l’électricité. Ainsi, 77% des ménages habitent dans des logements précaires (matériaux non définitifs) dont 39,5% en milieu urbain et 92% en milieu rural.

En matière d’assainissement, les données de l’enquête multisectorielle continue 2014 montrent que le taux d’accès aux infrastructures s’est accru entre 2007 et 2014, passant de 4,7% à 8,1%. Malgré cette amélioration de l’accès, les disparités entre milieu persistent. Le taux d’accès en milieu urbain est passé de 14,2% à 18,2% contre 1,1% à 3,9% pour le milieu rural. Selon les régions, les disparités d’accès sont également fortes. En effet, le taux d’accès est de 25,1% au Centre, 17,5% au Plateau Central. Les régions du Centre Est, des Cascades et du Centre Nord ont des taux d’accès aux infrastructures d’assainissement compris entre 5% et 10%. Les huit autres régions ont des taux d’accès inférieurs à 5%.

* + 1. Des efforts à faire en matière de genre et d’inclusion sociale

Dans le domaine du genre et de l’inclusion sociale, en dépit des avancées enregistrées, il subsiste des inégalités en termes de pauvreté monétaire, d’éducation, d’emploi, d’accès aux ressources de production et aux postes électifs.

Sur le plan du revenu, l’inclusion sociale apparait comme globalement faible. En effet, les dépenses de consommation de 20% des ménages les plus défavorisés représentent 8,4% des dépenses de consommation totales des ménages contre 44,1% pour les 20% de ménages les plus favorisés. Ainsi, en dépit des politiques et des instruments de promotion de la cohésion et de la solidarité nationale déployés, le pays fait face aux contraintes suivantes : (i) l'exclusion sociale des personnes âgées et celles vivant avec un handicap, (ii) l'expansion du phénomène des enfants et adolescents en situation de rue, et (iii) l'essor des pires formes du travail des enfants.

En matière d’éducation notamment d’enseignement secondaire, le ratio fille garçon est passé de 0,51 en 2004 à 0,62 en 2014, soit une progression moyenne annuelle lente de 0,011. Au niveau du supérieur, le ratio fille garçon est passé de 0,29 en 1997 à 0,48 en 2013. En matière d’EFTP, la proportion des femmes de 16 à 64 ans formées était de 3,1% en 2010 contre une moyenne nationale de 4,5%.

En matière d’emploi, les femmes représentaient 20,10% des effectifs dans le secteur public et privé formel. Cette proportion a été portée à 24,17% en 2013, dégageant un gap à combler de 25,83% pour atteindre la parité entre les deux sexes en matière d’emploi formel. En outre, en milieu urbain le chômage touche davantage, les jeunes de moins de 25 ans (14,1% en 2014) et les femmes (9,9%).

En matière de participation politique des femmes, en 2000, sur 111 sièges de députés seules 10 étaient occupées par des femmes (9% des sièges). En 2012, le parlement comptait 24 femmes parmi les 127 députés de la mandature 2012-2014, soit une proportion de 18,89%. Malgré cet accroissement de la participation des femmes au parlement, la proportion de sièges occupés demeure toujours en dessous de la cible de l’OMD 3 fixé pour 2015 (30% des sièges).

En revanche, la participation de la femme dans l’animation des instances locales a connu un recul entre 2006 et 2012, passant de 35,80% de sièges de conseillers municipaux à 21% en 2012.

* 1. Une dynamique du système productif national vulnérable, peu inclusif et faiblement créateur d'emplois productifs

Le Burkina Faso connaît une croissance économique moyenne d'au moins 5% depuis 1994. Cette croissance s'accompagne d'une faible variation de la part des secteurs économiques. En effet, le système de production est marqué par une prépondérance du secteur tertiaire, dont la part est supérieure à 45%. Le poids du secteur primaire varie entre 28 et 31% alors que celui du secteur secondaire fluctue entre 14% et 24%.

Cette évolution des parts sectorielles au PIB de 1994-2014 dénote d'une faible transformation des productions caractérisée par une faible évolution de la productivité du secteur rural dominée par une activité agropastorale de subsistance, une industrie manufacturière déclinante et des industries de services dominées par le secteur informel.

* + 1. Un secteur primaire peu productif et vulnérable
       1. Un sous-secteur de l'agriculture à faible productivité et sujet aux risques agricoles

Les interventions de l’Etat et ses partenaires dans le secteur agricole ont permis d’enregistrer des progrès notamment une augmentation moyenne de la production céréalière de 2%, un accroissement moyen du PIB agricole de 1,8% (base 1999) et une réduction de l’incidence moyenne de la pauvreté en milieu rural à 47,5%. D’une manière générale, ces performances sont en deçà des résultats escomptés, excepté la balance commerciale agricole et alimentaire, en raison : (i) de la dépendance du sous-secteur de l'agriculture aux risques agricoles, (ii) de l'intensification insuffisante de la production, (iii) de la faible durabilité du système agricole notamment son impact sur les écosystèmes et l’environnement (iv) du faible niveau d'équipement des exploitations agricoles, (v) du faible niveau d'accès au crédit agricole (moins de 15% des producteurs), (vi) du faible développement de la transformation, (vii) d’une faible commercialisation (moins de 20% de la production), (viii) de la faible diversification de la production et (ix) du fort taux d’analphabétisme.

Ainsi, les défis majeurs que le sous-secteur de la production agricole devra relever sont : (i) l’amélioration de la maitrise de l'eau à des fins agricoles, (ii) l'amélioration de la productivité agricole, (iii) le découplage de la production agricole et la dégradation de l’environnement dans la logique de l’économie verte, (iv) le développement de l'entreprenariat agricole et agroalimentaire, (v) l'amélioration de la résilience de l'agriculture aux risques Agricoles et aux catastrophes naturelles, (vi) le renforcement du système de recherche-développement en agriculture et la valorisation des résultats de la recherche, (vii) l'accélération du processus de la sécurisation foncière des exploitations agricoles, (viii) la facilitation de l'accès au financement , (ix) le développement d'une prospective active permanente pour la recherche des produits de niches économiques et des réformes adéquates en vue de limiter les risques futurs, (x) le renforcement de la liaison production-marché, (xi) l’amélioration du cadre réglementaire et normatif et (xii) du développement du tissu d’infrastructures structurantes. La résolution de ces défis permettra par ailleurs de contribuer à la sécurité alimentaire.

* + - 1. Un sous-secteur de l'élevage caractérisé par une faible compétitivité

À l'instar du sous-secteur agricole, des acquis peuvent être relevés dans le sous-secteur de l'élevage notamment une augmentation générale des effectifs des bovins de 8,24%, des petits ruminants et de la volaille de 12,55%. Cependant, les insuffisances sont importantes ; les principales portant sur la productivité et la compétitivité des productions animales, la transformation des produits d'élevage, la promotion des entreprises de productions animales modernes et l'organisation des marchés d'élevage.

Au regard de ces insuffisances, il importe d'assurer : (i) la facilitation de l'accès aux intrants et équipements, (ii) l'accès aux crédits, (iii) l'augmentation et la modernisation des capacités de transformations des produits carnés, (iv) l'organisation incitative du marché, (v) le renforcement de la formation professionnelle adaptée et de la recherche développement en production animale et (vi) le renforcement de la résilience de sous-secteur aux risques d'élevage notamment les chocs zoo-sanitaires, les chocs climatiques et les conflits.

* + - 1. Un sous-secteur des ressources halieutiques faiblement développé

La production halieutique a enregistré une augmentation de 38% entre 2011 et 2015, passant de 15 200 à 20 977 tonnes. Malgré cette augmentation, elle peine à couvrir un cinquième du besoin de consommation nationale estimé à 3,49 kg/personne/an. Ainsi, le Burkina Faso reste fortement dépendant des importations de produits halieutiques.

Pour inverser la tendance et atteindre une couverture de plus de 50% des besoins de consommation, il faudra permettre : (i) l'amélioration des capacités nationales de production halieutique, (ii) l'intégration de la protection des ressources halieutiques dans les projets de construction de barrages et de retenues d'eau, (iii) le renforcement de la recherche-développement en matière de pêche et d'aquaculture, (iv) l'accès aux crédits des acteurs de la pêche et de l'aquaculture, (v) l'organisation et le renforcement des capacités des communautés de pêcheurs.

* + - 1. Un sous-secteur de la production forestière et faunique devant accroître sa production

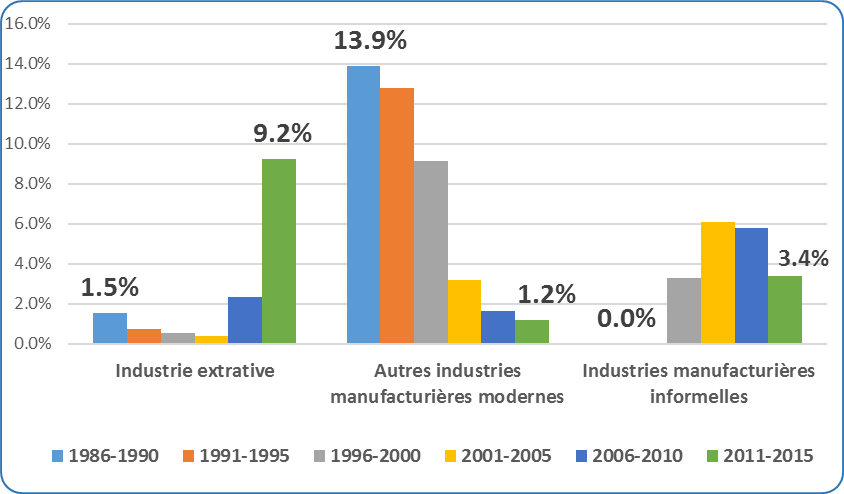
Les exploitations forestières et fauniques sont importantes en termes d'emplois pourvus, de revenus générés, aussi bien pour les populations que pour l'État. En effet, leur part dans le PIB a connu une augmentation entre 1996 et 2015 passant de 1,5% sur la période 1996-2000 à 3,4% sur la période 2011-2015. La production du sous-secteur est imputable aux potentialités naturelles qu'il regorge. Cependant le couvert forestier du pays, qui représente 14% du territoire national contre une norme internationale de 30%, connait une dégradation annuelle de l’ordre de110 000 hectares.

Dans un contexte international de développement du marché de carbone et des mécanismes de développement propre, ce secteur pourrait être une source de financement importante pour le développement si la tendance de dégradation est inversée. Au regard des contraintes et opportunités, pour améliorer la contribution du sous-secteur à l’économie, il s'agira de veiller à : (i) l'accroissement de la production et de la transformation des produits forestiers non ligneux à forte potentialité de création d'emplois, (ii) la gestion durable des ressources forestières et fauniques, (iii) l’augmentation des superficies forestières sous aménagement, (iv) la promotion des petites et moyennes unités de productions fauniques créatrices d’emplois et de revenus et (v) la promotion de l’éco-tourisme.

* + 1. Un secteur secondaire fragilisé par le déclin des industries manufacturières

La contribution du secteur secondaire au PIB a connu une régression sur la période 1986-2010, passant de 21,5% sur la période 1986-1990, à 17,3% entre 2006 et 2010. L'analyse détaillée de cette contribution montre deux constats majeurs : (i) la nette baisse de la contribution des industries manufacturières modernes autres que l'égrenage de coton, de 13,9% sur la période 1986-1990 à 1,2% sur la période 2011-2015, et (ii) la nette progression de la contribution des industries extractives passant de 1,5% sur la période 1986-1990 à 9,2% sur la période 2011-2015.

Graphique 2: parts contributives des branches d'activités du secteur secondaire dans le PIB



Source : à partir des données de l'Instrument automatisé de prévision (IAP) (DGEP, avril 2016)

* + - 1. Un sous-secteur minier en plein essor mais faiblement générateur d'emplois locaux

En raison des mesures d'attraction de l'investissement privé prises depuis le milieu des années 1990, la production du sous-secteur s'est accrue grâce à l'ouverture de plusieurs mines industrielles cohabitant de manière conflictuelle des mines artisanales. Toutefois, l'essor du sous-secteur ne s'est pas accompagné d'une création importante d'emplois décents et d'un effet d'entrainement important sur les autres secteurs de l'économie. Il a en outre engendré une dégradation des ressources naturelles dont la pollution des eaux nécessitant une évaluation par des études stratégiques.

Au regard de ces constats, les défis à relever afin d'accroître les bénéfices sociaux et économiques du secteur minier sont : (i) le développement de l'information géologique et minière, (ii) la création et la valorisation de l'expertise nationale, (iii) l'encadrement de l’exploitation artisanale, (iv) la promotion de la petite mine (v) la surveillance des zones d'exploitation au regard des conventions relatives au respect de l'environnement, (vi) l'accroissement des achats locaux de biens et services des mines, (vii) l'amélioration de l'impact des mines dans le développement local, (viii) l’amélioration du contrôle et du suivi de l’activité minière et (ix) un bon usage de la rente minière.

* + - 1. Des industries manufacturières peu compétitives et des entreprises en difficulté

L’analyse de la dynamique de la contribution des industries manufacturières implique d’apprécier les exportations manufacturières. Ainsi, c’est à partir du début des années 1990 qu’il y a eu une rupture structurelle dans la composition des exportations. En effet, il ressort que c’est à partir des années 1993-1994 que les exportations des produits manufacturiers ont cédé le pas aux exportations du coton. De plus, la dévaluation du Franc CFA de 1994 n’a pas contribué à améliorer la compétitivité des manufactures nationales. La valeur des exportations manufacturières a chuté de 32,7% en 1993 à 28,6% en 1994. Cette chute s’est poursuivie jusqu’en 1997 où la part des manufactures dans les exportations n’était que de 8%. Cette analyse dynamique montre qu’au fil du temps, l’économie burkinabè se spécialise dans la production et l’exportation des produits primaires (coton, or non monétaire) au détriment de l’industrie manufacturière.

Face au constat du recul de la part relative de la valeur ajoutée du secteur au PIB, l'État a entrepris des réformes en vue de restructurer les entreprises en difficulté et d’améliorer l'environnement des affaires. En dépit des efforts consentis, le secteur privé et le tissu industriel demeurent peu compétitifs au regard de nombreuses contraintes liées aux coûts des facteurs de production comme l'électricité, les transports, les télécommunications, le crédit et la main-d'œuvre.

Cependant, pour un développement véritable des industries manufacturières, les défis suivants doivent être relevés : (i) l'augmentation de l'offre d'électricité ainsi que la réduction du coût, (ii) la réalisation de grands travaux de désenclavement du pays, (iii) l'amélioration de la qualité, du coût et de la fiabilité des services de télécommunication, (iv) l'approfondissement du système financier, (v) l'amélioration de la qualité des ressources humaines adaptées aux besoins du secteur privé, (vi) l'incitation du secteur privé à investir dans la recherche et à l'utilisation des résultats de la recherche déjà éprouvés et (vii) la lutte contre la fraude, le faux et la contrefaçon.

* + - 1. Un sous-secteur de l'artisanat peu compétitif, à formaliser

Le secteur de l’artisanat est marqué par une multiplicité des structures d’encadrement toute chose qui ne favorise pas une capitalisation des actions mises en œuvre dans le secteur. En outre, la vétusté des textes règlementant le secteur et ou leur inadaptation à l’évolution du secteur, l’absence d’une organisation homogène des acteurs à l’échelle nationale sont autant de problèmes qui minent le développement du secteur et confinent l’exercice de l’activité dans un cadre informel. Par ailleurs, le diagnostic du secteur fait ressortir d’une part le problème de compétitivité des produits et services de l’artisanat rendant difficile leur accès aux marchés national et international et d’autre part une concurrence déloyale qui plombe les performances commerciales des produits de l’artisanat des entreprises locales. Enfin, malgré les dispositifs financiers nationaux existant, les artisans rencontrent d’énormes difficultés d’accès au crédit pour le financement de leurs activités.

Pour permettre au secteur de l’artisanat de jouer pleinement son rôle dans le développement économique et social du pays, les défis ci-après se doivent d’être relevés: (i) la définition d’un cadre règlementaire et institutionnel propice au développement du secteur, (ii) le renforcement des capacités techniques, productives des artisans et des structures d’encadrement, (iii) l’amélioration de l’accès des artisans au crédit, (iv) la facilitation de l’accès au marché et à la commande publique, (iv) l’amélioration de la protection des œuvres artisanales.

* + - 1. Un sous-secteur d'appui au développement industriel peu développé avec une offre d'énergie insuffisante

Le sous-secteur d’appui au développement industriel se compose des infrastructures d’accueil d’unités industrielles (zones industrielles, zones d’activités diverses, zones franches industrielles), de transport, d'énergie et de télécommunication. Les infrastructures de soutien à la production demeurent dans l'ensemble, faiblement développées.

En matière d’infrastructures d’accueil d’unités industrielles, les zones industrielles existantes sont quasi saturées et sont localisées essentiellement à Ouagadougou et Bobo-Dioulasso, au détriment des autres capitales régionales. En outre, les zones existantes ne sont pas viabilisées. Au regard de ces contraintes, le principal défi est la création et la viabilisation des zones industrielles.

En matière d'infrastructures de transport, la couverture du réseau routier classé reste faible (5,6 km/100 km2 et 100 km/100 000 habitants) comparée à la moyenne CEDEAO (10,5 km/100 km2 et 266 km/100 000 habitants). L'étendue du réseau bitumé demeure également faible alors qu'il assure 56% du trafic total. En matière d'infrastructures ferroviaires, le réseau n'a subi aucune extension depuis les années 1990. Le linéaire total du réseau ferroviaire mesure 623 km dont seulement 518 km en exploitation. Enfin, le transport aérien est marqué uniquement par deux aéroports fonctionnels avec un faible trafic.

Au regard de ces constats, les défis relatifs aux infrastructures de transport sont : (i) la réalisation d'infrastructures aéroportuaires conformes aux normes internationales, (ii) l'amélioration de l'accessibilité aux zones de production, aux pôles commerciaux, aux centres touristiques et aux centres sociaux de base, (iii) la mise en œuvre de liaisons entre agglomérations secondaires, (iv) la réhabilitation et l'extension des réseaux ferroviaires et (v) l'amélioration de la mise en œuvre des travaux à Haute intensité de main d'œuvre (HIMO) dans la réalisation des infrastructures.

La question de l’accès à l’énergie (électricité et hydrocarbures, énergies renouvelables) demeure une problématique assez importante pour les ménages et les entreprises au Burkina Faso. L’offre d’électricité, insuffisante pour satisfaire la demande sans cesse croissante, est constituée de 6,4% d’énergies renouvelables, 62,9% de productions thermiques et de 30,7% d’énergies importées. De façon générale, l’accès à l’électricité reste globalement faible et est estimé à 24,4% en 2014 au niveau national avec toutefois des disparités régionales énormes. Quant aux hydrocarbures, la principale contrainte demeure le coût élevé et la volatilité des prix malgré la légère baisse constatée ces dernières années.

L’amélioration de l’offre et de l’accès d’énergie exige : (i) d'accroitre la part des énergies renouvelables dans le mix énergétique, (ii) de faciliter l'accès aux énergies universelles, (iii) de promouvoir l'autonomisation énergétique au niveau national, (iv) de créer des services d'énergie et (v) d’assurer la disponibilité permanente des hydrocarbures de qualité sur toute l’étendue du territoire national.

En matière de technologies de l'information et de la communication (TIC), l'offre est insuffisante, irrégulière et chère contre une demande en forte croissance. Les infrastructures de télécommunication sont marquées par la lenteur du déploiement de la fibre optique et l'absence d'un réseau dorsal national de télécommunication induisant la faible qualité de l'offre et la cherté des services de TIC.

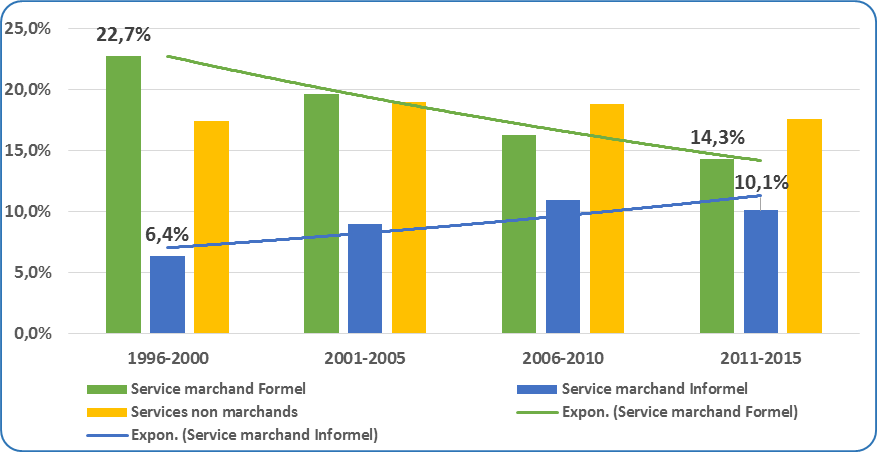
Les principaux défis pour un développement des TIC, sont : (i) le développement des infrastructures de qualité, (ii) l'amélioration de la gouvernance, et (iii) le développement d'une expertise nationale en télécom/TIC.

* + 1. Un secteur tertiaire de plus en plus informel

Les principaux domaines du secteur tertiaire du Burkina Faso sont le transport, le commerce, les postes et télécommunication, les services financiers et les services fournis aux entreprises, les services culturels, touristiques et hôteliers et les services sportifs.

Le secteur tertiaire est dominé par les services marchands (en moyenne 60% de la contribution du secteur) sur la période 1996-2015. L'analyse de l'évolution de la contribution des services marchands sur la période 1996-2015 permet de dégager deux constats majeurs notamment une réduction de la contribution des services marchands formels (de 22,7% du PIB sur la période 1996-2000 à 14,3% entre 2011 et 2015) et une augmentation de la contribution des services marchands informels. Cette analyse montre une "informalisation" du secteur tertiaire. Par ailleurs, les services marchands informels sont majoritairement des commerces d'importation.

Graphique 3 : évolution des parts contributives des branches du secteur tertiaire au PIB



Source : à partir des données de l'IAP (DGEP, avril 2016)

Les services fournis par l'économie informelle se retrouvent notamment dans le commerce, les transports, la restauration et les autres services marchands. Exclusivement tournée vers le marché intérieur, l'économie informelle a pour principal débouché la satisfaction des besoins des ménages par les services marchands. Elle contribue aux recettes fiscales par le paiement des patentes, mais sa part dans les impôts et taxes payés à l'État reste faible.

Afin d'assurer une meilleure contribution de l'économie informelle au développement national, il s'avère important de trouver des réponses aux défis que sont : (i) la facilitation de l'accès au crédit, (ii) la formalisation des structures de productions informelles.

La dynamisation du sous-secteur des services modernes nécessite de relever les principaux défis suivants par branches de services.

La part de la branche des services culturels au PIB s’est située à près de 3% entre 2012 et 2014 et a créé 170 000 emplois culturels. En revanche, l’insuffisance et la mauvaise répartition des infrastructures culturelles sur le territoire national, la faible diffusion des produits culturels par les médias, la faible consommation des produits culturels par les ménages (0,62%), en sont les principales contraintes.

Les activités touristiques connaissent un développement important lié en grande partie au dynamisme des sous-secteurs de l’hôtellerie, de la restauration et des voyages. Les principales contraintes sont liées au manque de financement, à l’insuffisance de personnel qualifié et au faible niveau d’aménagement des sites touristiques.

Pour les services touristiques et culturels, il y a : (i) l'accroissement de l'investissement privé et public ; (ii) le développement des ressources humaines et la structuration des acteurs ;(iii) la professionnalisation des manifestations culturelles et touristiques ; (iv) la promotion de l’émergence de grands groupes d’entreprises hôtelières et (v) la promotion intérieure et extérieure des produits culturels et touristiques.

L'industrie sportive qui regroupe la formation et les transferts des sportifs, les transferts monétaires respectueux des droits des sportifs, les dépenses et recettes des évènements sportifs (billetterie, sponsoring, droits de diffusion et produits sous licence), est faiblement développée. Afin d'exploiter le grand potentiel national, il faudra assurer : (i) l'augmentation de l'offre de formation sportive, (ii) l'accroissement des infrastructures sportives et de loisirs de qualité, (iii) l'opérationnalisation du sport public obligatoire, (iv) l'amélioration du fonctionnement des fédérations et des clubs et (v) la mise en place des filières sport-études.

Pour les services de transport, l’offre ne donne pas toutes les garanties en matière de sécurité, de sûreté, de confort, de délais et de rentabilité. Par ailleurs, le secteur est toujours caractérisé par son atomisation et pratiqué par des acteurs insuffisamment formés. L’âge des véhicules (en moyenne 20 ans) plombe la compétitivité des transporteurs Burkinabé.

Les défis ont trait à : (i) la sécurisation des titres de transport, (ii) la professionnalisation des acteurs du transport routier, (iii) la modernisation du parc de véhicules de transport routier, (iv) l'amélioration des conditions de la mobilité urbaine et rurale, (v) l'amélioration de la gestion et de l'exploitation des services de sûreté et de facilitation aux aéroports internationaux de Ouagadougou et de Bobo-Dioulasso, (vi) l'amélioration de la compétitivité des acteurs, (vii) l'amélioration de l'offre de transport aérien et ferroviaire et (vii) l’amélioration de la sécurité routière.

Les défis auxquels l'industrie des services des postes et télécommunication est confrontée sont : (i) le développement des services de qualité, (ii) l'amélioration de la régulation du secteur des TIC et une gouvernance appropriée au secteur, (iii) la promotion des contenus locaux dans le domaine du numérique, (iv) le développement du service universel, (v) le développement des initiatives en vue de lutter contre la cybercriminalité, (vi) le développement des services postaux modernes sur l'ensemble du territoire, (vii) le développement des ressources humaines dans le secteur.

Dans le domaine des services financiers, les défis sont relatifs à : (i) la diversification de l'offre de services y compris la diaspora, (ii) l'amélioration de l'accessibilité physique et financière, (iii) l'accroissement des financements adaptés aux secteurs industriel et agricole.

Concernant la branche des services fournis aux entreprises ou services à ordre, les défis sont : (i) le renforcement des capacités des acteurs, (ii) la formation professionnelle et (iii) l'amélioration de la régulation desdits secteurs de services.

S’agissant de la branche commerce, elle est essentiellement basée sur les échanges des produits agricoles, les produits de l’artisanat local et les produits importés. Si le marché des produits agricoles est dynamique et bénéficie d'une demande importante, celui des produits artisanaux reste confronté à une demande timide et est faiblement prise en compte dans les commandes publiques de l'État.

En matière de commerce international, près de neuf dixièmes des exportations concernent les matières premières. Ces produits sont principalement l'or non monétaire et le coton, les matières premières non transformées, dénotant de la faiblesse du tissu industriel national et de sa compétitivité. En retour, les Burkinabè importent majoritairement les produits manufacturés pour 60% des importations, les produits pétroliers et miniers (environs 25% des importations) et les produits agricoles. La balance commerciale est généralement déficitaire. Les principaux défis de la branche concernent la diversification des produits d'exportation et la promotion de la transformation locale en vue d'ajouter de la valeur à ces produits, à travers le renforcement des capacités productives et de commercialisation ainsi que le renforcement des services d'appui à l'exportation.

* + 1. Constats majeurs : un système productif national marqué par des insuffisances structurelles et sujet aux aléas

L'analyse de la dynamique des secteurs de production de l'économie a relevé que la croissance est sujette à des insuffisances structurelles accentuant sa vulnérabilité aux aléas. Les principales insuffisances structurelles de l'économie sont : (i) la faible productivité du secteur primaire dominé par une agriculture de subsistance soumise aux variabilités de la pluviosité, (ii) le déclin du secteur manufacturier lié à la faible compétitivité des industries existantes, ainsi qu'au faible développement de l'agro-industrie, (iii) l'informalisation du secteur tertiaire et le faible accès aux services financiers, (iv) l'étroitesse de la base des produits d'exportations, (v) l'insuffisance de ressources humaines de qualité adaptées aux besoins de la transformation structurelle du système productif.

L'économie burkinabè est en outre soumise à un ensemble d'aléas dont les variabilités climatiques, la volatilité des prix des produits d'exportation (or et coton) et la réduction de l'aide au développement. Malgré ces écueils, l'économie burkinabè regorge d'énormes potentialités. Il s'agit notamment : (i) du grand potentiel de production agro-sylvo-pastorale halieutique et faunique non encore exploité, (ii) du potentiel de développement de l'agro-industrie, (iii) du potentiel de développement des industries de services, (iv) du grand potentiel de développement de l'énergie solaire, (v) d'une main d'œuvre jeune et (iv) et d’une diaspora importante.

Ces potentialités pourraient être mises à profit pour exploiter les opportunités qu'offre l'environnement extérieur dont les principales sont : (i) un grand marché alimentaire ouest africain de plus en plus dynamique, (ii) la libre circulation des biens et des personnes dans l'espace communautaire ouest-africain, (iii) l'accroissement de la demande mondiale de produits agricoles notamment en Europe de l'Est, en Inde et en Chine, (iv) le développement et la baisse des coûts d'accès aux TIC.

* 1. Un capital humain insuffisant et peu adapté aux besoins du développement du système productif national

Le capital humain, compris comme l'ensemble des aptitudes, talents, qualifications ou expériences accumulés par un individu et qui déterminent en partie sa capacité à travailler ou à produire pour lui-même ou pour les autres, dépend de la dynamique démographique, de l'accès aux services sociaux de base (santé, éducation, eau et assainissement), de la recherche-développement, des opportunités en matière de d'emploi, de formation et d'urbanisation.

* + 1. Une forte croissance démographique qui plombe les progrès en matière de développement

La population du Burkina Faso est estimée à 19 034 397 habitants en 2016 et pourrait atteindre 21 510 181 d’habitants en 2020. Cette population est caractérisée par son extrême jeunesse. En effet, 47% de la population est âgée de moins de 15 ans, 67% de moins de 25 ans et 33,2% des jeunes ont un âge compris entre 15 et 35 ans.

Cette jeunesse de la population constitue, à moyen et long termes, un important atout pour le développement, à condition qu'il lui soit assuré une bonne santé, une bonne formation et son intégration effective dans le système national de production. Mais, à court terme, elle induit des rapports de dépendance élevés.

Selon les projections démographiques, en 2020 un tiers de la population du Burkina Faso vivrait en ville. Cette croissance urbaine devrait être le signe du développement si elle est accompagnée d'une croissance économique équilibrée pouvant déboucher sur un développement intégré.

La forte croissance démographique (3,1%) résulte du taux brut de natalité élevé (33,4‰ en 2015), d'une baisse du taux brut de mortalité (11,8‰ en 2016) et d'un solde migratoire négatif et en baisse continue.

Au demeurant, la dynamique démographique actuelle du Burkina Faso ne présente pas des opportunités à l'économie pour tirer profit du dividende démographique. Pour ce faire, les principaux défis à relever peuvent se résumer comme suit : (i) le développement des équipements collectifs, (ii) la maîtrise de la fécondité, (iii) une survie de l'enfant, (iv) l’accès à l'éducation, à l’eau potable et la santé de la population, (v) la formation professionnelle et l’employabilité des jeunes et (vi) la bonne gouvernance économique et politique.

* + 1. Une insuffisance remarquable de ressources humaines, d'équipements et d'infrastructures, de produits de traitement et de qualité des services dans le secteur de la santé

Le profil des indicateurs de santé publique demeure préoccupant. En effet, les indicateurs de mortalité maternelle, néonatale et infantile, respectivement de 330 pour 100 000 nouvelles naissances, 23 pour 1000 et 43 pour mille nouvelles naissances, sont en dessus des normes internationales et des cibles des Objectifs du millénaire pour le développement (OMD) y relatives. De même, les ressources humaines, les effectifs des infrastructures et les indicateurs de couverture restent en dessous des normes recommandées. Par ailleurs, la prise en charge systématique de la malnutrition devra être améliorée.

Les principaux défis se résument comme suit : (i) l'amélioration de la qualité de l'offre de services de santé, (ii) l'accroissement de l'accès aux services de santé, (iii) la mise à disposition des ressources humaines et des infrastructures aux normes internationales, (iv) la réduction des inégalités régionales, (v) le renforcement du système d'information sanitaire, (vi) la prévention et l'amélioration de la prise en charge intégrée de la malnutrition, (vii) le développement de la recherche en santé, et (viii) la gouvernance des établissements de santé.

* + 1. Une éducation et une formation en perte de qualité et de performance faiblement adaptées aux besoins de l'économie

Le système éducatif burkinabè a un caractère généraliste, peu professionnalisant et ne répond pas aux besoins du marché de l'emploi. En dépit des différentes réformes entreprises, du reste inadaptées, l'éducation de base est en perte de qualité, l'Enseignement et la formation techniques et professionnels (EFTP) restent qualitativement et quantitativement faibles et désorganisés, avec des disparités régionales et de genre accentuées. Les ordres d'enseignement post-primaire, secondaire et supérieur sont principalement basés sur un système généraliste peu tourné vers l'apprentissage d'un métier avec 3,4% des effectifs scolarisés dans l’EFTP sur les effectifs totaux dans l’enseignement général. Aussi, 63% des étudiants sont orientés dans des filières des sciences sociales et humaines. L'enseignement supérieur est dans une crise permanente, mettant ainsi en mal le calendrier universitaire.

Les défis du système éducatif sont les suivants : (i) l'amélioration de la qualité de l'éducation de base, (ii) l'accroissement et l'amélioration de la qualité et de l'offre d'Enseignement et de formation techniques et professionnels, et la réduction des disparités, (iii) l’amélioration de l’accès et de la qualité de l’enseignement secondaire et supérieur, (iv) la réforme des enseignements primaire, post-primaire, secondaire et supérieur pour les adapter aux besoins de la transformation structurelle de l'économie, (v) le renforcement des capacités humaines et matérielles  et (vi) l'amélioration de l'accès et de la qualité de la formation professionnelle.

* + 1. Une recherche scientifique faiblement développée et contribuant très peu au bien être des burkinabè

La recherche scientifique est marquée par des contraintes institutionnelles et organisationnelles qui se traduisent par la faible coordination des activités de recherche menées dans plusieurs ministères, la faible implication du gouvernement dans l'orientation et l'inexistence d'un cadre formel de partenariat fait essentiellement d'initiatives personnelles. De plus, le système national de la recherche souffre de la faible valorisation de ses résultats, de la vétusté des infrastructures et des équipements, de l’insécurité foncière des stations de recherche, de la quasi-inexistence de recherche-développement, du vieillissement des ressources humaines et matérielles et de la faiblesse du financement de l'État.

En vue de développer la recherche scientifique et technologique et de valoriser ses résultats, il importe de parvenir : (i) à l'amélioration de la gouvernance de la recherche, (ii) au renforcement des capacités en ressources humaines, matérielles et financières de la recherche scientifique et technologique, (iii) à l'orientation de la recherche vers les objectifs du développement, (iv) au renforcement du partenariat public-privé dans la valorisation des résultats de la recherche, (v) à la promotion de la coopération régionale et internationale dans le domaine de la recherche scientifique et technologique.

* + 1. Une offre d'emplois dominée par l'économie informelle et l'administration publique

L’impératif auquel doit répondre l’économie burkinabè est celui de relever le défi de créer des emplois décents et durables notamment pour les jeunes et les femmes qui arrivent sur le marché du travail. En 2014, le taux de chômage était estimé à 6,6% avec 14,1% des jeunes urbains de 15 à 24 ans et un taux de 20% pour les filles et 8% pour les garçons. Il est plus élevé en milieu urbain (7,1%) qu’en milieu rural où il est de 6,4%. Par ailleurs, la majorité des emplois ruraux ne sont pas décents car couvrent à peine 50% du temps des actifs occupés à l'exemple du secteur agricole où le taux de sous-emplois est de 64%.

D’une manière générale, l’emploi reste dominé par le secteur informel, puisque seulement 6,4% est fourni par le secteur moderne. Avec une moyenne de 51,5% des emplois formels créés, la fonction publique demeure la principale pourvoyeuse d'emplois formels au Burkina Faso.

Nonobstant les efforts d'organisation et de pilotage du secteur, l'abondement des fonds de promotion de l'emploi, l'augmentation des offres d'emplois de l'administration publique et l'amélioration de la gouvernance du marché du travail, de nombreux défis persistent. Ils concernent notamment : (i) l'amélioration de l'employabilité des jeunes actifs, (ii) la réduction du sous-emploi de la main d'œuvre rurale, (iii) l'élargissement de l'accès à la formation technique et professionnelle, (iv) la promotion de l'entreprenariat au profit des jeunes et des femmes, (v) l'amélioration de la gouvernance du marché du travail, l'extension et l'élargissement de la protection sociale.

* + 1. Des acquis à consolider dans le secteur de l'environnement, de l'eau et de l'assainissement

La période 2011-2015 a vu le Burkina Faso accomplir des progrès en matière de gestion durable de l'environnement, d'eau et d'assainissement. L'adoption de la Politique nationale de développement durable (PNDD) et de sa loi d'orientation, le Plan décennal d'action sur les modes de consommation et de production durables, ainsi que l'internalisation de l'Initiative pauvreté environnement (IPE), ont mis en évidence la ferme volonté des autorités nationales, de suivre les recommandations internationales pour la promotion d'un développement durable véritable. L'amélioration de l'accès à l'eau potable a été conséquente à l'échelle nationale, tout comme les progrès en matière d'assainissement en milieu urbain. En effet, dans le domaine de l'accès à l'eau potable, en milieu rural, le taux est passé de 58,5% en 2011 à 65% en 2015. En milieu urbain, ce taux en 2015 était de 89,9% contre 80% en 2011. S'agissant de l'assainissement, en milieu rural, le taux d'accès est passé de 0,8% en 2011 à 12% en 2015. En milieu urbain, il est passé de 24% en 2011 à 34% en 2015 (PN-AEPA).

En matière de mobilisation des ressources en eau, on compte plus de 1 018 barrages et 790 autres retenues d’eau de surface, répartis sur tout l’étendu du pays. Toutefois, plus de 95% des barrages sont constitués de petits ouvrages de moins de 10 mètres de hauteur et 80% ont une capacité de moins d’un de million de mètres cubes.

Malgré ces progrès, le secteur de l'environnement continue de faire face à des défis dont les principaux sont : (i) la gestion durable des ressources naturelles, (ii) la réduction des émissions de carbone, (iii) la promotion des modes de consommation et de production durables dans le cadre de la transition vers une économie verte, (iv) la lutte contre l'exploitation anarchique des ressources minières et (v) l'amélioration de la gouvernance de l'environnement.

Concernant l'eau et l'assainissement, les défis à relever sont : (i) la mobilisation, la gestion et la valorisation des ressources en eau, (ii) l’amélioration de l’accès aux services d’eau et d’assainissement, (iii) la protection des écosystèmes existants et la préservation du cadre de vie, (iv) le renforcement de la coopération internationale en matière d'eau et (v) l'amélioration de la connaissance des ressources en eau.

* + 1. Une forte extension des villes sans une véritable mise en œuvre des politiques d'urbanisation

Le Burkina Faso connaît une urbanisation galopante, caractérisée par une concentration croissante des populations dans les villes. En effet, le taux d'urbanisation a été de 6,4% en 1975, 12,7% en 1985, 15,5% en 1996 et 22,7% en 2006. Il est estimé à 31,50% en 2016 et pourrait atteindre 39,6% à l'horizon 2025. Les conséquences de cette augmentation rapide de la population sur le sous-secteur de l'habitat et de l'urbanisme sont le déficit croissant de logements et l'extension démesurée des grandes villes, du fait des habitats spontanés.

Dans le domaine de l'habitat et de l'urbanisme, les défis suivants doivent être relevés : (i) le renforcement des capacités humaines du domaine, (ii) la promotion de la planification et l'aménagement urbain, (iii) la promotion de l'accès au logement, (iv) l'amélioration de la gouvernance urbaine et (v) le contrôle de l’extension géographique de la ville de Ouagadougou.

* 1. Des gouvernances politique, administrative, économique et locale peu performantes

En matière de gouvernance politique, les progrès concernent la création et le renforcement des institutions républicaines, la professionnalisation de la défense et de la sécurité, la consolidation de l'état de droit et le renforcement des droits humains, la contribution aux efforts de paix et de sécurité dans des pays tiers, la cohésion sociale et l'amélioration de solidarité nationale. En dépit de ces acquis, des défis demeurent à relever dont : (i) la consolidation de la démocratie et la promotion des valeurs républicaines, (ii) le renforcement du cadre juridique et règlementaire, (iii) le maintien de la paix et de la sécurité, (iv) la dépolitisation de l'environnement militaire et la bonne gouvernance militaire, (v) la dépolitisation de la chefferie traditionnelle, (vi) le renforcement de l'indépendance de la justice, (vii) l'amélioration de l'accès et de la qualité de services de justice, (viii) le renforcement de la protection des droits humains, (ix) la restauration de l'autorité de l'État, (x) le renforcement de la coopération internationale, (xi) la consolidation de la cohésion sociale et de la solidarité nationale et (xii) l'engagement des forces politiques et des OSC dans un processus participatif, pour une gouvernance vertueuse et apaisée.

L’information et la communication sont des facteurs de développement et de promotion de bonne gouvernance, de consolidation de l’Etat de droit, de renforcement des droits humains, de la cohésion sociale et de la restauration de l’autorité de l’Etat. En dépit des acquis majeurs, l’environnement médiatique reste confronté à : (i) un dispositif peu adapté aux besoins des populations à la base, (ii) une situation économique fragile et (iii) une faible couverture du territoire national. Le défi majeur à relever est d’assurer l’accès à l’information juste pour tous et sur tout le territoire national.

En matière de gouvernance administrative, en dépit des acquis obtenus par la réalisation de différentes réformes, l'administration burkinabè reste confrontée à des défis tels que le maintien de la stabilité institutionnelle, la modernisation de l'administration, l'amélioration de l'offre de services administratifs et la dépolitisation de l'administration publique.

En matière de gouvernance économique les progrès s'évaluent entre autres en termes de pilotage et de gestion de l'économie, ainsi qu'en matière de gestion des finances publiques. Toutefois, des défis importants restent à relever notamment en matière : (i) de renforcement de la cohérence et de la rationalisation des politiques publiques, (ii) de renforcement des capacités de planification et de gestion de ces politiques, (iii) d'amélioration de la mobilisation des ressources, (iv) d'efficacité des dépenses publiques, (v) de réduction de la corruption et (vi) d'amélioration des capacités nationales en ce qui concerne l'aménagement du territoire.

Être à la hauteur du défi de la cohérence et de la rationalisation des politiques publiques est particulièrement déterminant pour l'efficacité du PNDES et celles des référentiels sectoriels et locaux. Car, il apparaît avec le recul, une faible efficacité de la mise en œuvre des politiques publiques, induite de surcroît par le fait que chaque suppression de ministère ou d'institution entraîne la plupart du temps, la disparition, l'arrêt de la mise en œuvre ou la faible mise en œuvre de politiques publiques.

En matière de gouvernance locale et de décentralisation, les principaux progrès sont relatifs à l'effectivité de la communalisation intégrale, au transfert de compétences aux collectivités territoriales et à l'accompagnement des entités décentralisées par une déconcentration des services de l'administration centrale. Afin de consolider ces progrès, il importe de parvenir : (i) à l'accélération du transfert de compétences, de ressources et des patrimoines, (ii) l’amélioration de la coordination de l’action publique au niveau déconcentré et à un meilleur accompagnement des collectivités territoriales par les services techniques déconcentrés, (iii) à la mobilisation des acteurs locaux (administrations déconcentrées, OSC, secteur privé, populations), (iv) à l'amélioration de la gestion financière des collectivités territoriales, (v) au renforcement de la gouvernance foncière et la maitrise d'ouvrage, (vi) au renforcement de la cohésion sociale au niveau local et (vii) au renforcement de la gouvernance environnementale locale.

* 1. Les défis de la transformation structurelle de l'économie burkinabè

En vue de réussir la mise en œuvre du PNDES, le Burkina Faso doit relever quatre défis majeurs pour une transformation structurelle effective de son économie. Il s'agit des défis : (i) de la bonne gouvernance ou du renforcement de la qualité des institutions, (ii) de la disponibilité et de l'employabilité de ressources humaines adaptées aux besoins de la transformation structurelle de l'économie nationale, (iii) du développement des bases productives pour un développement industriel durable générateur d'emplois et (iv) de la compétitivité des secteurs de la production et de la transformation des produits locaux, générateurs d'emplois.

* + 1. Bonne gouvernance et qualité des institutions

Le défi de la bonne gouvernance et de l'amélioration de la qualité des institutions pose tout d'abord le problème de la stabilité politique ou gouvernementale qui implique l'adoption d'un système démocratique qui garantisse compétence, transparence, alternance et lutte contre la corruption.

Ensuite, la mise en place d'un système juridique et judiciaire efficace est impérative pour garantir les droits de propriété et stimuler l'investissement national comme international. Il importe que soient créées les conditions propres à donner confiance aux investisseurs et que soit mis en place un système fiscal fiable.

Par ailleurs, il convient de véritablement développer une culture nationale pour la préservation et la promotion de la fierté et de l'identité nationales, en mettant en avant les valeurs d'intégrité, au profit d'une gouvernance vertueuse.

Enfin, la cohérence dans la mise en œuvre des politiques publiques est fondamentale, pour favoriser une réforme efficace de la réglementation des marchés publics, et à la formulation d'une typologie des politiques publiques, en vue de régler, entre autres, le problème de l'absence de leur hiérarchisation et de renforcer leur lien avec le budget de l'État.

* + 1. Disponibilité et employabilité de ressources humaines adaptées aux besoins de l'économie nationale

Le défi de l'investissement dans le capital humain ne peut être relevé sans l'amélioration de la couverture sanitaire et ni sans la maîtrise de la démographie. D'où la nécessité d'apporter une aide aux mères et d'assurer des soins de santé adéquats aux enfants. De même, les services de soins de santé familiale et de planification de la famille devront être assurés aux adultes et aux personnes âgées.

Pour ce faire, il est nécessaire d'aplanir les problèmes de gouvernance dans le domaine de la santé, la qualité des prestations de service de santé, la faible disponibilité des ressources humaines, des infrastructures, des équipements et des produits de santé, la faiblesse du dispositif de recherche en science de la santé.

L'éducation constitue également un investissement important dans le capital humain. Il paraît primordial ici, de parvenir dans un délai raisonnable à la scolarisation universelle et d'instaurer le recrutement de jeunes diplômés au chômage pour l'enseignement.

Ainsi, une transformation structurelle du système éducatif national passe par : (i) l'augmentation de l'offre éducative, en assurant sa qualité, (ii) la réussite de la réforme du continuum et du système LMD, (iii) l'inversion de la tendance de prédominance de l'enseignement général au profit de l'EFTP, (iv) le renforcement de la fourniture de services sociaux aux élèves et étudiants, (v) le renforcement du financement des universités, des centres de formation technique et professionnelle et de la recherche universitaire et (vi) le renforcement des infrastructures d'accueil.

* + 1. Développement des bases productives et dynamisation des secteurs porteurs pour l’économie et l’emploi

Les défis liés au développement des bases productives et à la dynamisation des secteurs porteurs pour l’économie et l’emploi comportent deux aspects notamment le développement des bases productives pour un développement industriel durable et la compétitivité des secteurs de production et de transformation des produits locaux générateurs d’emplois.

Le défi de la transformation structurelle des bases productives s'impose comme une étape primordiale pour poser les jalons d'un développement industriel véritable et générateur d'emplois pour tous. Ce défi implique de s'attaquer à : (i) la disponibilité en quantité de l'énergie pour les besoins du secteur industriel, (ii) la réduction des coûts des principaux facteurs de production, (iii) la réduction des coûts des services de transports et de télécommunication, à travers des infrastructures résilientes et qui permettent de désenclaver les zones de production, (iv) la réorientation et la dynamisation de la recherche-développement sur les besoins réels d'innovations techniques et technologiques du pays. La résolution de ces défis favoriserait l'émergence d'un secteur industriel compétitif et durable.

La transformation structurelle suppose une réallocation des ressources et des activités à faible productivité vers des activités à plus forte productivité généralement, de l'agriculture vers l'industrie et les services modernes, ce qui entraîne une productivité plus élevée dans l'ensemble de l'économie et un accroissement progressif des revenus. Au Burkina Faso, on observe plutôt l'inverse de cette dynamique.

Le défi de la transformation des produits locaux est au cœur de la transformation structurelle qui verrait les transformations industrielles devenir progressivement prépondérantes dans l'économie burkinabè. Ceci ne sera possible qu'avec : (i) la réalisation de l'interconnexion des secteurs d'activités, à travers la transformation et l'accroissement de la valeur ajoutée des produits agro-sylvo-pastoraux grâce à l'innovation et (ii) l'engagement de l'État dans la mise en œuvre d'unités de production à effets d'entraînement importants.

1. STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET SOCIAL 2016-2020
   1. Fondements et vision

* + 1. Fondements

La vision prospective Burkina 2025, le programme du Président du Faso, l’Agenda 2063 et les Objectifs de développement durable (ODD) prioritaires pour le Burkina Faso constituent les fondements du Plan national de développement économique et social 2016-2020.

Le Plan national de développement économique et social tire ses fondements dans la vision de développement de long terme du Burkina 2025 qui s’intitule : "*Le Burkina Faso, une nation solidaire, de progrès et de justice, qui consolide son respect sur la scène internationale*". La réalisation de cette vision implique des ruptures pour sortir de l’inertie et des pesanteurs pour amorcer un décollage vers un progrès en trouvant de nouvelles voies de création de valeurs. Elle appelle également à une organisation harmonieuse des efforts de développement pour exploiter toutes les potentialités existantes au profit de l’ensemble des burkinabè.

Le PNDES se fonde également sur le Programme présidentiel qui invite à "*bâtir avec le peuple, un Burkina Faso de démocratie, de progrès économique et social, de liberté et de justice*». La réalisation de cette ambition de nation démocratique et prospère passe par « *une transformation structurelle de l’économie nationale pour la mettre sur une nouvelle trajectoire de forte croissance, en réduisant profondément les inégalités sociales et la pauvreté rurale et urbaine ».*

En outre, le référentiel s’inspire du programme de développement durable à l’horizon 2030 qui contient les Objectifs de développement durable. Les travaux d’internalisation de ces ODD au Burkina Faso, ont placé en première priorité l'ODD 9 :"*Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation*". Par ailleurs, cet objectif d'industrialisation occupe la troisième position dans l'Agenda 2063 de l’Union Africaine.

* + 1. Vision

Partant de ces fondements, la vision du PNDES à l’horizon 2020, s’énonce comme suit : « ***le Burkina Faso, une nation démocratique, unie et solidaire, transformant la structure de son économie pour réaliser une croissance forte et inclusive, au moyen de modes de consommation et de production durables* »**.

L’image projetée à l’horizon 2020 à travers cette vision est « Un Burkina Faso qui transforme la structure de son économie pour réaliser une croissance forte et inclusive ». Cette image sous-tend un processus de transformation structurelle économique et sociale axé sur les domaines porteurs de croissance et ayant un effet de levier sur les autres domaines de développement. Ce processus devra permettre l’avènement d’un développement inclusif et une croissance partagée et pro-pauvre.

Pour réaliser cette vision, le Plan national de développement économique et social se fonde sur deux piliers essentiels qui sont :

* ***une nation démocratique, unie et solidaire***. Selon l’ENP 2025, l'unité et la paix se construisent dans un « *processus d'unification entre les différentes composantes de la société : unité entre les régions, entre les provinces, entre les différentes ethnies et leurs cultures respectives, entre les générations, entre les hommes et les femmes, entre l'élite et la masse, entre les riches et les pauvres, entre les forces de défense et de sécurité et les populations civiles, entre les variétés d'opinions et de confessions ».* L'unité et la solidarité s'imposent comme fondement d'un développement durable. Ainsi,l’ambition de ce pilier est de faire régner la démocratie, la justice sociale, la cohésion, la solidarité et la participation responsable de tous au développement de la nation et à la gestion des affaires publiques ;
* **l’utilisation de modes de consommation et de production durables** fait allusion à la nécessité de trouver les moyens de remédier simultanément aux problèmes de développement économique sans épuiser ou dégrader davantage les ressources naturelles et l’environnement. Elles visent ainsi à « *faire plus et mieux avec moins* », accroissant les gains socioéconomiques nets tirés des activités économiques en réduisant l’utilisation des ressources, la dégradation et la pollution tout au long du cycle de vie, tout en améliorant la qualité de la vie. Elles mettent en jeu différentes parties prenantes, entre autres les entreprises, les consommateurs, les décideurs, les chercheurs, les scientifiques, les détaillants, les médias et les organismes de coopération pour le développement.
  1. Principes-directeurs

Le PNDES s'inscrit dans une dynamique de transformation structurelle de l'économie burkinabè. Une telle option impliquera de la part de l'État, des politiques volontaristes et un rôle très actif du secteur privé dans l'accroissement des investissements productifs dans les secteurs porteurs et innovants, ainsi que dans l’accroissement qualitatif du capital humain. Dans leurs rôles respectifs, l'État, le secteur privé et la société civile doivent fonctionner comme des compléments plutôt que comme des substituts. L'État doit aider le marché à bien fonctionner, en créant les institutions pour cela, ce qui a l'avantage de mettre les investisseurs en confiance et de baisser les coûts de transaction. Cela se traduira par la mise en œuvre de politiques sectorielles cohérentes, efficaces et par un mode de gouvernance efficace veillant, au respect de l'équité et de la redevabilité de tous les acteurs du développement.

Ainsi, les politiques sectorielles de l'État et les initiatives du secteur privé, de même que les actions de la société civile seront fondées sur les problématiques développementales les plus pertinentes, intégrant la dimension régionale, avec un réel potentiel d'effets catalyseurs impliquant : (i) l'amélioration de la gouvernance du développement en vue de consolider les bases d'un "État capable" pouvant faire face aux facteurs de fragilité et prendre le leadership de son développement, avec les instruments appropriés de pilotage, (ii) la cohérence dans les référentiels de planification et de gestion de l'espace, en ciblant les structures nationales et régionales les mieux habilitées à mettre en œuvre les orientations stratégiques du PNDES, (iii) l'opérationnalisation des instruments de planification et de programmation, en mettant l'accent sur le lien entre les perspectives de long terme et celles de moyen terme, et entre ces dernières et les exercices budgétaires annuels, (iv) la maîtrise des outils de suivi des résultats des politiques publiques, notamment des progrès en matière d'atteinte des principales cibles du PNDES, (v) la redynamisation du cadre de dialogue des politiques ainsi que des mécanismes et outils de gestion et de suivi de l'aide publique au développement, (vi) la lutte contre la pauvreté par l'élargissement de la base sociale de l'économie, en engageant les populations elles-mêmes dans les activités de croissance inclusive, (vii) l'approfondissement de l'approche du développement durable par le renforcement de la gouvernance environnementale et l'intégration de la perspective de l'économie verte dans les politiques de développement.

S'imprégnant de cette approche, les principes-directeurs formulés pour guider la mise en œuvre du PNDES sont : (i) le leadership national, (ii) l'équité, (iii) la subsidiarité et le partenariat, (iv) la Gestion axée sur les résultats (GAR) et (v) la proactivité.

* + 1. Leadership national

La mise en œuvre du PNDES se fera sous le leadership du gouvernement à travers la définition et la mise en œuvre des orientations claires de développement, le financement d'une grande partie des actions par ressources propres, le cadrage des appuis des PTF sur les priorités de développement retenues dans le PNDES et la participation des communautés dans la conception, la mise en œuvre, le suivi et l’évaluation des programmes et des actions conduites par les institutions nationales, les départements ministériels, les collectivités territoriales et les autres structures étatiques.

Ce leadership sera assuré à travers la tenue permanente des cadres de dialogue nationaux et régionaux pour qu'un véritable engouement soit maintenu en vue de la prise en compte constante des aspirations des populations.

* + 1. Équité et genre

L'élaboration du PNDES a été participative et inclusive, par l'implication effective de toutes les parties prenantes au développement économique et social au plan national et régional. Cette démarche sera poursuivie dans sa mise en œuvre, à travers une approche de partenariat, de promotion du dialogue social, de réduction des inégalités régionales, de développement des capacités de résilience de toutes les couches sociales, surtout les plus vulnérables et d'encouragement de la bonne gouvernance.

La réduction des inégalités sociales, régionales et la solidarité nationale seront le fil conducteur déterminant, pour assurer l'équité intra et intergénérationnelle, la prise en compte du genre, ainsi que la prise en compte des spécificités régionales par la valorisation de leurs potentialités, pour plus d'équité spatiale et de paix sociale.

L'équité sera également un principe-directeur de la mise en œuvre du PNDES, en faveur du développement durable, par la promotion des modes de consommation et de production durables, susceptibles d'améliorer la qualité de vie des populations en milieu urbain comme en milieu rural. L’équité favorisera également une utilisation rationnelle des ressources naturelles et leur contribution à l’économie en tant que capital naturel.

L'application de ce principe devra se traduire aussi par la prise en compte constante des besoins de sécurité des citoyens et de primauté du droit.

* + 1. Subsidiarité et partenariat

Par la prise en compte du principe-directeur de la subsidiarité et du partenariat, la mise en œuvre du PNDES conduira à ce que l'État ne se substitue pas à un partenaire à même de mieux exécuter une tâche que lui. Le PNDES conçoit ainsi un État incitateur mais, susceptible d'intervenir directement dans la sphère de production économique, pour des raisons stratégiques et dans une recherche de combinaison optimale entre faire et faire-faire.

En conséquence, ce principe devra se matérialiser par l'implication judicieuse des acteurs des collectivités territoriales, du secteur privé à travers le renforcement du partenariat public privé (PPP), de la société civile et des partenaires techniques et financiers, dans l'exécution des actions retenues.

* + 1. Gestion Axée sur les Résultats

La GAR est une approche utilisée pour améliorer l'efficacité et les pratiques relatives à l'obligation de rendre compte en matière de planification, de mise en œuvre, de suivi et d'évaluation des politiques publiques, en mettant l'accent sur l'atteinte de résultats concrets et réalistes.

En outre, la transparence et la reddition des comptes, éléments fondamentaux de la GAR, sont essentielles dans l'obtention des résultats de développement en ce sens qu'elles permettent d'instaurer un climat de confiance et de garantir la pleine participation des acteurs à la réalisation des objectifs définis.

Aussi, la démarche du PNDES devra-t-elle viser à atteindre les résultats définis, par une identification claire des objectifs, des résultats à atteindre, des moyens à mobiliser et des indicateurs de performance, avec la précision des différentes responsabilités selon les séquences et suivant les acteurs engagés. Dans ce cadre, chaque acteur sera donc solidairement tenu par l'atteinte des résultats découlant des activités ou du processus dont il aura la responsabilité.

* + 1. Proactivité

L'application du principe-directeur de la proactivité devra faire en sorte que l'exécution du PNDES s'inscrive dans une démarche prospective, au niveau de tous les acteurs, afin de faire face aux menaces et d'exploiter les meilleures opportunités offertes à court, moyen et long termes.

Les acteurs impliqués dans l'exécution du PNDES devront donc être préparés à anticiper l'avenir avec promptitude, afin de réagir avec efficacité aux éventuels menaces et risques susceptibles de bloquer ou d'annihiler les progrès réalisés, ou de tirer profit des potentiels changements à même d'apporter des valeurs ajoutées au processus de développement national.

* 1. Objectifs et impacts attendus
     1. Objectif global

Pour concrétiser sa vision, le PNDES se fixe comme objectif global de transformer structurellement l'économie burkinabè, pour une croissance forte, résiliente, inclusive créatrice d'emplois décents pour tous et d’accroissement du bien-être social.

* + 1. Schéma de transformation structurelle et de croissance de l'économie
       1. Schéma de transformation structurelle

La transformation structurelle est une caractéristique distinctive du processus de développement qui se fonde sur une bonne gouvernance et des ressources humaines de qualité et se compose, en général, de quatre processus interdépendants : (i) l'accroissement de la valeur ajoutée du secteur primaire consécutif à l'amélioration de sa productivité, (ii) l'émergence d'une économie moderne basée sur l'industrie et les services, (iii) l'amélioration de l'urbanisation et (iv) l'accélération de la transition démographique.

Tableau 1 : indicateurs du modèle de transformation structurelle

|  | **Indicateurs d'impact** | **Réf. (année)** | **Cibles 2018** | **Cibles 2020** | **Hypothèses** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Secteur primaire | Productivité du secteur primaire (en milliers de F CFA) par actif | **357 (2015)** | **415** | **535,5** | Maîtrise de l'eau pour l’agriculture, développement des infrastructures rurales, accès au marché, intensification, sécurisation foncière en milieu rural, accès au financement |
| Part du secteur primaire dans le PIB | **30,3% (2015)** | **28%** | 28% |
| Taux de commercialisation des produits agricoles (y compris culture de rente) | **25% (moy. 2005-2010)** | 30% | 37,5% |
|  | Taux d’accroissement de l'approvisionnement des agro-industries | **ND** | 25% | 50% |
| Secteur secondaire | Part du secteur secondaire dans le PIB | **20,10%** | **21,2%** | 21,9% |
| Part de l'industrie manufacturière dans le PIB | **6,60%** | **8%** | **12%** |
| Taux de transformation des produits agricoles | 12% | 17% | 25% |
| Secteur tertiaire | Part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire | **20,7 % (2015)** | **18,5%** | 15% | Stabilité, infrastructures, TIC, accès au financement, organisation du secteur informel, accès au marché |
| Part des produits manufacturés dans les exportations de biens (WDI) | **10,6% (2014)** | 15% | 20% |
| Urbanisation et démographie | Proportion des populations urbaines vivant en zone non lotie | 17,2% | 14% | 10% | Accès universel à une gamme complète de planification familiale, assurance qualité des services de santé, bonne gouvernance |
| Indice synthétique de fécondité | 5,4 (2014) | 5 | 4,7 |
| Quotient de mortalité infanto-juvénile | 81,6 pour 1000 (2014) | 69 pour 1000 | 54,7 pour 1000 |
| Rapport de dépendance démographique | 100% | 96% | 92% |
| Taux de mortalité | 11,8 pour 1000 (2006) | 10 pour 1000 | 8 pour 1000 |
| Impacts | Incidence de pauvreté | 40,1% (2014) | 38% | 35% | Bonnes gouvernances économique, politique, administrative et locale |
| Incidence de pauvreté en milieu rural | 47,5% (2014) | 44% | 38% |
| Profondeur de la pauvreté | 3,3% (2014) | 2,8% | 1,60% |
| Taux de croissance économique | 4,0% (2015) | 9,5% | 8,9% |
| Nombre moyen d'emplois productifs créés par an (en milliers) | 53,2 | 80 | 130 |

La transformation structurelle envisagée à l'horizon 2020 par le PNDES (Tableau 1) est l'augmentation de la contribution des industries manufacturières dans le PIB et dans les exportations, soutenue par l'accroissement de la productivité du secteur primaire, dans un contexte d'accélération de la transition démographique.

Une industrialisation durable nécessitant : (i) la réduction des coûts des principaux facteurs de production que sont l'énergie, les transports et les technologies, (ii) la disponibilité permanente d'un approvisionnement de qualité en matières premières.

Le processus de transformation structurelle de l'économie envisagé passera par deux étapes essentielles consécutives.

* **Étape 1 :** elle est consacrée à la création d'un environnement favorable au développement industriel. Cela consistera au renforcement des secteurs d'appui au développement industriel notamment l'énergie, les infrastructures de transport et la technologie, à la réforme du système éducatif pour l'adapter aux besoins de la transformation envisagée, et à l'amélioration de la productivité du secteur primaire. Ces différents leviers seront activés concomitamment sur trois années (2016-2018) et se maintiendront, au besoin.
* **Étape 2 :** elle portera essentiellement sur la relance d'un développement industriel durable et la poursuite de la réforme du système éducatif. Bien que des investissements structurants visant le développement industriel durable puissent être exécutés durant la période 2016-2018, cette étape est prévue pour la période 2019-2020.

Quant aux mesures et interventions visant la maitrise de la croissance démographique et l'amélioration de l'urbanisation, dans une perspective de transition démographique, elles seront mises en œuvre durant toute la période.L'exécution réussie de ce processus de transformation structurelle entrainera des impacts dans tous les secteurs de l'économie et sur les indicateurs de transition démographique.

Dans le secteur primaire, la transformation structurelle se traduira par une augmentation de la productivité du secteur de 50% et du taux de commercialisation des produits agricoles. Aussi l'approvisionnement de l'industrie agro-alimentaire en intrants agricoles s'améliorera-t-il, le tout conduisant à une augmentation de la part du secteur primaire dans le PIB.

Au niveau du secteur secondaire, le schéma de la transformation conduira au doublement de la part de la valeur ajoutée de l'industrie manufacturière dans le PIB et des exportations et l'accroissement de 12% à 25% de la part des produits agricoles transformés. Au total, ces évolutions devraient induire une hausse de la contribution de ce secteur au PIB qui devrait passer de 20,1% à 24%.

L'accroissement de la productivité agricole et des opportunités de transformation des produits agricoles devraient s'accompagner du changement de la base des exportations du pays, de la réduction de l'économie informelle. En conséquence, la part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire marchand reculera de 20,7% en 2014 à 15% en 2020, tandis que la part des exportations de biens manufacturés dans les exportations de biens augmentera de 10,6% en 2014 à 20% en 2020.

Dans la perspective d'accélérer la transition démographique, les changements structurels porteront sur l'amélioration notable de l'urbanisme et l'accélération de la transition démographique. À ce niveau, en termes d'impacts, la mise en œuvre du PNDES permettra l'amélioration de la qualité de l'urbanisation, à travers une réduction de la proportion des populations urbaines vivant en zone non lotie de 17,2% en 2014 à 10% en 2020. Dans l'optique de maitriser la croissance démographique, le PNDES cible une réduction de l'indice synthétique de fécondité de 5,4 enfants par femme en 2014 à 4,7 en 2020 et une réduction du taux de mortalité infanto-juvénile de 82 pour mille en 2014 à 54,6 pour mille en 2020.

Sur le plan social, les impacts escomptés sur l'ensemble des secteurs de l'économie permettront une réduction des inégalités sociales, y compris régionales, l'amélioration des conditions de vie des ménages, la réduction de la pauvreté surtout en milieu rural, la nette réduction du taux de chômage à travers la création des emplois décents et productifs, et l'amélioration de la participation de l'ensemble de la société au processus national de développement économique et social. Ainsi, il est attendu un recul du taux de pauvreté de 40,1% à moins de 35% à l'horizon 2020, une création d'au moins 130 000 emplois productifs par an, une réduction des disparités régionales avec un accent particulier sur les régions marquées par une augmentation de la pauvreté.

La réalisation de ce schéma de transformation repose sur une bonne gouvernance, la disponibilité d'infrastructures de qualité et des facteurs de production à coûts réduits, parmi lesquels l'énergie et les TIC.

* + - 1. Schéma de croissance

Le cadrage macroéconomique a été réalisé selon trois scénarios : (i) le scénario tendanciel qui découle des engagements avec le Fonds monétaire international (FMI) dans le cadre du programme "Facilité élargie de crédit (FEC)" avec un niveau de croissance moyen de 6,0% sur la période 2016-2020, (ii) le scénario pessimiste qui se fonde sur les hypothèses de survenue d'évènements perturbateurs dans l'activité économique, afficherait un taux de croissance moyen de 4,7% sur la période et (iii), le scénario volontariste qui traduit l'ambition du gouvernement déclinée dans le PNDES.

Le PNDES vise une croissance forte, inclusive et génératrice d'emplois pour tous. Ainsi le PNDES vise une croissance moyenne soutenue de 8,5% sur la période 2016-2020. En 2016, le taux de croissance attendu de la mise en œuvre du PNDES est de 5,7%. Il s'établira à 9,1% environ, les années suivantes pour dégager une moyenne de 8,5% sur la période 2016-2020.

Pour impulser un tel niveau de croissance, les principaux leviers sont : (i) l'accroissement de la production céréalière de 6,3% en moyenne par an, de la production des cultures de rentes au rythme annuel moyen de 7,6% portée par des spéculations émergentes (sésame, stévia, moringa, etc.), (ii) l'accroissement de la production d'or de 7,1% du fait notamment, de la maitrise de la production artisanale et de l'entrée en production de trois nouvelles mines d'or, (iii) l'accroissement de la production de zinc qui devra atteindre en moyenne, 130 000 tonnes par an sur la période 2016-2020, (iv) la production de manganèse qui passera de 500 000 tonnes en 2017 à 1 250 000 tonnes en 2020 et (vi) l'atteinte d'un niveau d'investissements de 8 408,2 milliards de francs CFA sur la période 2016-2020. Ces investissements concernent notamment les infrastructures et programmes de réformes nécessaires à la réalisation de la vision du PNDES.

Les différents comptes macroéconomiques concernant le secteur réel, les prix, les finances publiques et l'extérieur, évolueraient conformément à ce schéma.

* + - 1. Évolution du secteur réel

Le schéma de transformation structurelle prévoit une hausse de la contribution du secteur primaire durant la première phase du processus, suivi d'une augmentation de la contribution des industries manufacturières pendant la phase.

À terme, la croissance reposera notamment, sur une bonne performance de l'activité dans les secteurs secondaire et tertiaire et sur une croissance régulière dans le secteur primaire.

Dans le secteur secondaire, la bonne orientation induite par les accroissements des productions des mines industrielles, des produits miniers comme l'or, le zinc, le cuivre et le manganèse, combinés à la production des industries traditionnelles, vont entrainer un accroissement de la valeur ajoutée du secteur de 11,1% en moyenne annuelle. En outre, du fait des travaux de construction d'infrastructures structurantes, la progression du secteur sera également imputable au dynamisme du sous-secteur du bâtiment et travaux publics qui bénéficierait des grands projets d'investissement dans le domaine des transports, des logements, de la santé et de l'éducation. Par ailleurs, les industries manufacturières devraient tirer profit des actions entreprises pour accroitre l'offre d'énergie, toute chose contribuant au renforcement de la dynamique du secteur.

Quant au secteur tertiaire, il connaîtrait un taux de croissance annuel moyen de 7,7%. Cette évolution serait soutenue par le dynamisme attendu dans les services marchands et serait principalement, tiré par le commerce, les services financiers et les TIC, ainsi que le tourisme, la culture et les activités connexes. L'activité dans les télécommunications tirerait profit des actions tendant à améliorer l'offre de service grâce aux investissements prévus pour le déploiement de la fibre optique. En outre, la tenue de certaines manifestations à caractère international (SNC, SIAO, FESPACO, Tour du Faso, etc.) devrait contribuer au renforcement du sous-secteur du tourisme et de l'hôtellerie.

Au niveau du secteur primaire, la valeur ajoutée connaîtrait une croissance moyenne de 5,4% par an, avec une légère hausse en 2017 et en 2018, portée par les sous-secteurs de l'agriculture et de l'élevage. L'agriculture tirerait avantage entre autres, de l'opérationnalisation des agropoles (Samendéni-Sourou, Bagrépôle) ainsi que celle de nouveaux pôles de compétitivités (pôle minier du Sahel ; etc.), de la mécanisation agricole, de l’augmentation des superficies aménagées, de la mise à disposition des intrants et équipements agricoles. Quant à l'élevage, il serait soutenu par l'intensification et l'augmentation des produits de l'élevage, l'encadrement et l'appui-conseil des acteurs du sous-secteur et la prévention des maladies d'animaux et épizooties.

Le Tableau 2 présente l'évolution attendue de la croissance du PIB et de celle des valeurs ajoutées dans les secteurs économiques.

Tableau 2 : évolution de la valeur ajoutée des différents secteurs et du PIB réel

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Moyenne** |
| **Secteur Primaire** | 4,1% | 5,1% | 5,6% | 6,0% | 6,0% | 5,4% |
| **Secteur Secondaire** | 6,4% | 13,7% | 14,0% | 11,7% | 9,9% | 11,1% |
| **Secteur Tertiaire** | 5,7% | 6,3% | 8,7% | 8,4% | 9,2% | 7,7% |

Source : DGEP, IAP (Juin 2016)

Selon l'optique emploi du PIB, la croissance sur la période serait portée par la consommation (+5,6 points de pourcentage) et l'investissement (+4,7 points de pourcentage). Le taux d'investissement se situerait en moyenne à 34,4% sur la période 2016-2020 porté par la mise en œuvre des grands projets d'investissement programmés dans le cadre du PNDES.

* + - 1. Évolution des prix

L'ambition de la croissance soutenue au taux moyen de 8,5% se réalisera sans un accroissement exagéré des prix dont le taux d'accroissement moyen entre 2016 et 2020 sera de 2,2%, soit une hausse des prix maitrisée en dessous du seuil maximum fixé par l'UEMOA. La maîtrise de l'évolution des prix découlera de l'accroissement maîtrisé et régulier de la production agricole. À la maîtrise de la variation de la production agricole, s'ajoutera les effets des actions d'orientation des prix des produits de grande consommation. La maîtrise de l'inflation favorisera l'investissement et la consommation, participant ainsi à l'accroissement de la production.

* + - 1. Évolution des finances publiques

Les recettes totales et les dons évolueraient de 21,7% du PIB en 2016 à 27,9% du PIB en 2020. Le taux de pression fiscale s'établirait en moyenne à 18,7% sur la période 2016-2020. Cet accroissement des recettes sur la période serait soutenu par les effets conjugués de la forte croissance économique et du renforcement des mesures visant une amélioration des recouvrements.

La mise en œuvre des différents programmes et actions prévus dans le PNDES se traduira par un accroissement soutenu des dépenses en général et de celles en capital en particulier. En moyenne annuelle, les dépenses en capital (investissements publics) atteindraient 18,7% du PIB. Les dépenses totales et prêts-nets progresseront de 26,1% du PIB en 2016 pour se situer autour de 34,8% les années suivantes, soit une moyenne de 33,0% sur la période.

Grâce à la rationalisation des dépenses courantes, la masse salariale serait contenue en moyenne à 7,2% du PIB, tandis que les transferts courants représenteraient 4,6% du PIB et les dépenses d’acquisition des biens et services se situeraient en moyenne à 1,9% du PIB.

Sur la période 2016-2020, le déficit budgétaire se situerait en moyenne à 6,6% du PIB en lien avec l'accélération des dépenses d'investissement qu'impose la réalisation des grands travaux. Toutefois, ce niveau de déficit serait en amélioration tendancielle sur la période en passant de 8,5% du PIB en 2017 à 5,2% en 2020. (Cf. Tableau 3)

Tableau 3 : évolution des finances publiques de 2016 à 2020 (en pourcentage du PIB)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **En pourcentage du PIB** | **2015** *(réf)* | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Moyenne** |
| Recettes totales et dons | 19,5 | 21,7 | 27,9 | 28,0 | 28,2 | 27,9 | 26,7 |
| Taux de pression fiscale | 14,2 | 15,9 | 18,5 | 19,1 | 19,6 | 20,0 | 18,7 |
| Dépenses totales et prêts-nets | 21,5 | 26,1 | 36,4 | 35,5 | 34,6 | 32,6 | 33,0 |
| Personnel | 7,1 | 7,2 | 7,3 | 7,2 | 7,1 | 7,0 | 7,2 |
| Acquisition de biens et services | 1,7 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 1,9 | 1,8 | 1,9 |
| Transferts courants | 4,6 | 5,0 | 4,6 | 4,4 | 4,5 | 4,4 | 4,6 |
| Investissements | 7,6 | 11,3 | 21,8 | 21,2 | 20,4 | 18,9 | 18,7 |
| *Dont Investissement sur ressources propres* | 5,3 | *6,2* | *17,7* | *17,0* | *16,5* | *15,4* | *14,6* |
| Déficit budgétaire | -2,0 | 4,0 | 8,9 | 7,8 | 6,8 | 5,2 | 6,6 |

Source : DGEP, IAP (juin 2016)

Sur la base des ambitions affichées par le PNDES, le déficit global ressortira au-dessus de la norme communautaire de 3% maximum en s'établissant en moyenne à 6,6% sur la période. Le taux de pression fiscale et le ratio masse salariale sur recettes fiscales devraient s'améliorer pour atteindre respectivement 20,0% et 35,2% en 2020, pour des normes respectives de 20% minimum et 35% maximum. Quant au taux d'inflation et à l'encours de la dette (extérieure et intérieure) rapportés au PIB nominal, ils seraient contenus dans la limite de la norme communautaire (respectivement 3%et 70% maximum).

* + - 1. Évolution du compte extérieur

Afin de soutenir le schéma de la croissance forte, inclusive et génératrice d'emplois, l'accroissement des investissements qu'elle implique conduirait à un déficit moyen de la balance commerciale de 8,1% du PIB qui s'explique par une augmentation relativement plus rapide des importations qui passeraient de 25,0% du PIB en 2016 à 28,6% en 2020, alors que le poids des exportations sur le PIB, lui fluctuera entre 18,5% et 21,3% du PIB.

* + 1. Impacts attendus du PNDES

Partant de l'objectif global et au regard du processus de transformation structurelle, les impacts attendus du PNDES sont : (i) l'amélioration de l'efficacité du mode de gouvernance nationale et locale, (ii) l'émergence d'une économie moderne, basée sur un secteur primaire évolutif et des industries de transformation et de services de plus en plus dynamiques, avec une croissance moyenne soutenue de 8,5%, créatrice d'au moins 130 000 emplois productifs par an, (iii) la baisse de l'incidence de pauvreté à moins de 35%, (iv) la maitrise de la croissance démographique à 2,7% à l'horizon 2020, (v) l'accélération du niveau de développement du capital humain et (vi) le changement des modes de production et de consommation s'inscrivant dans une perspective de développement durable.

* 1. Orientations stratégiques et effets attendus du PNDES
     1. Axes stratégiques

L'analyse diagnostique de la situation économique et sociale du Burkina Faso a mis en évidence trois préoccupations majeures qui sont : (i) la vulnérabilité du système productif national, avec un caractère peu inclusif et faiblement créateur d'emplois productifs, (ii) le sous-développement et l'inadéquation du capital humain aux besoins de l'économie, (iii) la faible performance en matière de gouvernances politique, administrative, économique et locale qui freine les efforts de développement économique et social.

Au regard de ces préoccupations, les actions à mettre en œuvre dans le cadre du PNDES pour réaliser la transformation structurelle schématisée dans le Tableau 1, reposent sur trois grands axes stratégiques, à savoir

* *Axe 1 : réformer les institutions et moderniser l'administration*;
* *Axe 2 : développer le capital humain* et
* *Axe 3 : dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et les emplois*.
  + 1. Les effets attendus du PNDES

Pour atteindre les impacts escomptés par axe stratégique, le PNDES se fixe des résultats à réaliser à moyen terme (effets). Ainsi, conformément aux résultats du diagnostic, à la vision et aux orientations stratégiques ci-dessus déclinées, les effets attendus sont les suivants, par axe stratégique.

* **Effets attendus de l'Axe 1 du PNDES : réformer les institutions et moderniser l'administration**
* La démocratie, les droits humains, la justice et la paix sont renforcés ;
* La sécurité est renforcée ;
* La défense est renforcée ;
* L’accès à l’information juste est assuré pour tous ;
* Les coopérations régionale et internationale sont améliorées ;
* L’administration publique est efficace et efficiente ;
* Le système de redevabilité est développé à tous les niveaux ;
* La planification, la gestion et le financement du développement sont efficaces ;
* L’environnement des affaires est plus incitatif et le secteur privé renforcé dans ses capacités d’initiatives et de gestion ;
* L'efficacité de la décentralisation et de la gouvernance locale s'est améliorée ;
* Les économies locales sont dynamisées et les disparités régionales sont réduites notamment à travers un aménagement du territoire efficace.
* **Effets attendus de l'Axe 2 : développer le capital humain**
* L'accès aux services de santé de qualité est garanti à tous ;
* L’état nutritionnel de la population en particulier, les femmes et les enfants est amélioré ;
* Le processus d’accélération de la transition démographique est réellement mis en mouvement ;
* L’accès de tous à une éducation de qualité est amélioré ;
* La disponibilité et l'employabilité des ressources humaines sont améliorées ;
* L’accès à un enseignement supérieur de qualité adapté aux besoins de la transformation structurelle de l’économie est amélioré ;
* La recherche et l'innovation sont davantage au service de la transformation structurelle de l'économie ;
* L'emploi décent et la protection sociale sont garantis à tous, y compris les jeunes et les femmes ;
* Les inégalités sociales et de genre sont réduites et la femme promue comme acteur dynamique de développement ;
* L'accès de tous à un cadre de vie décent, à l'eau et à l'assainissement de qualité est garanti ;
* L’accès aux services énergétiques de qualité est garanti ;
* La croissance urbaine est planifiée et maitrisée ;
* L’accès à des logements décents et aux bâtiments publics est assuré pour tous.
* **Effets attendus de l'Axe 3 : dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et les emplois**
* Le secteur agricole contribue à la sécurité alimentaire, à l'emploi productif, à l’approvisionnement de l'agro-industrie locale et est respectueux des principes du développement durable ;
* Le secteur industriel et artisanal est davantage dynamique en matière de création de richesse, d’emplois et d’exportation ;
* La contribution des industries culturelles, touristiques et sportives à l’économie est améliorée ;
* L’impact du secteur minier sur le reste de l’économie est accru ;
* Le secteur tertiaire se formalise et est davantage dynamique et créateur d'emplois décents ;
* La mise en marché des produits nationaux est renforcée ;
* La qualité, la fiabilité et l'accessibilité aux infrastructures sont accrues pour faciliter la transformation structurelle de l'économie ;
* La contribution des pôles de croissance (agropoles, technopôles, zones d’économie spéciales) à l’économie est accrue ;
* L’environnement et les ressources naturelles sont gérées durablement ;
* Les capacités d’atténuation et d’adaptation aux effets néfastes du changement climatique sont renforcées dans une optique de transition vers l’économie verte.

Ces effets escomptés sont en adéquation avec les ODD à l'horizon 2030.

* + 1. Objectifs et orientations stratégiques du PNDES

Pour atteindre ses effets escomptés, le PNDES se fixe des objectifs stratégiques à travers chacun de ses trois axes stratégiques.

* + - 1. Objectifs stratégiques du PNDES

À travers son premier axe stratégique, le PNDES vise à garantir la paix, la sécurité et la justice et droits humains, accroitre l'efficacité des interventions de l'État et de ses partenaires, impulser des dynamiques économiques et sociales au plan régional et au niveau local, qui constituent les fondements du processus développement économique et social.

Pour ce faire, le premier axe stratégique du PNDES se décline en trois objectifs stratégiques qui sont :

1. promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative,
2. promouvoir la bonne gouvernance économique,
3. renforcer la décentralisation, la gouvernance locale et le développement régional.

Au regard des défis relatifs au capital humain et des effets attendus, le PNDES vise à travers le deuxième axe stratégique à agir rapidement sur la quantité et la qualité du capital humain, ainsi que sur les possibilités et les conditions de la pleine valorisation dudit capital humain. Ainsi, cet axe se décline en cinq objectifs stratégiques :

1. promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique ;
2. accroitre l'offre et améliorer la qualité de l'éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de l'économie ;
3. promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie ;
4. promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous , y compris les jeunes et les femmes ;
5. améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, l'assainissement et aux services énergétiques de qualité.

Par rapport au troisième axe stratégique qui vise à dynamiser les secteurs porteurs pour la croissance et l'emploi, il s'agit pour le PNDES d'influer positivement sur la dynamique structurelle de l'économie à travers les secteurs qui regorgent de fortes potentialités durables pour le développement économique et social. Ainsi, au regard du diagnostic du système productif national, des potentialités et des opportunités mises en évidence, le troisième axe du PNDES se décline en cinq objectifs stratégiques :

1. développer un secteur agro-sylvo-pastoral, faunique et halieutique productif et résilient, davantage orienté vers le marché et basé sur les principes de développement durable;
2. développer un secteur industriel et artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents ;
3. promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents ;
4. développer des infrastructures de qualité et résilientes pour favoriser la transformation structurelle de l'économie ;
5. inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles.
   * + 1. Cohérence des objectifs stratégiques avec les ODD

Le PNDES, centré sur le processus transformationnel des systèmes productifs, la réduction des inégalités dans leurs multiples dimensions et l'amélioration du système de gouvernance, articulera de façon opérationnelle les principales cibles des ODD selon les trois axes stratégiques retenus.

Les ODD décrivent l'engagement de tous les pays du monde, à l'horizon 2030, en faveur des quatre objectifs stratégiques suivants : (i) la croissance inclusive durable mettant l'accent sur l'éradication de l'extrême pauvreté, (ii) l'inclusion sociale et territoriale devant d'une part réduire les inégalités de revenus et les disparités spatiales au sein de chaque pays et entre pays et, d'autre part la réduction du chômage et des inégalités liées au genre, (iii) la durabilité environnementale en raison du couplage entre le progrès économique et les dommages environnementaux, (iv) la bonne gouvernance et la sécurité renvoyant surtout à la transparence, l'efficacité des institutions, la primauté du droit et la participation, conditions indispensables pour le développement durable inclusif.

Pour le Burkina Faso et sur la base des résultats d'un processus participatif regroupant un large éventail d'acteurs publics et privés organisé au mois d'avril 2016 à Ouagadougou, 86 cibles sur 169 des 17 ODD ont été considérées comme prioritaires. Parmi ces priorités, il y a : (i) l'élimination de l'extrême pauvreté, (ii) la mise en place d'un système et mesures de protection sociale pour tous, (iii) le renforcement de la résilience des pauvres, (iv) l'élimination de la faim et la garantie de la sécurité alimentaire, (v) la réduction de la mortalité maternelle et infantile, (vi) l'accès à l'éducation de qualité pour tous, (vii) l'élimination de toutes les formes de violence surtout envers les femmes, (viii) l'accès à l'eau potable et aux conditions d'hygiène, (ix) la promotion d'une croissance économique soutenue, partagée et durable, (x) la création de l'emploi décent, (xi) la mise en place d'infrastructures résilientes et d'une industrie durable, (xii) la réduction des inégalités sous toutes leurs formes, (xiii) la promotion des modes de production et de consommation durables, (xiv) le renforcement de la résilience des capacités d'adaptation face aux aléas climatiques et aux catastrophes naturelles liées au changement climatique.

Les objectifs stratégiques du PNDES intègrent les principales cibles des ODD par une meilleure intégration de la croissance et de la transformation économiques, de la réduction des inégalités et de l'inclusion sociale, de la durabilité environnementale, de la gouvernance efficace et inclusive.

Pour le PNDES, au regard des performances limitées en matière d'OMD au niveau des secteurs et des régions, le défi principal est de mettre le pays sur une bonne trajectoire pour l'atteinte de cibles des ODD, en mettant en place une stratégie de gains rapides suivant les secteurs et les régions accusant plus de retards. Le Tableau 4 résume la correspondance des objectifs stratégiques du PNDES aux ODD.

Tableau 4 : cohérence des objectifs stratégiques du PNDES avec les ODD

| **Axes** | **Objectifs stratégiques** | **ODD** |
| --- | --- | --- |
| *Axe 1 : réformer les institutions et moderniser l'administration* | OS11. Promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative | **ODD 16 :** Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous |
| OS12. Promouvoir la bonne gouvernance économique | **ODD 16 :** Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous  **ODD 17 :** Renforcer les moyens de mettre en œuvre le Partenariat mondial pour le développement durable et le revitaliser |
| OS13. Renforcer la décentralisation, la gouvernance locale et le développement régional | **ODD 16 :** Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous |
| *Axe 2 : développer le capital humain* | OS21. Promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique | **ODD 3 :** Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge |
| OS22. Accroitre l'offre et améliorer la qualité de l'éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de l'économie | **ODD4 :** Assurer l'accès de tous à une éducation de qualité, sur un pied d'égalité, et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie  ODD5 : Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles  ODD10 : Réduire les inégalités dans tous les pays et d’un pays à l’autre |
| OS23. Promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie | **ODD9 :** Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation |
| OS24. Promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous, y compris les jeunes et les femmes | **ODD8 :** Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous |
| OS25. Améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, l'assainissement et aux services énergétiques de qualité. | **ODD6 :** Garantir l'accès de tous à l'eau et à 'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau  **ODD7 :** Garantir l'accès de tous à des services énergétiques, fiables, durables et modernes à un coût abordable  **ODD9 :** Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation |
| *Axe 3 : dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et l'emploi* | OS31. Développer un secteur agro-sylvo-pastoral, faunique et halieutique productif et résilient, davantage orienté vers le marché et basé sur les principes de développement durable | **ODD8 :** Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous  **ODD1 :** Eliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde  **ODD2 :** Eliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable |
| OS32. Développer un secteur industriel et un artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents. | **ODD8 :** Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous  **ODD9 :** Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation |
| OS33. Promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents | **ODD9 :** Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation |
| OS34. Développer des infrastructures de qualité et résilientes, pour faciliter la transformation structurelle de l'économie | **ODD11 :** Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables |
| OS35. Inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles | **ODD12 :** Établir des modes de consommation et de production durables  **ODD13 :** Prendre d’urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions  **ODD15 :** Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des terres et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité |

* + - 1. Orientations stratégiques

La stratégie de mise en œuvre s'articule autour des objectifs stratégiques et vise l'atteinte rapide des effets escomptés du PNDES.

* + - * 1. Axe 1 : reformer les institutions et moderniser l'administration

Objectif stratégique 1.1 : promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative

Pour l’atteinte de l’objectif stratégique, sept (7) effets attendus sont identifiés.

***La démocratie, les droits humains, la justice et la paix sont renforcés***. En termes de résultats chiffrés, il s'agira d'accroitre le score *Country Policy and Institutional Assessment* (CPIA) (évaluation des politiques et institutions nationales) relatif à la qualité des institutions de 4,1 en 2015 à 4,8 en 2020, d’améliorer le taux de mise en œuvre de l’examen des recommandations de l’examen périodique universel de 35% en 2015, lié au premier passage, à 15% en 2018 lié au second passage prévu en 2017.

Pour atteindre ces résultats, les principales actions à mener porteront sur la réforme de l'administration publique et des institutions afin de moderniser et d’améliorer l'offre de services, le renforcement de la stabilité des institutions, la dépolitisation de l'administration et de la chefferie traditionnelle. L’action publique portera également sur la consolidation de la démocratie et la promotion de la paix, le renforcement de l'indépendance de la justice et l'amélioration de son accès à tous les citoyens, ainsi que la restauration de l'autorité de l'État. La consolidation de la cohésion sociale et la solidarité nationale, le renforcement de la protection des droits humains seront également des actions à mener.

***La sécurité est renforcée.*** La principale cible visée à l’horizon 2020 est d’améliorer le taux de maillage du territoire national en services de sécurité opérationnels en le portant de 56,8% en 2015 à 64% en 2018 et 75% en 2020. Les principales orientations porteront sur le renforcement des capacités des forces de de sécurité et la promotion de la bonne gouvernance des forces de sécurité.

***La défense est renforcée.*** Cet effet attendu vise principale à réduire le nombre d’agressions armées du pays à l’horizon 2020 y compris les actes de terrorisme. L’enjeu ultime est d’améliorer la stabilité du pays et son attractivité pour les investissements. Les principales orientations porteront sur le renforcement des capacités des forces de défense, la dépolitisation de l'environnement militaire et la promotion de la bonne gouvernance des forces de défense.

***L’accès à l’information juste est assuré pour tous.***Il s’agira pour la période 2016-2020 de porter le taux de couverture télévisuelle du territoire de 53% en 2015 à 100% en 2020, celui de la radio de 48% en 2015 à 80% en 2020 et la presse écrite publique de 51% en 2015 à 95% en 2020. L’action publique sera orientée vers le renforcement de l’accès à l’information juste pour tous sur tout le territoire national.

***Les coopérations régionale et internationale sont améliorées*.** L’ambition du gouvernement est de porter le taux d’internalisation des textes communautaires à 100% en 2020 et de porter la proportion des avis de conformité émis par rapport aux nouveaux projets et programmes à 100% en 2020. Il s’agira pour le gouvernement d’œuvrer au renforcement du rôle du Burkina Faso dans le processus d’intégration sous régionale et régionale, à la promotion des relations de partenariat et de coopération propices à la transformation structurelle de l’économie, à la sensibilisation des partenaires techniques et financiers de l’alignement de leurs interventions sur les priorités nationales et l’implication de la diaspora dans le processus de la transformation structurelle de l’économie.

***L’administration publique est efficace et efficiente.***Il s’agira d’augmenter de 50% le niveau de satisfaction des usagers de l’administration publique. Pour ce faire, les orientations viseront la modernisation de l’administration publique, le renforcement de la stabilité institutionnelle des différents ministères et organismes publics, le renforcement du respect de la déontologie de l’administration publique, la dépolitisation de l’administration publique et l’amélioration de l’offre de service public.

***Le système de redevabilité est développé à tous les niveaux.***Les résultats chiffrés consisteront à porter l’indice sur le budget ouvert (IBP) de 43/100 en 2015 à 50/100 en 2018 et 55/100 en 2020 et l’Indice de perception de la corruption (IPC) de 38/100 en 2015 à 42/100 en 2018 et à 60/100 en 2020. Les actions consisteront à la promotion et au renforcement du contrôle citoyen à tous les niveaux et au renforcement de la transparence de l’administration publique.

Objectif stratégique 1.2 : promouvoir la bonne gouvernance économique

Pour cet objectif stratégique, deux principaux effets attendus sont identifiés.

***La planification, la gestion et le financement du développement sont efficaces*.** En termes de résultats chiffrés, les 14 secteurs de planification devront être adoptés en 2017, la proportion des référentiels de planification validés en 2018 sera de 100%, le taux de pression fiscale devrait passer de 14,2% en 2015 à 19,1% en 2018 pour atteindre 20,1% en 2020, le taux d’absorption des ressources extérieures passera de 59% en 2014 pour atteindre 100% en 2018 et 2020, le taux de prévisibilité de l’aide devra également atteindre 60% en 2018 et 80% en 2020. Il sera également question de réduire la proportion des dossiers judiciaires sur la fraude, le faux et le blanchiment classés sans suite à 0% à l’horizon 2020.

Les orientations fortes à mettre en œuvre sur la période 2016-2020 porteront sur la mise en cohérence et la rationalisation des politiques publiques, l’amélioration de l’efficacité de la coopération au développement, le renforcement des capacités de planification et de gestion des politiques publiques. Aussi, les orientations viseront l'amélioration des capacités nationales de mobilisation des ressources et l'efficacité de la dépense publique, avec notamment la mise en œuvre effective de l'approche budget-programme, la réforme du cadre légal et réglementaire des marchés publics et du PPP, la promotion des valeurs de rigueur, de probité, de transparence et d'efficacité dans la gestion des affaires publiques, la lutte contre la fraude, le faux et le blanchiment d’argent.

La mise en cohérence et la rationalisation des politiques publiques visera à assurer la stabilité temporelle des politiques publiques, ainsi qu'une planification effective du développement par "secteurs" et non plus par "ministères". Elle consistera en l'élaboration et en l'adoption, au plus tard 2017, d'une loi sur le pilotage et la gestion du développement, instituant les secteurs de planification définis à partir des nomenclatures existantes du budget de l'État (code fonctionnel 2014) et des branches d'activités (comptes économiques de la Nation 2014), tels que présentés à l'Annexe 1.

Ces secteurs, au nombre de 14, sont les suivants : (i) production agro-sylvo-pastorale, (ii) transformations industrielles et artisanales, (iii) infrastructures de transport, de communication et d'habitat, (iv) commerce et services marchands, (v) gouvernance économique, (vi) gouvernances administrative et locale, (vii) éducation et formation, (viii) santé, (ix) défense et sécurité, (x) environnement, eau et assainissement, (xi) culture, sports et loisirs, (xii) travail, emploi et protection sociale, (xiii) justice et droits humains, (iv) recherche et innovation.

Cette loi précisera également une typologie des politiques publiques, prévoyant la disponibilité d'une vision de développement et d'aménagement du territoire à long terme (30 ans), par la révision de l'ENP Burkina 2025 et l'exploitation du SNADDT. Aussi, il sera élaboré et mis en œuvre un cadre d'orientation du développement à moyen terme, tous les 5 ans, en vue de la priorisation des actions sectorielles et locales, sur la base de la vision de développement à long terme, du programme du Président du Faso élu et des référentiels internationaux majeurs en vigueur.

Chaque secteur de planification devra disposer d’une politique sectorielle unique, de sorte à couvrir l'ensemble des champs d'intervention de l'État et des questions transversales. L'élaboration et la mise en œuvre de stratégies, programmes et projets découleront de ces politiques sectorielles. Les interventions annuelles par ministère et institution seront contenues dans des plans d'actions triennaux glissants, devant servir pour la budgétisation (tout ministère ou institution devra s'inscrire dans la mise en œuvre d'un ou de plusieurs programmes, à travers l'élaboration annuelle et la mise en œuvre d'un plan d'action triennal glissant).

Les thématiques transversales devront être contenues dans le cadre d'orientation du développement et dans les politiques sectorielles (éventuellement sous forme de stratégies, programmes ou projets), afin qu'elles ne donnent plus lieu à des référentiels transversaux, thématiques ou horizontaux à la mise en œuvre problématique.

Au niveau décentralisé, l’élaboration et la mise en œuvre des Plans régionaux et plans communaux de développement (PRD et PCD), seront axées sur les priorités locales de développement en cohérence avec les orientations du référentiel national de développement à moyen terme.

Dans le domaine de la coopération au développement, les principales orientations porteront sur : i) l’utilisation systématique des procédures et systèmes nationaux dans l’exécution des projets et programmes de développement, ii) la prévisibilité suffisante des appuis des partenaires en vue d’une meilleure planification des actions de développement, iii) la division du travail et la complémentarité des interventions des bailleurs pour une efficacité de la coopération au développement.

***L’environnement des affaires est plus attractif et le secteur privé renforcé dans ses capacités d’initiative et de gestion.*** Les principales cibles à atteindre consisteront à ramener la place du Burkina Faso dans le classement de Doing Business de 143ème sur 189 en 2015 à 130ème en 2020 et de réduire la part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire de 20,7% en 2015 à 15% en 2020. Pour ce faire, l’action publique portera sur le renforcement des capacités du secteur privé surtout celles des PMI/PME, la mise en place de mécanismes de financement adaptés aux besoins de transformation structurelle de l’économie et l’accompagnement du secteur informel vers sa formalisation.

Objectif stratégique 1.3 : Renforcer la décentralisation et appuyer le développement régional

Deux effets attendus sont identifiés pour la mise en œuvre de cet objectif stratégique.

***L'efficacité de la décentralisation et de la gouvernance s'est améliorée***. Durant la période 2016-2020, la part du budget de l'État transférée aux collectivités territoriales passera de 4,65% en 2015 à 7% en 2018 pour atteindre 10% en 2020. L'action publique se focalisera notamment sur l’accélération du transfert de compétences , des ressources et des patrimoines, l’amélioration de la coordination de l’action publique au niveau déconcentré, un meilleur accompagnement des collectivités territoriales par les services techniques déconcentrés , la mobilisation des acteurs locaux, l'amélioration de la gestion financière des collectivités, le renforcement de la gouvernance foncière et de la maitrise d'ouvrage, ainsi que le renforcement de la cohésion sociale au niveau local et le renforcement de la gouvernance environnementale locale, l’élaboration et la mise en œuvre d’un nouveau référentiel stratégique de la décentralisation.

***Les économies locales sont dynamisées et les disparités régionales sont réduites notamment à travers un aménagement du territoire efficace .*** Le principal résultat chiffré porte sur l’amélioration du taux de réalisation des effets attendus des plans locaux de développement pour le faire passer de 60% en 2018 à 75% en 2020.

Les orientations en matière de décentralisation pour le Burkina Faso dans les cinq prochaines années est d'amorcer la construction de véritables pôles de développement régionaux bâtis autour des chefs-lieux de région. En tant que centres secondaires, ceux-ci devront, par leur attractivité, constituer des alternatives aux grands centres que sont Ouagadougou et Bobo-Dioulasso, en offrant d'importantes opportunités pour la valorisation des potentialités naturelles et humaines.

Dans le souci et dans l'optique de pérenniser les acquis, de corriger les insuffisances et d’améliorer les performances en matière de croissance et de développement durable, les actions envisagées devront viser l'amélioration de l'attractivité des territoires. Il s'agira d'inscrire les actions dans une perspective d'optimisation de l'investissement public, en concentrant les efforts sur les domaines dans lesquels chaque région a un fort potentiel. Dans le cadre du SNADDT et sur la base des principales cibles des ODD pour le Burkina Faso, et en vue d'améliorer la compétitivité et l'attractivité des territoires, plusieurs actions seront engagées de façon concomitante et progressive dans les domaines ci-après :

* **La mise en place d'un dispositif cohérent de pilotage et de gestion du développement.** Il s'agira de mettre en cohérence le système national et les systèmes infranationaux de pilotage et de gestion du développement, ainsi que d'organiser et de planifier l'occupation du territoire, afin d'assurer un aménagement harmonieux et durable du territoire apte à permettre la valorisation de toutes les potentialités locales au profit du bien-être collectif.
* **La mise à niveau de la plateforme infrastructurelle régionale.** Il s’agira de bâtir une plateforme infrastructurelle moderne et performante afin notamment, de renforcer les relations entre la ville et la campagne, en créant les conditions nécessaires pour la transformation et la valorisation des productions agricoles, la création de technopoles et la promotion des chefs-lieux de régions comme niveau stratégique de dynamisation des économies régionales.
* **L'amélioration de l'environnement des affaires et l'appui au développement d'un secteur privé local dynamique.** Il s'agira pour ce faire de créer des conditions favorables de création d'entreprises locales, en améliorant le déploiement des centres de formalité de création d'entreprises, d'assurer l'accès aux financements pour les entreprises, de développer les plateformes et vitrines de promotion des potentialités des localités pour attirer des investissements.
* **La mise en place de programmes spécifiques pour des gains rapides au niveau des ODD pour les territoires accusant plus de retard.** Pour ce faire, les actions du gouvernement consisteront à élaborer un indice de développement régional combinant la pauvreté (monétaire et non monétaire), renforcer l’accès aux équipements et aux services régionaux par l’établissement d’une carte des priorités régionales, mettre en place un programme de gains rapides pour certaines cibles des ODD pour les communes prioritaires et renforcer le système de suivi des territoires accusant plus de retard de développement.
  + - * 1. Axe 2 : Développer le capital humain

Objectif stratégique 2.1 : promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique

Cet objectif stratégique vise la réalisation de trois effets attendus à savoir *: (i) l'accès aux services de santé de qualité est garanti à tous, (ii) l’état nutritionnel de la population en particulier les femmes et les enfants est amélioré, (iii) le processus d’accélération de la transition démographique est réellement mis en mouvement.*

En termes de résultats chiffrés, pour garantir l’accès aux services de santé de qualité à tous, il s'agit de faire baisser le taux de mortalité maternelle de 330 en 2015 à 242 en 2020 pour 100 000 naissances vivantes, et de celui infanto-juvénile de 81,6 pour mille à 54,7 pour mille en 2020, de réduire le taux de létalité du paludisme grave chez les enfants de moins de 5 ans de 1,4% en 2015 à moins de 1% en 2020 et d’accroitre la proportion des Dépôts de médicaments essentiels génériques (DMEG) n'ayant pas connu de rupture de stock des médicaments traceurs de 88,7% en 2015 à plus de 95% en 2020.

Les principales actions pour cet effet consisteront à l’amélioration de la qualité et de la quantité de l'offre des services de santé, la réduction des inégalités régionales d'accès à la santé, le renforcement du système d'information sanitaire, la mise à disposition des ressources humaines et des infrastructures aux normes internationales et la gouvernance des établissements de santé.

En ce qui concerne l’effet attendu portant « *l’état nutritionnel de la population en particulier les femmes et les enfants est amélioré »*, les résultats attendus chiffrés portent sur l’accroissement de la prise en charge de la proportion de la Malnutrition Aigüe Sévère par rapport au nombre de cas attendus de 80% en 2015 à 95% en 2020 et de celle de la Malnutrition Aigüe Sévère guérie de 93,8% en 2015 à 100% en 2020. L’action publique visera l’amélioration des pratiques nutritionnelles et le renforcement de la prise en charge et des mesures de préventions de toutes les formes de malnutrition.

Par rapport à l’effet attendu intitulé « *le processus d’accélération de la transition démographique est réellement mis en mouvement »*, les principaux résultats chiffrés attendus, concernent la réduction de l’indice synthétique de fécondité de 5,4 enfants par femme en âge de procréer en 2014 à 4,7 enfants en 2020 et le taux de dépendance démographique de 45% en 2014 à 47% en 2020. Pour ce faire, le gouvernement veillera à améliorer l’accès aux services de planification familiale à travers les actions de sensibilisation en vue de la maîtrise de la fécondité.

Objectif stratégique 2.2 : Accroitre l'offre et améliorer la qualité de l'éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de transformation de l'économie

Cet objectif stratégique vise la réalisation des effets attendus suivants : (i) *l’accès de tous à une éducation de qualité est amélioré, (ii) la disponibilité et l'employabilité des ressources humaines sont améliorées,**(iii)**l’accès à un enseignement supérieur de qualité adapté aux besoins de transformation structurelle de l'économie est assuré***.**

En termes de résultats chiffrés de l’effet attendu « *l’accès de tous à une éducation de qualité est amélioré* », il s'agira d'accroître le taux brut de scolarisation au préscolaire de 3,9% en 2015 à 7,6% en 2020, le taux d'achèvement au primaire de 58,5% en 2015 à 75,6% en 2020 et le taux d’achèvement au post primaire de 24,2% en 2015 à 38,2% en 2020, d’en finir avec les écoles sous paillotes et de réduire les actes d’incivisme en milieu scolaire.

Les actions à mettre en œuvre pour l’atteinte de cet effet, sont l'accroissement et l'amélioration de la qualité et de l'offre d’enseignement de base et la réduction des disparités, la réforme du système éducatif pour l'adapter aux besoins de la transformation structurelle, le renforcement de la sensibilisation et de l’éducation civique en milieu scolaire.

Au niveau de l’effet attendu « *la disponibilité et l'employabilité des ressources humaines sont améliorées »*, les résultats chiffrés visent à accroitre la proportion des effectifs de l’enseignement et la formation technique et professionnelle (EFTP), 3,4% en 2015 à 16% en 2020, d’accroitre le taux d’instruction de la population en âge de travailler de 29,5% en 2015 à 35% en 2020 et de la proportion de la main d’œuvre bénéficiaires de l’EFTP dans les filières de transformation agro-pastorale de 1,1% en 2015 à 15% en 2020. A cet effet, les actions majeures consisteront à l’amélioration de la qualité et de l’accès à l’EFTP adapté aux besoins de l’économie et au renforcement du niveau de la formation de la population en âge de travailler.

Relativement à l’effet attendu « *l’accès à un enseignement supérieur de qualité adapté aux besoins de transformation structurelle de l'économie est assuré »*, les résultats chiffrés visent à porter le nombre d’étudiants pour 100 000 habitants de 611 en 2015 à 829 en 2020, de réduire la durée moyenne d’obtention d’un premier emploi pour un sortant de l’enseignement supérieur de 5 ans en 2015 à 3 ans en 2020, accroitre la proportion de filières professionnalisantes de 10% en 2015 à 30% en 2020 et renforcer l'autonomisation (notamment financière) des universités.

Par ailleurs, les principales actions s’inscriront dans l’amélioration de l’accès à l’enseignement supérieur de qualité, l’accroissement des capacités en ressources et en infrastructures des universités et des structures d’accompagnement social et à l’amélioration de la gouvernance de l’enseignement supérieur.

Objectif stratégique 2.3 : Promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie

L’effet attendu de cet objectif stratégique s’intitule comme suit : *la recherche et l'innovation sont davantage au service de la transformation structurelle de l'économie*. En termes de résultats chiffrés pour cet effet attendu, il s'agit d'accroitre le nombre de technologies générées au profit de la production de 300 en 2015 à 600 en 2020 et le taux d’adoption des technologies et innovations générées par la recherche scientifique et technologique de 60 en 2015 à 95 en 2020.

Pour y parvenir, il s'agira d'améliorer la gouvernance institutionnelle de la recherche, d'œuvrer à renforcer les capacités techniques des ressources humaines, d’accroitre la capacité en infrastructure et équipement de recherche, d’assurer la sécurisation foncière (sites des universités et des stations recherches) et l’autonomisation financière des centres de recherche. Il s’agira également d’orienter la recherche vers les objectifs de développement, de renforcer le Partenariat Public Privé dans la recherche, la valorisation des résultats de la recherche et de l’innovation et de promouvoir la coopération régionale et internationale en matière de recherche et d'innovation.

Objectif stratégique 2.4 : Promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous y compris les femmes et les jeunes

Les effets attendus de cet objectif stratégique se formulent ainsi : (*i) l'emploi décent et la protection sociale sont garantis à tous y compris les jeunes et les femmes, (ii) les inégalités sociales et de genre sont réduits et la femme est promue comme acteur dynamique de développement*.

En termes de résultats chiffrés à l'horizon 2020 pour l’effet attendu « *l'emploi décent et la protection sociale sont garantis à tous y compris les jeunes et les femmes* », le PNDES vise à porter à au moins 20%, le taux d'insertion professionnelle des jeunes et des femmes via le Service public de l'emploi (SPE), le taux de couverture du RAMU à 25% au minimum, le taux de chômage à 3% et le taux de sous emplois à 50%

En ce qui concerne l’effet attendu « *les inégalités sociales et de genre sont réduits et la femme est promue comme acteur dynamique de développement »*, les résultats chiffrés escomptés visent à identifier et insérer au moins 75% des personnes marginalisées d’ici à 2020, d’accroître la proportion des handicapés actifs occupés de 2,2% en 2015 à 50% en 2020, la proportion des enfants vulnérables identifiés et pris en charge de 45% en 2015 à 70% en 2020 et celle des femmes propriétaires d’entreprises parmi les entrepreneurs de 21% en 2015 à 50% en 2020 et de réduire le nombre d’enfants en situation de rue de 5721 en 2015 à 2860 en 2020.

Pour concrétiser ces résultats, l'action publique visera la promotion des opportunités d’emplois décents, l'amélioration de l'employabilité et la promotion de l'insertion socioprofessionnelle des jeunes et des femmes, la réduction du sous-emploi de la main d’œuvre rurale, le renforcement de l’accès la formation technique et professionnelle, la promotion de la culture entrepreneuriale et de l’entreprenariat au profit des jeunes et des femmes, l’amélioration de la gouvernance du marché du travail, l’extension et l’élargissement de la protection sociale et la promotion socioéducative de la jeunesse.

Objectif stratégique 2.5 : Améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, à l'assainissement et aux services énergétiques de qualité

Les effets attendus de cet objectif stratégique sont : *(i) l'accès de tous à un cadre de vie décent, à l'eau et à l'assainissement de qualité est garanti, (ii) l’accès aux services énergétiques de qualité est garanti, (iii) la croissance urbaine est planifiée et maîtrisée, (iv) l’accès à des logements décents et aux bâtiments publics est assurés pour tous*.

Pour l’effet attendu « l'accès de tous à un cadre de vie décent, à l'eau et à l'assainissement de qualité est garanti », les résultats chiffrés à l’horizon 2020 consistent à porter entre autres à 100% le taux d’accès à l’eau potable et de 13 à 25% le nombre de communes dotées d’un système fonctionnel de gestion des déchets solides.

En ce qui concerne, l’effet attendu « l’accès aux services énergétiques de qualité est garanti », les résultats chiffrés visent à accroître le taux d’accès des ménages à l’électricité de 24,4% en 2015 à 45% en 2020 et la part des énergies renouvelables dans la production totale de 6,4% à 30%.

Pour ce qui est de l’effet attendu « *la croissance urbaine est planifiée et maîtrisée »*, les résultats chiffrés prospectent d’accroître le nombre de villes disposant de SDAU de 12 en 2015 à 37 en 2020.

Au niveau de l’effet attendu « *l’accès à des logements décents et aux bâtiments publics est assurés pour tous »*, les résultats chiffrés projetés à l’horizon 2020 visent la restructuration de 13 villes disposant d’habitats spontanés, la réduction à 10% de la proportion des populations urbaines vivant en zones non loties, à augmenter le nombre de ménages ayant accès à un logement décent à 35 000 et le nombre de ménages assistés dans l’auto-construction à 50 000.

En vue d’atteindre l’ensemble de ces résultats, les ambitions du PNDES portent sur la mobilisation, la gestion et la valorisation des ressources en eau, la protection des écosystèmes existants et la préservation du cadre de vie, le renforcement de la coopération internationale en matière d’eau, l’amélioration de la connaissance des ressources en eau, la promotion de la planification et l’aménagement urbain, la promotion de l’accès au logement, l’amélioration de la gouvernance urbaine, le renforcement des capacités humaines du domaine de l’urbanisme et le contrôle de l’extension géographique de la ville de Ouagadougou.

* + - * 1. Axe 3 : Dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et l'emploi

Objectif stratégique 3.1 : Développer un secteur agro-sylvo-pastoral, faunique et halieutique productif et résilient, davantage orienté vers le marché

L'effet attendu de cet objectif stratégique est : *le secteur primaire contribue à la sécurité alimentaire, à l'emploi productif, à l'approvisionnement de l'agro-industrie locale et est respectueuse des principes de développement durable*. À l'horizon 2020, le PNDES ambitionne : (i) de porter le taux de couverture des besoins céréaliers à 140%, (ii) d'accroitre la productivité du secteur primaire de 50%, (iii) de porter de 25% à 37,5% le taux de commercialisation des produits agricoles, (iv) d'accroitre le taux d'approvisionnement des agro-industries de 50% et (v) de porter le nombre moyen d'emplois créés dans les créneaux porteurs du secteur primaire à 110 000.

Les principales actions à mener ont trait à l’amélioration de la maitrise de l'eau à des fins agricoles et des superficies aménagées, la facilitation de l'accès aux intrants, équipements et financements, la promotion de l'entreprenariat agricole et agro-alimentaire, l'amélioration de la résilience du secteur aux aléas, le découplage de la production agricole et la dégradation de l’environnement et l'organisation incitative du marché.

L'optique de la transformation structurelle du secteur commande d'accélérer la réalisation des pôles de compétitivités agricoles, notamment les pôles de croissance de Bagré, de Samendéni - Sourou et la mise en place de mini-pôles agropastoraux dans les projets miniers existants et à venir. Il s'agira aussi d'améliorer les capacités nationales de production et de transformation des produits halieutiques, forestiers et fauniques. La mise en œuvre réussie de l'ensemble de ces actions exige l'accélération de la sécurisation foncière en milieu rural et le renforcement des capacités des acteurs.

Objectif stratégique 3.2 : Développer un secteur industriel et artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents

Trois effets majeurs sont attendus de cet objectif stratégique.

*Le secteur industriel et artisanal est davantage dynamique en matière de création de richesses, d'emplois et d’exportation*. En termes de résultats chiffrés à l'horizon 2020, l'ambition est de réduire la part du secteur informel dans la valeur ajoutée du tertiaire, de faire évoluer le taux de transformation des produits agricoles de 12% à 25% et d'accroître la contribution de l'industrie manufacturière dans le PIB de 6,6% à 12%. Il est également attendu de la mise en œuvre des actions, l'accroissement du nombre moyen d'emplois formels créés par an de 2 200 en 2015 à 3 600 en 2020.

Pour atteindre ces résultats, l'action publique portera notamment, sur la relance des industries en difficulté, la promotion du développement de PMI agroalimentaires et d'industries de fabrication d'équipements et de production d'intrants pour le secteur primaire, la création et la viabilisation des zones industrielles ainsi que l'amélioration de l'accès au financement de moyen et long termes. En outre, il s'agira de promouvoir l'artisanat de production à travers la professionnalisation des acteurs et l'amélioration de leur accès à la commande publique et au financement.

*La contribution des industries culturelles, touristiques et sportives à l’économie est améliorée*. En termes de résultats chiffrés, l’ambition est d’accroître chacune des parts dans le PIB de l’industrie touristique, culturelle et sportive de 10%. En outre le taux d’accroissement de l’emploi dans les industries culturelles et touristique devra passer à 7% en 2020. Pour ce faire l’action publique portera sur le développement des ressources humaines et la structuration des acteurs la professionnalisation des manifestations culturelles et touristiques, la promotion de l’émergence de grands groupes d’entreprises hôtelières, l'augmentation de l'offre de formation sportive, l'accroissement des infrastructures sportives et de loisirs de qualité.

*L’impact du secteur minier sur le reste de l’économie est accru,* en termes de résultats chiffrés à l'horizon 2020, le PNDES ambitionne de porter la proportion des achats locaux dans les consommations alimentaires des industries minières à 20%, la part des industries extractives dans le PIB de 7,9% à 10,2%.

Pour ce faire, les actions à mener porteront sur le développement de l'information géologique et minière, la création et la valorisation de l'expertise nationale, la promotion de la petite mine, la surveillance des zones d'exploitation au regard des conventions relatives au respect de l'environnement, l'accroissement des achats locaux de biens et services des mines, l'amélioration de l'impact des mines dans le développement local. Par ailleurs, le PNDES promouvra le renforcement de la gouvernance du secteur minier et le développement des activités connexes à la mine, afin d'accroitre la fourniture de biens et services locaux.

Objectif stratégique 3.3 : Promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents

Deux effets sont attendus de cet objectif stratégique :

*Le secteur tertiaire se formalise et est davantage dynamique et créateur d'emplois décents*. En termes de résultats chiffrés à l'horizon 2020, l'ambition est de réduire la part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire, de 20,7% en 2015 à 15%, d'accélérer la croissance de la valeur ajoutée des services de 6,6% en 2015 à 8% en 2020, d'accroitre le nombre d'emplois formels créés par an, par les industries tertiaires marchandes de 12 100 à 20 000.

Dans le sous-secteur informel tertiaire, le schéma de transformation structurelle commande d'agir principalement sur les branches à fort potentiel de développement et de création d'emplois. Pour ces industries de services, les principales actions à mener sont l'organisation, l'amélioration de la règlementation et de la régulation, la formalisation et la facilitation de l'accès aux financements, l'accroissement de la formation professionnelle des acteurs.

Dans le sous-secteur formel tertiaire, les actions porteront paritairement sur la promotion des investissements publics et privés dans la branche hôtellerie et restauration, l'accroissement de l'offre de formation et des infrastructures sportives de qualité, la modernisation des logistiques de transport, l'augmentation de l'offre de transport aérien et ferroviaire.

En ce qui concerne le domaine des TIC et les branches des services fournis aux entreprises, il s'agira d'améliorer la gouvernance et de faciliter l'accroissement et l'amélioration des offres de services, en soutenant notamment la formation professionnelle dans ces branches.

*La mise en marché des produits locaux est renforcée.* En termes de résultats chiffrés, le PNDES ambitionne de faire passer la part des deux premiers produits d’exportation de 85% à 65%, la part des produits manufacturiers dans les exportations de biens de 10,6% à 20% et de réduire la part des produits de consommation dans les importations

Les actions à cet effet porteront sur l’amélioration des circuits de commercialisation des produits sur le marché national et l’amélioration de la qualité des produits locaux par la définition de normes de qualité.

Objectif stratégique 3.4 : Développer des infrastructures de qualité et résilientes, pour favoriser la transformation structurelle de l'économie

Deux effets sont attendus de cet objectif stratégique.

*La qualité, la fiabilité et l'accessibilité aux infrastructures sont accrues pour faciliter la transformation structurelle de l'économie*. En termes de résultats chiffrés, le PNDES ambitionne à l'horizon 2020, d'accroitre la puissance d'électricité fournie de 300 MGh à 1000 MGh, de réduire à 50 FCFA le coût du Kwh d'électricité de haute tension, d'accroitre la proportion de routes bitumée de 24% en 2015 à 42% en 2020, de porter à 100 Go la largeur de la bande internet intérieure, d'accroitre le taux de crédit à l'économie de 29% à 35% du PIB, d’accroître le taux élargi de bancarisation de 30,1 à 35%.

Il s'agira également de réaliser les infrastructures routières, ferroviaires et aéroportuaires de qualité, permettant de désenclaver le pays et ses zones de production, d'accélérer la mise en œuvre des projets d'interconnexion électriques et de réalisation des centrales électriques solaires, du réseau dorsal des télécommunications en fibre optique (*backbone*). En outre, des efforts devront être faits dans le sens de l’amélioration de l’accès aux services financiers décentralisés, de la promotion de l’accès des PME/PMI et des acteurs du secteur rural au crédit bancaire.

*La contribution des pôles de croissance à l’économie est accrue*. En termes de résultats chiffrés le PNDES ambitionne d’accroître la contribution des pôles de croissance au PIB et de faire passer la proportion des emplois locaux crées dans les régions à 50%.

Pour ce faire, il s’agira de poursuivre la mise en place des pôles de croissance et de compétitivité en cours et de se doter d’un cadre cohérent de développement des pôles de croissance et de compétitivité. Cela devra permettre d’assurer un maillage optimal du territoire afin qu’émergent des effets d’entrainement qui se diffuseront progressivement sur l’ensemble de l’économie nationale et être ainsi le catalyseur du développement.

Objectif stratégique 3.5. Inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles

Les principaux effets attendus sont :

***L’environnement et les ressources naturelles sont gérés durablement*.** En termes de résultats chiffrés, le PNDES ambitionne d’accroitre les superficies des espaces de conservation sous aménagement de 25 à 31% et d’augmenter les superficies des terres dégradées des zones protégées récupérées de 10 500 hectares à 25 000 ha.

Les actions majeures à mettre en œuvre sont la gestion durable des ressources forestières et fauniques, la réduction des émissions de carbones, l'amélioration de la gouvernance de l'environnement, et la protection de l'écosystème et la préservation du cadre de vie, la promotion de l'accès des ménages aux services énergétiques de qualité.

***Les capacités d’atténuation et d’adaptation aux effets néfastes du changement climatique sont renforcées dans une optique de transition vers l’économie verte***. La mise en œuvre du PNDES permettra d’accroître la quantité de carbones séquestrés à 8 000 000 tonnes d’ici à 2020 et de créer 2 000 éco villages.

Les actions à mener porteront sur la réduction des émissions de carbone, le renforcement des capacités en matière de résilience au changement climatique, l’exploitation, la valorisation et la promotion des produits forestiers non ligneux, la promotion des modes de consommation et de production durables, la lutte contre l'exploitation anarchique des ressources minières et l'amélioration de la gouvernance environnementale.

Au total, les orientations stratégiques sont résumées dans la Tableau 5.

Tableau 5 : axes stratégiques, objectifs stratégiques et effets attendus du PNDES

| **Axes** | **Objectifs stratégiques** | **Effets attendus** |
| --- | --- | --- |
| *Axe 1 : réformer les institutions et moderniser l'administration* | OS12**: Promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative** | EA 1. La démocratie, les droits humains, la justice et la paix sont renforcés |
| EA 2. La sécurité est renforcée |
| EA 3. La défense est renforcée |
| EA 4. L'accès à l'information juste est assuré pour tous |
| EA 5. Les coopérations régionale et internationale sont améliorées |
| EA  6. L’administration publique est efficace et efficiente |
| EA  7. le système de redevabilité est développé à tous les niveaux |
| OS12. **Promouvoir la bonne gouvernance économique** | EA 8. La planification, la gestion et le financement du processus de développement sont efficaces |
| EA .9 : l’environnement des affaires est plus incitatif et le secteur privé renforcé dans ses capacités d’initiatives et de gestion |
| OS13. **Renforcer la décentralisation, la gouvernance locale et le développement régional** | EA 10. L'efficacité de la décentralisation et de la gouvernance locale est améliorée |
| EA 11. Les économies locales sont dynamisées et les disparités régionales sont réduites notamment à travers un aménagement du territoire efficace |
| *Axe 2 : Développer le capital humain* | OS21.**: Promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique** | EA 12. L'accès aux services de santé de qualité est garanti à tous |
| EA 13. L’état nutritionnel de la population en particulier les femmes et les enfants est amélioré |
| EA 14. Le processus d’accélération de la transition démographique est réellement mis en mouvement |
| OS22. **Accroitre l’offre et améliorer la qualité de l’éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de l’économie** | EA 15. l’accès de tous à une éducation de qualité est amélioré |
| EA 16. La disponibilité et l'employabilité des ressources humaines sont améliorées |
| EA 17. L’accès à un enseignement supérieur de qualité adapté aux besoins de la transformation structurelle de l'économie est assuré |
| OS23. **Promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie** | EA 18. La recherche et l'innovation sont davantage au service de la transformation structurelle de l'économie |
| OS24. **Promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous y compris les jeunes et les femmes** | EA 19. L'emploi décent et la protection sociale sont garantis à tous |
| EA 20. Les inégalités sociales et de genre sont réduites et la femme est promue comme acteur dynamique de développement |
| OS25. **Améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, à l'assainissement et aux services énergétiques de qualité** | EA 21. L'accès de tous à un cadre de vie décent, à l'eau et à l'assainissement de qualité est garanti |
| EA 22. L'accès aux services énergétiques de qualité est garanti |
| EA 23. la croissance urbaine est planifiée et maitrisée |
| EA 24. L'accès à des logements décents et aux bâtiments publics est assuré pour tous |
| *Axe 3 : Dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et l'emploi* | OS31. **Développer un secteur agro-sylvo-pastoral, faunique et halieutique productif et résilient, davantage orienté vers le marché et basé sur les principes de développement durable** | EA 25. Le secteur primaire contribue à la sécurité alimentaire, à l'emploi productif et à l'approvisionnement de l'agro-industrie locale, et est respectueux des principes de développement durable |
| OS32. **Développer un secteur industriel et artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents.** | EA 26. Le secteur industriel et artisanal est davantage dynamique en matière de création de richesse, d’emplois et d’exportation. |
| EA 27. La contribution des industries culturelle, touristique et sportive à l’économie est améliorée |
| EA 28. L’impact du secteur minier sur le reste de l’économie est accru |
| OS33. **Promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents.** | EA 27. Le secteur tertiaire se formalise et est davantage dynamique et créateur d'emplois décents |
| EA 30. La mise en marché des produits nationaux est renforcée |
| OS34. **développer des infrastructures de qualité et résilientes pour favoriser la transformation structurelle de l’économie** | EA 31. La qualité, la fiabilité et l'accessibilité des infrastructures sont accrues pour faciliter la transformation structurelle de l’économie |
| EA 32. La contribution des Pôles de croissance (Agro pôles, technopoles, Zones d’économie spéciales) dans l’économie est accrue |
| OS35. **Inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles** | EA 33. L'environnement et les ressources naturelles sont gérés durablement |
| EA 34. Les capacités d’atténuation et d’adaptation aux effets néfastes du changement climatique sont renforcées dans une optique de transition vers l'économie verte |

* 1. Matrice de réformes stratégiques et d'investissements structurants

L'établissement d'une matrice de réformes stratégiques et d'investissements structurants (Annexe 8) vise à identifier les réformes et investissements dont la réalisation pleine et entière, dans les temps prévus, influencerait le plus l'atteinte des objectifs du PNDES. Elle a également pour vocation à renforcer l'exécution du PNDES et le lien entre la planification et la budgétisation, dans la mesure où les réformes et investissements retenus devraient être "incompressibles" et budgétisés en priorité. En outre, elle servira de base pour l'élaboration des instruments de suivi et d'évaluation de la mise en œuvre du PNDES.

Cette matrice permet de disposer d'un ensemble de réformes et d'un portefeuille d'investissements à réaliser impérativement au cours de la période quinquennale. Il ne s'agit pas de la totalité des réformes et des investissements du PNDES mais, des réformes et investissements nécessaires à la construction des bases de la transformation structurelle de l'économie burkinabè.

* + 1. Critères de choix

Le principal critère de sélection de ces réformes stratégiques et investissements structurants se fonde sur leur contribution à la transformation structurelle de l'économie.

Le choix des investissements tient compte de leurs effets d’entrainement, de la structure de l'économie nationale et des principaux avantages comparatifs que le Burkina Faso pourrait tirer dans leur mise en œuvre au niveau sous régional. Aussi, les orientations fortes du programme présidentiel, de la Déclaration de politique générale (DPG) du Premier ministre, des Programmes et projets d'investissements publics (PPIP), ainsi que des projets entrant dans le cadre du PPP, ont influencé cette sélection. L'investissement sera d'autant plus structurant que ses effets et impacts potentiels seront transversaux, en ce sens que sa réalisation permettrait l'atteinte de plus d'un objectif du PNDES.

Le choix d'une réforme stratégique est fondé principalement sur sa contribution à la création d'un environnement juridique adéquat pour l'investissement durable, au renforcement de la cohésion sociale et à la stabilité socio-politique gage d'un climat de paix favorable à l'investissement, à l'amélioration de l'absorption des ressources mobilisées, à l'efficacité de la gestion budgétaire, au respect de la déontologie administrative et à la lutte contre la corruption.

* + 1. Présentation de la matrice

La matrice de réformes stratégiques et d'investissements structurants pour la mise en œuvre du PNDES, sur la période 2016-2020, fait ressortir la nature des réformes et des investissements, les indicateurs objectivement vérifiables, les coûts estimatifs, les structures responsables de la mise en œuvre ainsi que la programmation physique. Ces réformes et investissements structurants sont organisés par axe stratégique et effets attendus.

Les indicateurs retenus permettent de s'assurer de l'atteinte des résultats dans la réalisation des réformes et investissements structurants et de faciliter le suivi et l'évaluation de leur mise œuvre conformément à la GAR.

L'estimation des coûts provient des propositions sectorielles issues des projets et programmes sectoriels et du Programme d'investissements prioritaires (PIP), avec un niveau de maturité élevé.

La mise en œuvre des réformes stratégiques et investissements structurants sera assurée par les départements ministériels chacun en ce qui le concerne. Il s'agira au niveau sectoriel, d'assurer la réalisation effective de ces réformes et investissements, base d'une transformation structurelle de l'économie, en vue de parvenir à l'atteinte des résultats attendus à l'horizon 2020. Le suivi global du PNDES s'appuiera sur ces investissements et réformes structurants contenus dans la matrice. Le financement de ces réformes et investissements sera assuré par le budget de l'État, au titre 5 et avec l'appui d'autres ressources.

Le coût total des investissements structurants et des reformes stratégiques est estimé à 7 635,0 milliards de F CFA dont 0,4% pour l’axe 1, 23,1 % pour l’axe 2 et 76,5%% pour l’axe 3. Cette répartition est conforme au schéma de transformation structurelle envisagée à l’horizon 2020.

Tableau 6 : Coût des investissements structurants et réformes stratégiques

| **Axes et objectifs du PNDES** | **Coûts** | **Parts** |
| --- | --- | --- |
| **Axe stratégique 1 : réformer les institutions et moderniser l'administration** | 31,0 | 0,4% |
| **Objectif stratégique 1.1 : Promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative** | - | 0,0% |
| **Objectif stratégique1. 2. Promouvoir la bonne gouvernance économique** | 31,0 | 0,4% |
| **Objectif stratégique1. 3. Renforcer la décentralisation, la gouvernance locale et le développement régional** | - | 0,0% |
| **Axe stratégique 2 : développer le capital humain** | 1 766,0 | 23,1% |
| **Objectif stratégique 2.1 : Promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique** | 106,7 | 1,4% |
| **Objectif stratégique 2.2 : Accroitre l’offre et améliorer la qualité de l’éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de l’économie** | 979,3 | 12,8% |
| **Objectif stratégique 2.3 Promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie** |  | 0,0% |
|  | 310,8 | 4,1% |
| **Objectif stratégique 2.4 Promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous y compris les jeunes et les femmes** |  | 0,0% |
|  | 187,0 | 2,4% |
| **Objectif stratégique 2.5 : Améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, à l'assainissement et aux services énergétiques de qualité** | 182,1 | 2,4% |
| **Axe stratégique 3 : Dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et l'emploi** | 5 838,0 | 76,5% |
| **Objectif stratégique 3.1. Développer un secteur agro-sylvo-pastoral, fauniques et halieutiques productif et résilient, davantage orienté vers le marché et basé sur les principes de développement durable** | 624,5 | 8,2% |
| **Objectif stratégique 3.2. Développer un secteur industriel et artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents.** | 60,8 | 0,8% |
| **Objectif stratégique 3.3. Promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents.** | 669,6 | 8,8% |
| **Objectif stratégique 3.4: développer des infrastructures de qualité et résilientes pour favoriser la transformation structurelle de l’économie** | 4 367,9 | 57,2% |
| **Objectif stratégique 3.5 : Inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles** | 115,2 | 1,5% |
| **Total** | **7 635,0** | 100,0% |

* + 1. Conditions de réussite des investissements

Pour que cet instrument apporte l'effet escompté, il importe que le chantier de la rationalisation des projets et programmes d'investissement soit bouclé au plus tard en 2017 et que les dispositions appropriées soient prises dans le même délai, pour l'amélioration de leur capacité d'absorption.

* **Rationalisation des projets et programmes d'investissement**

La rationalisation des projets et programmes d'investissement devra être entreprise à l'effet d'aboutir à : (i) la réduction du nombre d'unités de gestion de projets par la création de grands projets ou programmes par nature et par objectif, (ii) la création d'une synergie d'actions au sein des projets et programmes d'un même département ministériel et domaines d'activités, ce qui permettra de favoriser la capitalisation des acquis des projets après leur exécution, (iii) une meilleure reddition des comptes, l'amélioration de la coordination, du suivi et de l'évaluation des projets et programmes, (iv) l'affectation conséquente des ressources aux investissements structurants, (v) la réalisation d'économies sur les charges de fonctionnement, du personnel et d'équipement des projets et programmes, (vi) la réduction considérable des délais de démarrage des projets et programmes par la suppression de certaines conditionnalités de premier décaissement.

Le processus de rationalisation pourrait se dérouler selon les étapes suivantes : (i) la sensibilisation de tous les acteurs notamment les PTF, (ii) l'établissement de la liste des projets et programmes sans distinction de leur degré de maturité à regrouper, (iii) le regroupement des projets et programmes suivant leur secteur d'intervention, leur domaine d'activités et, leurs objectifs, (iv) la mise en place des unités de gestion des projets et programmes.

De ce fait, tout projet qui viendrait à être créé devra être systématiquement rattaché à une unité de gestion déjà existante. Les départements ministériels seront chargés de conduire le processus en leur sein, en collaboration avec le Ministère en charge de l'économie et du développement. Des textes viendront préciser les modalités d'opérationnalisation du processus.

Ce processus requiert l'adhésion entière de l'ensemble des départements ministériels et des partenaires techniques et financiers.

* **Amélioration de la capacité d'absorption des projets et programmes d'investissement**

Les orientations suivantes sont formulées pour être concrétisées sans délai, dans le but de contribuer substantiellement à l'amélioration de la capacité d'absorption des projets et programmes d'investissement : (i) œuvrer à l'allègement de la procédure de ratification des accords de financement, à la faveur de la relecture de la constitution, (ii) alléger les procédures de passation des marchés publics, en rationnalisant le nombre d'acteurs et en réduisant les délais, (iii) œuvrer auprès des PTF, à la réduction des délais de délivrance des avis de non objection, (iv) appliquer rigoureusement les sanctions prévues par les textes aux entreprises défaillantes, (iv) renforcer les capacités opérationnelles des acteurs dans leurs domaines de compétences, (v) s'approprier les règles et procédures de l'État et des PTF en matière de passation de marchés, (vi) être proactif et anticiper sur la préparation des dossiers d'acquisition, (vii) planifier rigoureusement les activités à réaliser dans l'année et effectuer un suivi permanent de leur exécution, (viii) exercer un suivi rapproché des dossiers introduits dans le circuit administratif, (ix) s'aligner sur les procédures nationales, (x) définir avec les PTF, les délais de traitement des dossiers.

1. DISPOSITIONS DE MISE EN ŒUVRE, DE SUIVI ET D'ÉVALUATION
   1. Dispositif de mise en œuvre
      1. Instruments de mise en œuvre
         1. Les politiques sectorielles

Le PNDES a identifié les grandes orientations de développement à l'horizon 2020. Les différentes politiques devront être en adéquation avec le PNDES et assurer la traduction concrète des priorités. Ces politiques sectorielles devront être traduites en programmes opérationnels assortis de plans d'actions triennaux glissants par secteur. En outre, annuellement des plans de travail comportant les actions et les activités seront élaborés au sein de chaque ministère, conformément au canevas présenté en Annexe 7. Ce processus se déroulera conformément aux orientations du budget-programme de l'État. Pour ce faire, une relecture des politiques sectorielles pour les conformer aux secteurs de planification doit être faite.

* + - 1. Les plans locaux de développement

Au niveau local, le PNDES sera opérationnalisé à travers les plans locaux de développement. L'élaboration et la mise en œuvre des PRD et PCD seront axées sur les priorités locales de développement en cohérence avec les orientations du PNDES.

* + 1. Les acteurs de mise en œuvre
       1. L'État

L'État assumera ses fonctions régaliennes, lesquelles portent essentiellement sur la création des conditions favorables aux activités des acteurs publics et privés.

De façon spécifique, il est attendu de l'État, l'élaboration ou l'actualisation des politiques sectorielles, l'organisation de la concertation avec les différents acteurs, la création d'un environnement favorable à la mise en œuvre du PNDES, la mobilisation des ressources (financières, matérielles et humaines) nécessaires à la réalisation des réformes stratégiques et des investissements structurants, l'animation du dispositif de suivi et d'évaluation de la mise en œuvre.

* + - 1. Les collectivités territoriales

Dans le cadre de la mise en œuvre du PNDES, les rôles des collectivités territoriales devront être axés sur la participation à l'élaboration et à la mise en œuvre des plans locaux de développement, l'animation des cadres de concertation au niveau local avec les différents acteurs, la participation au processus de suivi et d'évaluation au niveau local.

* + - 1. Le secteur privé

Le secteur privé jouera un rôle prépondérant dans la production, la transformation, la commercialisation des produits locaux et la création d'emplois. Par le biais des PPP, il cofinancera la réalisation de certains investissements structurants, aux cadres de concertation, au suivi et à l'évaluation et la mise en œuvre.

L'objectif de cette démarche du PPP vise à optimiser les performances respectives des secteurs public et privé et de réaliser dans les meilleurs délais et conditions des projets à vocation sociale ou de développement d'infrastructures et de services publics. Cette approche doit également permettre de dégager des économies pour le budget de l'État et d'assurer une meilleure allocation des ressources publiques et de rendre le secteur privé plus performant.

* + - 1. Les organisations de la société civile

Le rôle de ce groupe d'acteurs dans la mise œuvre du PNDES devra porter sur la participation à l'élaboration et à la mise en œuvre des politiques sectorielles et des plans locaux de développement, au financement et à l'exécution des projets et programmes, à la formation et à l'appui-conseil des différents acteurs, aux cadres de concertation, au suivi et à l'évaluation de la mise en œuvre.

* + - 1. Les Partenaires techniques et financiers

Le rôle des PTF devra porter sur la participation aux cadres de concertation, l'appui à l'élaboration et à la mise en œuvre des politiques sectorielles, ainsi qu'à celle des plans locaux de développement, le renforcement des capacités institutionnelles et opérationnelles, la mobilisation des ressources nécessaires pour la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation du PNDES, la participation au suivi et à l'évaluation de la mise en œuvre.

* + - 1. Les Burkinabè de l'extérieur

Les Burkinabè de l'extérieur auront un rôle important dans la mise en œuvre du PNDES. Ainsi, ils seront appelés à mettre à profit leur savoir-faire capitalisé dans leur pays de résidence. En outre, la diaspora aura une place importante dans la mobilisation des ressources et des compétences afin de proposer des solutions innovantes aux préoccupations du peuple burkinabè dans les domaines économique et social. Elle sera également sollicitée pour sa participation à la réalisation des investissements structurants, au renforcement de l'entreprenariat et de l'innovation, surtout dans le domaine des TIC.

* + 1. Le cadre organisationnel

Le cadre organisationnel de mise en œuvre du PNDES est constitué des organes chargés de l'animation des cadres de dialogue entre les différents acteurs de développement et des instances de décision.

* + - 1. Les organes

Les organes chargés de l'animation des cadres de dialogue sont : (i) le Comité national de pilotage du PNDES (CNP/PNDES), (ii) le Secrétariat permanent du PNDES (SP/PNDES), (iii) les Cadres sectoriels de dialogue (CSD) et (iv) les Cadres régionaux de dialogue (CRD).

* + - 1. Le Comité national de pilotage du PNDES

Le CNP/PNDES a pour missions : (i) de superviser la mise en œuvre du PNDES, à travers le suivi et l'évaluation des actions retenues dans les différents secteurs de planification, (ii) de donner les directives aux différents acteurs, notamment aux secteurs de planification et aux régions, pour la conduite des actions qui leur incombent et la production des différents rapports nécessaires pour en apprécier l'impact, (iii) de décider de la réalisation des études à caractère général ou spécifique nécessaires à l'approfondissement des éléments du plan et (iv) de veiller au bon déroulement de l'ensemble du processus de suivi et d'évaluation du PNDES.

Il regroupe l'ensemble des acteurs du développement que sont le gouvernement, les collectivités territoriales, les OSC, le secteur privé et les PTF, sous la présidence du Premier ministre.

* + - 1. Le Secrétariat permanent du PNDES

La structuration et la nature du SP/PNDES seront définies dans le sens de la concrétisation de l'orientation du programme présidentiel indiquant que "*pour assurer le pilotage du nouveau dispositif, une instance technique de coordination et d'impulsion des réformes sera mise en place avec un ancrage politique fort. Cette instance sera assistée d'une unité chargée du suivi et de l'évaluation des politiques publiques.*"

Cette orientation devra entraîner des changements en matière d'attributions de structures étatiques et de leur ancrage institutionnel au niveau du Premier ministère, du ministère en charge du développement et des autres départements ministériels. Dans le sens de la cohérence et de l'efficacité des politiques publiques, il devrait être envisagé que les structures et projets n'étant pas portés directement au soutien de la coordination de l'action gouvernementale, voient leur ancrage institutionnel ramené au niveau des départements ministériels. Le positionnement et le dimensionnement du SP/PNDES seront opérés en fonction de cette préoccupation.

* + - 1. Les Cadres sectoriels de dialogue

Les Cadres sectoriels de dialogue (CSD) correspondent aux secteurs de planification. Ils regroupent l'ensemble des acteurs intervenant dans un secteur donné (administration centrale et déconcentrée, secteur privé, société civile, PTF) sous la présidence de Ministres chefs de file des secteurs. Ils assurent la supervision de la mise en œuvre des politiques sectorielles.

* + - 1. Les Cadres régionaux de dialogue

Les Cadres régionaux de dialogue correspondent aux Cadres de concertation régionaux (CCR) élargis aux communes. Ils apprécient la pertinence des actions programmées par les acteurs locaux, leur cohérence avec les objectifs du PNDES et évaluent leurs performances au cours d'une période donnée. Ils regroupent l'ensemble des acteurs de la région sous la présidence des Gouverneurs et la vice-présidence par les Présidents des Conseils Régionaux.

* + - 1. Les instances de décision

Les principales instances de décision du PNDES sont : (i) la revue annuelle du PNDES, (ii) les revues sectorielles et (iii) les revues régionales.

* ***La revue annuelle du PNDES***

La revue annuelle du PNDES tient lieu de session ordinaire du CNP/PNDES. Au cours de cette revue annuelle, le CNP/PNDES examine et valide les projets de rapport annuel de performance de la mise en œuvre du PNDES de l'année n-1, ainsi que les programmations des années suivantes. Elle est précédée d'une revue technique qui permet de préparer les produits pour la revue annuelle.

* ***Les revues sectorielles***

Les revues sectorielles tiennent lieu de sessions des CSD. Elles ont lieu deux fois dans l'année et leurs rapports alimentent la revue annuelle et la revue technique du PNDES. Elles comprennent une revue sectorielle à mi-parcours et une revue sectorielle annuelle.

Au cours de la revue sectorielle à mi-parcours, le CSD examine le bilan à mi-parcours de l'année n et les actions à entreprendre pour corriger les insuffisances constatées dans la mise en œuvre du plan de travail. Au cours de la revue sectorielle annuelle, le CSD examine le bilan de l'année n-1 et les perspectives.

* ***Les revues régionales***

Les sessions des CRD tiennent lieu de revues régionales. Elles servent à valider les actions des PRD en cohérence avec les priorités du PNDES et à faire le bilan de leur mise en œuvre. À l'image des revues sectorielles, deux sessions se tiennent dans l'année et leurs rapports validés alimentent la revue annuelle et la revue technique du PNDES.

Au cours de la session à mi-parcours, le CRD examine le bilan à mi-parcours de l'année n et les actions à entreprendre pour corriger les insuffisances constatées dans la mise en œuvre du plan d'actions régional. Le CRD examine, au cours de sa session annuelle, le bilan de l'année n-1 et les perspectives.

* 1. Le suivi et l'évaluation du PNDES
     1. Le mécanisme de suivi et d’évaluation

Conformément aux exigences de la GAR, le mécanisme de suivi et d'évaluation du PNDES comprend une composante technique de suivi et une composante technique d'évaluation.

La composante technique de suivi vise à collecter et à analyser des données pour fournir des éléments d'appréciation sur : (i) l'utilisation des ressources, (ii) les progrès réalisés dans la mise en œuvre des réformes et des programmes et (iii) les objectifs atteints. Cette composante permet d'assurer un suivi continu de la mise en œuvre du PNDES, à travers les quatre phases suivantes :

* le contrôle des dépenses : il s'agit de suivre mensuellement l'évolution des dépenses par rapport aux prévisions, de s'assurer de la disponibilité des ressources et du respect des délais de décaissements. Au niveau ministériel, chaque unité de gestion de programme est responsable de ce contrôle. Elle remonte les informations au niveau du secrétariat technique de son CSD. Pour ce qui est des collectivités territoriales, les structures régionales habilitées du ministère en charge des finances sont chargées de ce contrôle. Elles assurent la remontée des informations aux secrétariats techniques des CRD dont elles sont membres.
* le suivi de l'exécution financière des programmes : il s'agit de veiller à une bonne utilisation des ressources pour la mise en œuvre des activités des programmes, de s'assurer que les moyens ont été mis à la disposition des programmes et que ces moyens ont effectivement été utilisés pour réaliser les activités pour lesquelles ils étaient destinés. Au niveau ministériel, chaque unité de gestion de programme est responsable de ce suivi. Elle remonte les informations au niveau du secrétariat technique de son CSD. Pour ce qui est des collectivités territoriales, les structures régionales habilitées du ministère en charge des finances sont chargées de ce contrôle. Elles assurent la remontée des informations aux secrétariats techniques des CRD dont elles sont membres.

Le contrôle des dépenses et le suivi de l'exécution financière des programmes seront sanctionnés par un rapport trimestriel qui sera transmis au SP/PNDES.

* le suivi de l'exécution technique des programmes : il s'agit de veiller à la bonne exécution des activités des programmes, de s'assurer que : (i) les activités devant être achevées le sont effectivement, (ii) les produits escomptés de ces activités sont disponibles et (iii) le niveau d'exécution des activités en cours évolue convenablement. Au niveau ministériel, chaque unité de gestion de programme est responsable de ce contrôle et fournit ces informations aux directions générales des études et des statistiques sectorielles (DGESS). Les DGESS produisent des rapports trimestriels de suivi qui sont transmis au niveau du secrétariat technique de leur CSD. Les secrétariats des CSD produisent des rapports trimestriels qui sont transmis au SP/PNDES. Pour ce qui est des collectivités territoriales, les structures régionales habilitées du ministère en charge des finances sont chargées de ce contrôle. Elles assurent la remontée des informations aux secrétariats techniques des CRD dont elles sont membres.
* le suivi des effets du PNDES : il s'agit de s'assurer que les activités exécutées et les produits obtenus permettent d'accomplir des progrès dans l'atteinte des effets escomptés. Le SP/PNDES est responsable de ce suivi en collaboration avec les secrétariats techniques des cadres de concertation. Il produit à cet effet des rapports semestriels qui sont alimentés par les contributions des cadres de dialogue et qui sont soumis au Conseil national de pilotage du PNDES. Pour ce faire, les secrétariats techniques des cadres de dialogue doivent produire un rapport semestriel de suivi des effets. Ces rapports mettent en exergue : (i) le niveau d'exécution, (ii) le niveau d’atteinte des effets, (iii) les difficultés ou entraves et (iv) les recommandations pour lever les entraves.

La composante technique de l'évaluation vise à faire une appréciation périodique (annuelle et à mi-parcours du PNDES) et objective des réformes et des programmes notamment leur conception, leur mise en œuvre et leurs résultats obtenus. Elle comprend : (i) l'audit financier, (ii) l'évaluation de l'exécution des activités, (iii) l'évaluation des performances atteintes et (iv) l'évaluation des impacts du PNDES.

Chaque année, une revue annuelle est faite par le SP/PNDES et un audit financier par l'inspection générale des finances. Le SP/PNDES en collaboration avec les cadres de dialogue produit annuellement des rapports de performance et d'audit financier. Par ailleurs, une évaluation à mi-parcours de la mise en œuvre du PNDES sera faite en 2018 par une expertise indépendante.

* + 1. Les outils de mise en œuvre, de suivi et d’évaluation

Les outils de mise en œuvre sont composés des outils de suivi et d’évaluation, et des instruments de mobilisation des acteurs et des ressources.

Pour un suivi et une évaluation efficaces du PNDES, il sera développé : (i) un cadre de mesure de performances du PNDES adossé à la matrice de réformes stratégiques et d'investissements structurants , (ii) des cadres sectoriels de mesure de performances s'appuyant sur les politiques sectorielles, (iii) des cadres régionaux de mesure de performances élaborés à partir des Plans locaux de développement (PLD), (iv) des plans de travail et de budget annuel (PTBA) ministériel et (v) des plans annuels d'investissement régionaux.

En phase avec ces instruments, il sera produit : (i) des rapports trimestriels globaux de suivi de la mise en œuvre, (i) un rapport semestriel de suivi des effets, (ii) un rapport annuel global de performances de la mise en œuvre du PNDES, (iii) des rapports sectoriels trimestriels, semestriels et annuels de suivi de la mise en œuvre du PNDES, (iv) des rapports régionaux trimestriels, semestriels et annuels de suivi de la mise en œuvre des plans locaux de développement.

Des canevas-types pour l'élaboration de ces différents instruments sont présentés en annexes.

Les instruments de mobilisation des acteurs et des ressources sont la stratégie de mobilisation des ressources, la stratégie de communication et le rapport d’évaluation environnementale stratégique. Ces différents instruments seront élaborés après l’adoption du Plan national de développement économique et social (PNDES) 2016-2020

Graphique 4 : Schéma fonctionnel du dispositif institutionnel de mise en œuvre du PNDES

**Comité national de pilotage du PNDES (CNP/PNDES)**

**Secrétariat permanent du PNDES (SP/PNDES)**

**Cadres sectoriels de dialogue (CSD)**

**Cadres régionaux de dialogue (CRD)**

**Bénéficiaires/Populations**

**Ministères & Instituions**

**Société civile**

**Services déconcentrés**

**Secteur privé**

**Collectivités locales**

**Secteur privé local**

**Société civile locale**

**ST/CSD**

**ST/CRD**

**Revue de la Politique sectorielle**

* Rapport trimestriel de suivi
* CMP/PS
* RAP de la PS

**Revue régionale des PLD**

* Rapport trimestriel de suivi
* CMP/PLD
* RAP du PLD

**Revue annuelle du PNDES**

* CNP/PNDES
* Matrices RSIS
* Rapport annuel de performances (RAP)

**Exécution et suivi des PTA**

* Plan de travail annuel (PTA)
* Rapport trimestriel de suivi du PTA
* Rapport annuel de suivi du PTA

**Adhésion et participation aux processus du PNDES**

* + 1. Les indicateurs de suivi et d’évaluation

Les indicateurs du PNDES sont hiérarchisés en plusieurs catégories. On distingue :

* les indicateurs d’impacts et d’effets qui sont définis dans le PNDES ;
* les indicateurs de sous effets et des indicateurs de produits qui seront définis dans les cadres logiques des politiques sectorielles et des PLD.

Pour assurer un meilleur suivi et évaluation de la mise en œuvre du PNDES, il faudra : (i) garantir la disponibilité et la fiabilité des indicateurs identifiés, (ii) élaborer les nouveaux indicateurs nécessaires à l'élargissement du suivi et des évaluations des résultats à l'ensemble des axes du plan.

À cet effet, l'amélioration du Système statistique national (SSN) sera poursuivie par la mise en œuvre du Schéma directeur de la statistique (SDS) 2016-2020. Les efforts à déployer viseront : (i) la rénovation et la consolidation du cadre législatif, institutionnel et organisationnel, (ii) l'amélioration de la production et de la qualité des données, (iii) le renforcement de la diffusion statistique et la promotion de l'utilisation des données et de la culture statistique et (iv) le renforcement des capacités humaines, matérielles et financières de production et de management du SSN.

* 1. Le schéma de financement

Sous la cible d'une croissance moyenne annuelle de 8,5% sur la période 2016-2020, les résultats du cadrage macroéconomique et budgétaire dégagent les enveloppes financières et le schéma prévisionnel de financement du PNDES.

Ainsi, le coût global de la mise en œuvre du PNDES s'élèverait à 15 478,2 milliards de francs CFA, soit un coût annuel moyen de 3 095,6 milliards de francs CFA. La part consacrée aux dépenses d'investissements (y compris les transferts en capital) est de 54,3% correspondant à une enveloppe globale de 8 408,2 milliards de francs CFA sur la période, soit 1 681,6 milliards de francs CFA par an.

La PNDES sera financé à hauteur 60,4% du coût total par les ressources propres (9 345,8 milliards de francs CFA). Il se dégage un besoin de financement de 6 132,4 milliards de francs CFA, soit 39,6% du coût total du plan. Ce besoin sera en partie, couvert par des prévisions d'emprunts obligataires de 780 milliards de francs CFA sur la période, représentant 156 milliards de francs CFA par an.

Le besoin de financement net à rechercher sur la période s'établit donc à 5 352,4 milliards de francs CFA, correspondant à 34,6% du coût total. Ce besoin pourrait être comblé d'une part, par la recherche de fonds auprès des Partenaires techniques et financiers (PTF) et d'autre part, par le mécanisme de Partenariat public-privé.

Tableau 7 : plan de financement du PNDES 2016-2020 (en milliards de F CFA)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Total** | **Part dans le financement** |
| **Cout du programme** | **1 998,0** | **3 016,0** | **3 262,6** | **3 512,9** | **3 688,8** | **15 478,2** | **100%** |
| **Ressources propres** | ***1 262,3*** | ***1 652,3*** | ***1 886,0*** | ***2 133,1*** | ***2 412,0*** | ***9 345,8*** | ***60,4%*** |
| Dépenses courantes | 1 048,9 | 1 157,7 | 1 262,2 | 1 377,1 | 1 495,8 | 6 341,8 |  |
| Amortissement de la dette | 145,7 | 145,7 | 145,7 | 145,7 | 145,7 | 728,3 |  |
| ***Investissements*** | ***803,4*** | ***1 712,6*** | ***1 854,7*** | ***1 990,2*** | ***2 047,3*** | ***8 408,2*** |  |
| **Besoin de financement** | **735,6** | **1 363,7** | **1 376,5** | **1 379,8** | **1 276,7** | **6 132,4** | ***39,6%*** |
| Emprunts Obligataires | 180,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 780,0 | ***5,0%*** |
| **Financement à rechercher** | **555,6** | **1 213,7** | **1 226,5** | **1 229,8** | **1 126,7** | **5 352,4** | ***34,6%*** |

Source : DGB/DPBEP 2017-2019, DGEP/IAP (juin 2016).

* 1. Analyse des risques

L'environnement national, sous régional et international actuel fait peser un certain nombre de risques sur la réussite de la mise en œuvre du PNDES. En effet, si le dispositif de mise en œuvre du PNDES ne parvient pas à lever ou à minimiser ces risques, ses objectifs seront difficilement atteints. Gérer ces risques signifie de prévoir les actions et mesures nécessaires à leur minimisation, ainsi qu'à l'identification de l'apparition de nouvelles menaces ou sources de risques. Les principaux risques qui pourraient entraver l'atteinte des résultats du PNDES sont de six ordres : (i) le risque de la dégradation de la sécurité, (ii) le risque de troubles sociopolitiques, (iii) le risque financier, (iv) le risque lié aux aléas climatiques, (v) le risque lié à la conjoncture internationale et régionale, (vi) le risque lié à la faible adhésion des acteurs.

* + 1. Risque de la dégradation de la sécurité

Au plan de la sécurité, le Burkina Faso est à l'image d'autres pays du Sahel et du sud de l'Afrique de l'Ouest, placé sous la menace des mouvements terroristes dont les activités criminelles peuvent saper la confiance des investisseurs et de la population, et porter atteinte à la mise en œuvre des politiques et actions en faveur du développement économique et social. De plus, au plan national, l'effritement tendanciel de l'autorité de l'État a caractérisé les dernières années, de même qu'on a assisté à l'apparition de groupes d'autodéfense dont l'action, si elle n'est pas contrôlée, pourrait constituer une menace à la sécurité des institutions républicaines et au respect des droits humains.

Pour faire face à ces menaces, l'État devra renforcer les forces de défense et de sécurité, améliorer les dispositifs de renseignement et de sécurité et renforcer les coopérations militaire et sécuritaire avec les pays de la sous-région et ceux engagés dans la lutte contre le terrorisme. Pour se prémunir contre l'insécurité liée aux groupes d'autodéfense, il devra également renforcer le dispositif de renseignement et travailler à la base avec ces formes d'organisation, ainsi qu'avec les leaders coutumiers. Participera à cela, l'ensemble des mesures visant à renforcer la confiance des populations avec les forces de sécurité. Le gouvernement travaillera également de concert avec le CSM, pour renforcer l'accès et la confiance des populations rurales à la justice républicaine.

* + 1. Risque de troubles sociopolitiques

Suite aux évènements sociopolitiques que le Burkina Faso a traversé notamment, en 2014 et 2015, et qui ont abouti à la chute du pouvoir en place, au démantèlement du Régiment de sécurité présidentiel, à sa tentative avortée de coup d'État, à l'emprisonnement et aux poursuites de leaders de l'ancien régime, le risque existe qu'une mauvaise gestion de ces dossiers fasse le lit de l'instabilité politique. Pour parer à ce risque, le gouvernement œuvrera à promouvoir un environnement politique apaisé et veillera à garantir un traitement judiciaire équitable de ces dossiers.

* + 1. Risque financier

Le schéma de financement du PNDES prévoit un partage du financement du programme à 60,4% par l'État et à 39,6% par des contributions externes ou non publiques entre 2016 et 2020, pour un coût total du programme estimé à 15 478,2 milliards francs CFA. Ceci correspond à un effort substantiel au niveau de la mobilisation des ressources internes, dans un contexte où le niveau de mobilisation des recettes fiscales et budgétaires ordinaires est relativement faible, au regard des normes de l'UEMOA.

Concernant le financement extérieur et l'aide au développement, l'on assiste actuellement, à une diminution de l'aide concessionnelle en direction des pays en développement notamment africains. L'inversion de cette tendance qui dépend de la reprise économique dans les pays donateurs d'aide n'est pas envisageable dans l'immédiat. Par ailleurs, malgré quelques efforts dans le cadre de la recherche mutuelle de l'efficacité de l'aide, les procédures de mobilisation des ressources externes demeurent assez pesantes. Du fait de son classement parmi les pays à risque de surendettement modéré, les marges de manœuvre pour le financement du PNDES par des emprunts sur le marché international et régional ou encore par des PPP sont quelque peu étroit. Elles le sont davantage du fait de l'insécurité dans la zone du Sahel et de la concurrence des trésors publics des pays de l'UEMOA sur un marché financier régional qui grèvent les coûts des ressources.

Pour faire face au risque de sous financement du PNDES, le gouvernement veillera à la qualité des dépenses publiques afin de dégager des économies sur les dépenses courantes pour financer les investissements, au développement de programmes vigoureux d'amélioration de la mobilisation des recettes fiscales, à la mobilisation active de l'apport de la diaspora burkinabè et à l'amélioration de la qualité de la gestion de sa dette publique, tout en poursuivant le dialogue avec ses PTF dans le cadre de nouveaux programmes d'appui-pays.

* + 1. Risque lié aux aléas climatiques

Le réchauffement de la terre et les variabilités climatiques sont des réalités. Les fréquentes inondations constatées ici et là, dans les villes et villages, à l'issue de fortes précipitations en sont l'illustration, à l'image de l'instabilité des saisons hivernales et de la sévérité des saisons sèches. Or, l'agriculture de type fluvial, qui occupe encore près de 80% de la population active, est, de ce fait, fortement dépendante des aléas du climat. De même, du fait de la forte dépendance des activités des centres urbains à l'énergie électrique, l'étirement des cours d'eau causé par le réchauffement climatique réduit la production d'électricité des barrages hydroélectriques et par conséquent, les activités urbaines consommatrices de cette ressource.

Pour faire face aux défis humains et à la baisse de la productivité que pourraient occasionnés les aléas climatiques, le gouvernement élaborera, actualisera et mettra en œuvre les programmes d'adaptation aux changements climatiques et les plans de riposte aux catastrophes naturelles. Cela implique également d'accroitre le financement desdits instruments et de renforcer l'adhésion des acteurs aux innovations et aux nouveaux modes de production et de consommation que commandent ces instruments.

* + 1. Risque lié à la conjoncture internationale et régionale

À l'instar de tous les pays ouverts au monde, l'économie du Burkina Faso peut être affectée par les cours de ses principaux produits exportés et importés. En outre, le Burkina Faso est fortement tributaire de l'aide et des capitaux étrangers pour le financement de ses investissements. Ainsi, la baisse des cours de l'or et du coton, principales matières d'exportation pourraient fragiliser son économie, tandis que la remontée du cours du pétrole pourrait entraîner des pertes de devises importantes dans un contexte où le cours du dollar des États-Unis d'Amérique est relativement élevé.

Pour faire face à ces risques, le gouvernement travaillera à diversifier l'économie burkinabè et œuvrera à la recherche de financements dédiés aux pays fragiles. Une plus grande transformation sur place des matières premières exportées, constitue également un moyen de minimisation et de contournement de ce risque.

* + 1. Risque lié à une faible adhésion des acteurs

En tant que cadre d'orientation du développement à moyen terme, le PNDES devra emporter l'adhésion de tous les acteurs qui participent au processus de développement national. Les chances de réussite de la mise en œuvre de cette stratégie tiennent à la capacité et à la volonté de l'ensemble des acteurs à agir de manière concertée et avec plus de synergie, à tous les niveaux. C'est pour favoriser, entre autres, ces concertation et synergies d'intervention qu'il est prévu la mise en place d'un dispositif institutionnel approprié pour la mise en œuvre du PNDES.

Tableau 8 : liste des risques et des mesures d'atténuation ou de contournement

| Risques | Mesures d'atténuation ou de contournement |
| --- | --- |
| *Dégradation de la sécurité*   * Activité des groupes terroristes * Activité des groupes d'autodéfense | * Améliorer les dispositifs de renseignement, de sécurité et renforcer les coopérations militaire et sécuritaire * Renforcer la confiance des populations envers les forces de sécurité et la justice * Dialoguer avec les leaders coutumiers |
| *Troubles sociopolitiques*   * Procès à connotation politique contre des leaders de l'ancien régime | * Promouvoir un environnement politique apaisé. * Promouvoir une justice équitable. |
| *Risque financier*   * Faible mobilisation des ressources internes * Faible capacité d'endettement et d'absorption de l'aide | * Réformes fiscales et douanières vigoureuses * Amélioration de la capacité d'endettement du pays * Recherche de financements innovants à l'image de la contribution des investissements de la diaspora |
| *Aléas climatiques*   * Inondations * Baisse de la production hydroélectrique * Baisse de la pluviométrie * Catastrophes naturelles | * Plans d'adaptation aux changements climatiques * Sensibilisation, persuasion pour l'adoption de modes de consommation et de production durables * Plans de riposte aux catastrophes naturelles |
| *Aléas économiques*   * Cours des matières d'exportation (or, coton) * Risque de change | * Diversification des exportations * Transformation des matières premières * Industrialisation |
| * Faible adhésion des acteurs | * Sensibilisation et communication |
| * Implication du plus grand nombre d'acteurs |
| * Fonctionnement du dispositif institutionnel |

Annexes

**Annexe 1 : les secteurs de planification au Burkina Faso**

| **N°** | **Critères et composantes** | **Secteurs** |
| --- | --- | --- |
| 1 | **CFB 042 : agriculture, sylviculture, pêche et chasse**  **NBA 010 : agriculture** (agriculture vivrière, agriculture de rente)  **NBA 020 : élevage** (élevage et activités annexes à l'élevage)  **NBA 030 : sylviculture - pêche - chasse** (sylviculture et chasse, pêche) | **Production agro-sylvo-pastorale** |
| 2 | **CFB 043 : combustible et énergie**  **CFB 044 : industries extractives et manufacturières, construction**  **NBA 040 : extraction** (extraction)  **NBA 050 : industries alimentaires** (abattage, transformation et conservation des viandes et poissons, fabrication de corps gras alimentaires, travail des grains, fabrication de produits amylacés, fabrication des produits à base de fruits ou de lait, fabrication de boissons et tabacs)  **NBA 060 : égrenage de coton, fabrication de textiles et articles d'habillement** (égrenage de coton, fabrication de textiles et articles d'habillement)  **NBA 070 : raffinage de pétrole, fabrication de produits chimiques, d'articles en caoutchouc** (raffinage de pétrole, fabrication de produits chimiques, fabrication d'articles en caoutchouc ou en plastique)  **NBA 080 : fabrication de verre, poterie et matériaux pour construction** (fabrication de verre, poteries et matériaux pour la construction)  **NBA 090 : industries du papier, de l'édition, imprimerie enregistrement** (industries du papier, de l'édition, imprimerie enregistrement)  **NBA 100 : fabrication d'ouvrages en bois et en métaux** (sciage de bois, vannerie, métallurgie et fonderie, fabrication de machines et équipements, fabrication de matériels de transport, fabrication de matelas et meubles, production et distribution d'électricité et de gaz) | **Transformations industrielles et artisanales** |
| 3 | **CFB 06 : logement et équipements collectifs** (logement, équipements collectifs, alimentation en eau, éclairage public)  **NBA 120 :** **construction** (travaux de construction, d'installation et de finition)  **Autres domaines concernés : construction d'infrastructures de transport, infrastructures de télécommunication Technologies de l'information et de la communication (TIC)** | **Infrastructures de transport, de communication et d'habitat** |
| 4 | **CFB 065 : transports**  **CFB 066 : communications**  **NBA 130 : commerce** (commerce)  **NBA 140 : hôtellerie et restauration** (hôtellerie et restauration)  **NBA 150 : transports, postes et télécommunications** (transports et auxiliaires de transport, activités des postes et des télécommunications)  **NBA 160 : activités financières** (activités d'intermédiation financière, assurances et auxiliaires financiers)  **NBA 170 : autres activités de services marchands** (activités de services personnels, de réparation et d'entretien, activités immobilières, activités de services aux entreprises) | **Commerce et services marchands** |
| 5 | **CFB 011 : fonctionnement des organes exécutifs et législatifs, affaires financières et fiscales, affaires étrangères**  **CFB 041 : tutelle de l'économie générale, des échanges et de l'emploi**  **NBA 180010 : activités d'administration générale, économique, sociale et de prérogative publique**  **NBA 190 : correspondance de la branche** (correspondance de la branche Services d'intermédiation financière indirectement mesurés (SFIM))  **Autres domaines concernés : pilotage et gestion de l'économie, aménagement du territoire, finances publiques, coopération au développement, intégration économique régionale, démographie (population)** | **Gouvernance économique** |
| 6 | **CFB 011 : fonctionnement des organes exécutifs et législatifs, affaires financières et fiscales, affaires étrangères**  **CFB 013 : services généraux**  **NBA 180010 : activités d'administration générale, économique, sociale et de prérogative publique**  **NBA 180040 : activités de services collectifs ou personnels**  **NBA 200 : correction territoriale** (correction territoriale)  **Autres domaines concernés : fonction publique, décentralisation, relations avec les institutions, relations avec les organisations de la société civile** | **Gouvernances administrative et locale** |
| 7 | **CFB 09 : enseignement** (enseignement préélémentaire et primaire, enseignement secondaire, enseignement post secondaire non supérieur, enseignement supérieur, enseignement non défini par niveau, services annexes à l'enseignement)  **NBA 180020 : éducation**  **Autres domaines concernés : Enseignement et formation techniques et professionnels (EFTP)** | **Éducation et formation** |
| 8 | **CFB 07 : santé** (produits, appareils et matériels médicaux, services ambulatoires, services hospitaliers, services de santé publique)  **NBA 180030 : santé et action sociale**  **Autres domaines concernés : nutrition** | **Santé** |
| 9 | **CFB 02 : défense (défense militaire)**  **CFB 031 : services de police**  **CFB 032 : services de protection civile** | **Défense et sécurité** |
| 10 | **CFB 05 : protection de l'environnement** (gestion des déchets, gestion des eaux usées, lutte contre la pollution, préservation de la diversité biologique et protection de la nature)  **NBA 110020 : captage, traitement et distribution d'eau**  **Autres domaines concernés : assainissement, économie verte, modes de production et de consommation durables** | **Environnement, eau et assainissement** |
| 11 | **CFB 08 : loisirs, culture et culte** (services récréatifs et sportifs, services culturels, services de radiodiffusion, de télévision et d'édition, culte et autres services communautaires)  **Autres domaines concernés : tourisme** | **Culture, sports et loisirs** |
| 12 | **CFB 041 : tutelle de l'économie générale, des échanges et de l'emploi**  **CFB 10 : protection sociale** (maladie et invalidité, vieillesse, famille et enfants, chômage, exclusion sociale)  **NBA 180030 : santé et action sociale**  **Autres domaines concernés : travail décent, dialogue social, genre, jeunesse** | **Travail, emploi et protection sociale** |
| 13 | **CFB 033 : tribunaux**  **CFB 034 : administration pénitentiaire**  **Autres domaines concernés : droits humains, civisme et citoyenneté** | **Justice et droits humains** |
| 14 | **CFB 014 : recherche fondamentale**  **Autres domaines concernés : recherche appliquée, recherche-développement, innovation** | **Recherche et innovation** |

CFB = Code fonctionnel du budget. NBA = Nomenclature des branches d'activités.

**Annexe 2 : tableau synoptique du PNDES**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vision** | ***Le Burkina Faso, une nation démocratique, unie et solidaire, transformant la structure de son économie et réalisant une croissance forte et inclusive, au moyen de modes de consommation et de production durables*.** | | | | |
| **Impacts attendus** | L'émergence d'une économie moderne, basée sur un secteur primaire évolutif et des industries de transformation et de services de plus en plus dynamiques, avec une croissance économique soutenue de 7,3%, créatrice d'au moins 130 000 emplois productifs par an, susceptible de faire baisser l'incidence de pauvreté à moins de 35% et maitrisant la croissance démographique à 2,7% à l'horizon 2020. | | | | |
|  | **Indicateurs d'impact** | Références 2015 | Cibles 2018 | Cibles 2020 | Hypothèses |
| Incidence de pauvreté | 40,1% | 38% | 35% | * Renforcement de la sécurité, de la paix sociale et de la justice * Mobilisation conséquente de ressources pour le financement du développement * Meilleure adaptation aux chocs extérieurs et aux changements climatiques |
| Incidence de pauvreté en milieu rural | 47,5% | 44% | 38% |
| Profondeur de la pauvreté | 3,3% | 2,7% | 1,6% |
| Taux de croissance économique | 4,0% | 9,5% | 8,9% |
| Part de l'industrie manufacturière dans le PIB | 6,6% | 8% | 12% |
| Part des produits manufacturés dans les exportations de biens | 10,6% | 15% | 20% |
| Productivité de la main-d'œuvre occupée (en milliers de FCFA) | 818,6 | 950 | 1050 |
| Nombre moyen d'emplois productifs créés par an | 53 200 | 80 000 | 130 000 |

**Annexe 3 : synthèse des orientations, objectifs stratégiques, effets attendus, indicateurs et cibles du PNDES**

| **Effets attendus (EA)** | **Indicateurs d’effets** | **Réf. 2015** | | **Cibles 2018** | | **Cibles 2020** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axe 1 : Réformer les institutions et moderniser l’administration** | |  | |  | |  | |
| **Objectif stratégique 1.1 : Promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative** | | | | | | |  |
| EA 1.1.1 La démocratie, les droits humains, la justice et la paix sont renforcé | Qualité globale des institutions nationales (CPIA) | 4,11 | | 4,5 | | 4,8 | |
| Taux de mise en œuvre des recommandations de l’examen périodique universel | 35% | | 15% | | 45% | |
| Nombre de cas de conflits sociaux constatés |  | |  | |  | |
| Durée moyenne de prise des actes de gestion des carrières dans l’administration publique |  | |  | |  | |
| Rayon moyen d’accès à un tribunal de grande instance | 60,3 | | 58 km | | 54 km | |
| Délai moyen de traitement des dossiers de justice | | | | | | |
| Temps moyen de traitement d’une affaire civile (TGI) | 2 mois 21 jours | | 2 mois | | 1 mois 15 jours | |
| Temps moyen pour une décision commerciale (TC) | 7 mois 3 jours | | 5 mois | | 3 mois | |
| Indice de perception de l’incivisme | ND | |  | |  | |
| EA 1.1.2 La sécurité est renforcée | Taux de couverture des régions en plan ORSEC | 53% | | 78% | | 100% | |
| Taux de maillage du territoire national en services de sécurité opérationnels | 56,8% | | 64% | | 75% | |
| Ratio agent de sécurité/population (norme 1 pour 400 hbts) | 1 pour 948 hbts | | 1 pour 930 hbts | | 1 pour 910 hbts | |
| EA 1.1.3 La défense est renforcée | Nombre d’agressions armées | ND | |  | |  | |
| EA 1.1.4. L'accès à l'information juste est assuré pour tous | Taux de couverture du territoire par la télévision nationale | 53% | |  | | 100% | |
| Taux de couverture du territoire par la radio nationale | 48% | |  | | 80% | |
| Taux de couverture du territoire national par la presse écrite publique | 51% | | 65% | | 95% | |
| EA 1.1.5. Les coopérations régionale et internationale sont améliorées | Taux d’internalisation des textes internationaux | ND | |  | | 100% | |
| La part contributive des burkinabè de l’extérieur aux investissements | ND | |  | |  | |
| Taux d’évolution du volume de l’aide publique au développement |  | |  | |  | |
| Proportion des avis de conformité émis par rapport aux nouveaux projets et programmes à financement extérieur | ND | |  | | 100% | |
| EA 1.1.6 : L’administration publique est efficace et efficiente | Niveau de satisfaction des usagers/clients | ND | |  | | 50% | |
| Degré de délégation de pouvoir et de crédit aux chefs de circonscription administrative | ND | |  | |  | |
| Taux d’OSC suivis | ND | |  | |  | |
| EA 1.1.7 : le système de redevabilité est développé à tous les niveaux | Indice sur le budget Ouvert (IBP) | 43/100 | | 50/100 | | 55/100 | |
| Indice de perception de la corruption (IPC) | 38/100 | | 42/100 | | 60/100 | |
| Indice Ibrahim pour la gouvernance en Afrique |  | |  | |  | |
| **Objectif stratégique1. 2. Promouvoir la bonne gouvernance économique** | | | | |  | |  |
| EA 1.2.1 : La planification, la gestion et le financement du processus de développement sont efficaces | Proportion des référentiels de planification/programmation validés par la CNPD | 0 | | 100% | | 100% | |
| Proportion des départements ministériels appliquant le Budget-programme | 0% | | 100% | |  | |
| Taux de pression fiscale | 14,2% | | 19,1% | | 20,1% | |
| Taux d’absorption des ressources | 59% (2014) | | 100% | | 100% | |
| Taux de prévisibilité de l’aide | ND | | 60% | | 80% | |
| Proportion des PTF appliquant la division de travail | ND | | 65% | | 90% | |
| Proportion des dossiers judiciaires sur la fraude, le faux et le blanchiment classés sans suite | ND | |  | | 0% | |
| EA 1.2.2 : l’environnement des affaires est plus incitatif et le secteur privé renforcé dans ses capacités d’initiatives et de gestion | Classement Doing business | 143 ieme sur 189 | |  | | 130 ieme | |
| La part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire | 20,7% | | Voir IAP | | 15% | |
| **Objectif stratégique1. 3. Renforcer la décentralisation, la gouvernance locale et le développement régional** | | | | | | | |
| EA 1.3.1. L'efficacité de la décentralisation et la gouvernance locale s'est améliorée | Part du budget de l'Etat transférée aux collectivités territoriales | 4,65% | | 7% | | 10% | |
| Pourcentage d’usagers satisfaits des prestations des collectivités territoriales | ND | | 50% | | 80% | |
| Proportion des individus disposant d’un acte d’état civil |  | |  | |  | |
| EA 1.3.2. Les économies locales sont dynamisées et les disparités régionales sont réduites notamment à travers un aménagement du territoire efficace | Proportion des référentiels sectoriels et locaux intégrant les orientations du SNADDT | 0 | | 100% | |  | |
| Taux de réalisation des effets attendus des Plans locaux de développement | ND | | 60% | | 75% | |
| **Axe 2 : Développer le capital humain** | | | | | | | |
| **Objectif stratégique 2.1 : Promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique** | | | | | | | |
| EA 2.1.1 : L'accès aux services de santé de qualité est garanti à tous | Taux de mortalité maternelle pour 100 milles naissances vivantes | 330 | | 290 | | 242 | |
| Quotient de mortalité infanto-juvénile pour mille naissances vivantes | 81,6 | | 69 | | 54,7 | |
| Taux de létalité du paludisme grave chez les enfants de moins de 5 ans | 1,4% | | 1% | | <1% | |
| Taux de mortalité intra hospitalière (pour mille) (CHU,CHR, HD) | 63,1 | | 57 | | <50 | |
| Proportion des DMEG n'ayant pas connu de rupture de stock des médicaments traceurs | 88,70% | | 90% | | >=95% | |
| Taux de mortalité intra hospitalière maternelle pour 100.000 parturientes | 103,4 | | 97 | | 75,8 | |
| Le taux de prévalence du VIH | 1,2% | | 0,90% | | 0,2% | |
| Proportion de formations sanitaires publiques et privées accréditées | 0 | | 50% | | 80% | |
| EA 2.1.2. L’état nutritionnel de la population en particulier les femmes et les enfants est amélioré | Proportion de Malnutrition Aigüe Sévère pris en charge par rapport au nombre de cas attendus | 80% | | 90% | | 95% | |
| Pourcentage d’enfants avec un retard de croissance parmi les enfants de moins de 5 ans | 30,2% | | 25% | | 15% | |
| Proportion de Malnutrition Aigüe Sévère guérie | 93,8% | | 96% | | 100% | |
| EA 2.1.3  : Le processus d’accélération de la transition démographique est réellement mis en mouvement | Indice synthétique de fécondité | 5,4 (2014) | | 5 | | 4,7 | |
| Couple-année protection en pourcentage | 19,7% | | 26,9% | | 32,7% | |
| Taux de dépendance démographique | 45% (2014) | |  | | 47% | |
| **Objectif stratégique 2.2 : Accroitre l’offre et améliorer la qualité de l’éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de l’économie** | | | | | | | |
| EA 2.2.1 : l’accès de tous à une éducation de qualité est amélioré | Taux brut de scolarisation au préscolaire | 3,9% | | 6,12% | | 7,6% | |
| Taux d'achèvement au primaire | 58,5% | | 68,5% | | 75,6% | |
| Taux d'achèvement au post-primaire | 24,2% | | 35,3% | | 38,2% | |
| Indice de parité du TBA au primaire | 0,95 | | 1 | | 1 | |
| Indice de parité du TBA au post-primaire | 1,05 | | 1 | | 1 | |
| Indice de parité du TBA au secondaire | 0,66 | | 1 | | 1 | |
| Nombre de salles de classe sous paillote | 4353 | | 2913 | | 0 | |
| Nombre d’actes d’incivisme en milieu scolaire | ND | |  | |  | |
| EA 2.2.2 : La disponibilité et l'employabilité des ressources humaines sont améliorées | Proportion des effectifs de l’enseignement et de la formation techniques et professionnels (EFTP) | 3,4% | |  | | 16% | |
| Proportion de la main-d'œuvre bénéficiaire de la Formation technique et professionnelle dans les filières de transformation agro-pastorale | 1,1% | | 6% | | 15% | |
| Proportion des effectifs de la formation professionnelle dans l’effectif total des formés | 4,5% | | 10% | | 15% | |
| Nombre de bénéficiaires de l’enseignement et de la formation techniques et professionnels pour 100 mille habitants | ND | |  | |  | |
| Proportion de la population en âge de travailler (18 ans et plus) formé dans les métiers agropastoraux | 0,2% | | 4,5% | | 7% | |
| Taux d'alphabétisation de la population en âge de travailler (18 ans et plus) | 29,5% | | 31,5% | | 35% | |
| EA 2.2.3 : L’accès à un enseignement supérieur de qualité adapté aux besoins de la transformation structurelle de l'économie est assuré | Nombre d’étudiants pour 100 000 habitants | 611 | |  | | 829 | |
| Proportion d’étudiant ayant achevé le cycle | 28% | |  | |  | |
| Durée moyenne pour un sortant de l’enseignant supérieur pour trouver un premier emploi (en années) | 5 | |  | | 3 | |
| Proportion des étudiants inscrits dans des filières professionnelles adaptées au processus de transformation structurelle | 8% | |  | | 30% | |
| Proportion des filières professionnalisantes | 10% | |  | | 30% | |
| Proportion d’étudiants en situation de handicap bénéficiant d’un appui spécifique | 11 | |  | |  | |
| **Objectif stratégique 2.3  Promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie** | | | | | | | |
| EA 2.3.1 : La recherche et l'innovation sont davantage au service de la transformation structurelle de l'économie | Nombre de technologies générées au profit de la production (fiches techniques) | 300 | | 450 | | 600 | |
| Nombre de résultats de recherche et d’innovations valorisés au profit de la transformation structurelle de l’économie | 150 | | 350 | | 600 | |
| Taux d’adoption des technologies et innovations générées par la recherche scientifique et technologique | 60% | | 71% | | 95% | |
| **Objectif stratégique 2.4  Promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous y compris pour les jeunes et les femmes** | | | | | | |  |
| EA 2.4.1 : L'emploi décent et la protection sociale sont garantis à tous | Taux d'insertion des jeunes et des femmes via le service public d'emploi | 10% | | 15% | | 20% | |
| Part de l’emploi privé formel dans le total de l’emploi | 6,6% (2014) | | 10% | | 15% | |
| Taux de chômage | 6,6% (2014) | | 5% | | 3% | |
| Taux de sous-emploi | 64% (2014) | | 55% | | 50% | |
| Pourcentage de prévalence des enfants de 5 à 17 ans impliqués dans les activités économiques | 41% (2008) | | 30% | | 25% | |
| Proportion des travailleurs affiliés à la CNSS et à la CARFO | ND | |  | | 100% | |
| Nombre d’accidents de travail pour 1 million de travailleurs | 6063,85 (2014) | |  | |  | |
| Nombre de conflits individuels pour 10 milles salariés | 131,15 | |  | |  | |
| Taux de couverture du Régime d’Assurance Maladie Universelle | 0 | | 15% | | 25% | |
| EA 2.4.2: les inégalités sociales et de genre sont réduites et la femme est promue comme actrice dynamique de développement | Proportion des personnes marginalisées identifiées insérées | Non Disponible |  | | | 75% | |
| Proportion des handicapés actifs occupés | 2,2% | | 20% | | 50% | |
| Proportion d’enfants vulnérables identifiées prise en charge | 45% | |  | | 70% | |
| Nombre d’enfants en situation de rue | 5721 (2010) | | 4000 | | 2860 | |
| Proportion des femmes propriétaire d’entreprise parmi les entrepreneurs | 21% | | 30% | | 50% | |
| **Objectif stratégique 2.5 : Améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, l'assainissement et aux services énergétiques de qualité** | | | | | | | |
| EA 2.5.1 : L'accès de tous à un cadre de vie décent, à l'eau et à l'assainissement de qualité est garanti | Taux d'accès à l'eau potable | 71% | | 90% | | 100 | |
| Taux d'assainissement | 18% | | 27% | | 34% | |
| Pourcentage de communes dotées d’un système fonctionnel de gestion des déchets solides | 13% | | 20% | | 25% | |
| Superficie d’espace vert reboisé dans les communes urbaines (ha) | 75 | | 110 | | 150 | |
| Proportion d’établissements primaires et secondaires où l’éducation environnementale est enseignée | 3% | | 5% | | 7% | |
| Proportion des agences de l’eau disposant d’un schéma directeur d’aménagement et de gestion de l’eau (SDAGE) | 40% | | 60% | | 100% | |
| Pourcentage des retenues d’eau de surface avec protection des berges | 13% | | 19% | | 25% | |
| EA 2.5.2 : L'accès aux services énergétiques de qualité est garanti | Taux d'accès des ménages à l'électricité | 24,4 % | | 30% | | 45% | |
| Part des énergies renouvelables dans la production totale | 6,4% | |  | | 30% | |
| EA 2.5.3 : la croissance urbaine est planifiée et maitrisée | Nombre de villes disposant de SDAU | 12 | |  | | 37 | |
| EA 2.5.4 : L'accès à des logements décents et aux bâtiments publics est assuré pour tous | Nombre de villes ayant des zones d’habitats spontanés restructurées | 0 | |  | | 13 | |
| Proportion des populations urbaines vivant en zone non lotie | 17,2% | |  | | 10% | |
| Nombre de ménages ayant accès à un logement décent | 4572 | |  | | 35 000 | |
| Nombre de ménages assistés dans l’auto-construction | 100 | |  | | 50000 | |
| **Axe 3 : Dynamiser les secteurs porteurs pour l’économie et l’emploi** | | | | |  | |  |
| **Objectif stratégique 3.1. Développer un secteur agro-sylvo-pastoral, faunique et halieutique productif et résilient, davantage orienté vers le marché et basé sur les principes de développement durable** | | | | | | | |
| EA 3.1.1 : Le secteur primaire contribue à la sécurité alimentaire, à l'emploi productif et à l'approvisionnement de l'agro-industrie locale et est respectueux des principes de développement durable | La part des productions irriguées dans la production agricole totale | 15% | |  | | 25% | |
| Taux de couverture des besoins céréaliers | 96% | | 120% | | 140% | |
| Productivité de l'emploi du secteur primaire (en milliers FCFA) | 357 | | 415 | | 535 | |
| Taux de commercialisation des produits agricoles (y/compris culture de rente) | 25% (moy. 2005-2010) | | 30% | | 37,5% | |
| Taux d’accroissement de l’approvisionnement de l’agro-industrie | ND | | 20% | | 50% | |
| Proportion des actes fonciers délivrés sur les demandes d’actes | 4,9% | | 30% | | 45% | |
| Nombre d’emplois créés dans le secteur primaire | 39 000 | | 65 000 | | 110 000 | |
| **Objectif stratégique 3.2. Développer un secteur industriel et artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents.** | | | | | | | |
| EA 3.2.1 : le secteur industriel et artisanal est davantage dynamique en matière de création de richesse, d’emplois et d’exportation. | Contribution du secteur secondaire dans le PIB | 20,1% | | 21,5% | | 24% | |
| Part de l'industrie manufacturière dans le PIB | 6,6% | | 8% | | 12% | |
| Taux de transformation des produits agricoles | 12% | | 17% | | 25% | |
| Nombre moyen d'emplois formels créés dans le secteur secondaire par an | 2 200 | | 2 800 | | 3 600 | |
| Taux d’accroissement de la productivité moyenne de l’artisanat | ND | |  | | 25% | |
| EA 3.2.2 : La contribution des industries culturelle, touristique et sportive à l’économie est améliorée | Part de l'industrie touristique dans le PIB | 3,7% | | 7% | | 8% | |
| Part de l'industrie culturelle dans le PIB | 2,3% | | 4,5% | | 6% | |
| Taux d’accroissement de la part de l'industrie sportive dans le PIB | ND | | 5% | | 10% | |
| Nombre de centres de sport et de loisir de proximité réalisé | 0 | | 10 | | 26 | |
| Taux d’accroissement de l’emplois dans les industries culturelle et touristique | < à 5% | | 5,6% | | 7% | |
| EA 3.2.3 : L’impact du secteur minier sur le reste de l’économie est accru | Proportion des achats locaux dans les consommations alimentaires des industries minières | ND | |  | | 20% | |
| Part des industries extractives dans le PIB | 7,9% | |  | | 10,2% | |
| Part des achats dans les zones minières par les industries minières |  | |  | |  | |
| Montant des investissements locaux réalisés par les industries minières |  | |  | |  | |
| Nombre d’emplois directs et indirects créés par les industries minières |  | |  | |  | |
| **Objectif stratégique 3.3. Promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents.** | | | | | | | |
| EA 3.3.1 : Le secteur tertiaire se formalise et est davantage dynamique et créateur d'emplois décents | Taux d’accès aux TIC |  | |  | |  | |
| Contribution des postes et télécommunications au PIB | 2,4% | |  | |  | |
| Part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire | 20,7% | | 18,5% | | 15% | |
| Taux de croissance de la valeur ajoutée des services marchands | 6,6% | | 7,5% | | 8% | |
| Nombre moyen d'emplois formels créés dans les services tertiaires marchands par an (milliers FCFA) | 12 100 | | 15 000 | | 20 000 | |
| Taux de crédit à l’économie | 29% | | 31,5% | | 35% | |
| Taux élargi de bancarisation | 30,1% | | 32% | | 35% | |
| EA 3.3.2 : La mise en marché des produits nationaux est renforcée | Part des produits alimentaire de consommation dans les importations de bien | 10,1% | | 8% | | 6% | |
| Part des exportations des produits nationaux dans le PIB |  | |  | |  | |
| Part des deux premiers produits d’exportation dans le total des exportations | 85% | |  | | 65% | |
| Part des produits manufacturés dans les exportations de biens (WDI) | 10,6% (2014) | | 15% | | 20% | |
| **Objectif stratégique 3.4: développer des infrastructures de qualité et résilientes pour faciliter la transformation structurelle de l’économie** | | | | | | | |
| EA 3.4.1 : La qualité, la fiabilité et l'accessibilité des infrastructures sont accrues pour faciliter la transformation structurelle de l’économie | Proportion de routes bitumées | 24% | | 30% | | 42% | |
| Proportion des pistes rurales aménagées | 27% | | 36,5% | | 43% | |
| Proportion des routes où les vitesses de référence ne peuvent pas être pratiquées | 18% | | 12% | | 6% | |
| Puissance installée (en Megawatts) | 300 | |  | | 1000 | |
| Coût du Kwh d'électricité des hautes tensions | 75 | | 55 | | 50 | |
| Largeur de la bande internet intérieur |  | |  | | 100 Go | |
| Taux d’accès à l’internet des personnes de plus de 15 ans | 5% | |  | | 15% | |
| EA 3.4.2 : La contribution des Pôles de croissance (Agro pôles, technopoles, Zones d’économie spéciales) dans l’économie est accrue | Contribution des pôles de croissance au PIB | ND | |  | |  | |
| Proportion des emplois locaux créés par les pôles de croissance dans les régions | ND | |  | | 50% | |
| **Objectif stratégique 3.5 : Inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles** | | | | | | | |
| EA 3.5.1 : L'environnement et les ressources naturelles sont gérés durablement | Proportion des espaces de conservation sous aménagement | 25% | | 27% | | 31% | |
| Proportion des aires de protection faunique sous aménagement | 40% | | 55% | | 70% | |
| Superficies des terres dégradées des zones protégées récupérées (ha) | 10 500 | | 17 000 | | 25 000 | |
| EA 3.5.2 : Les capacités d’atténuation et d’adaptation aux effets néfastes du changement climatique sont renforcées dans une optique de transition vers l'économie verte | Proportion de politiques sectorielles, de plans régionaux et communaux de développement intégrant les principes et les problématiques émergeantes de développement durable | 17% | | 35% | | 50% | |
| Nombre d’éco villages créés | 0 | | 500 | | 2000 | |
| Quantité de carbones séquestrés en millions de tonnes | ND | | 2 | | 8 | |

**Annexe 4 : cadre de mesure de performances du PNDES**

|  | | **Indicateurs** | | **Source de l'indicateur** | **Structure responsable de l'indicateur** | | | **Réf. 2015** | **Cibles** | | **Résultats obtenus** | | **Ecarts constatés** | **Explication des écarts** | **Leçons tirées et mesures correctives** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2020** | **2018** | **2020** |
| **Impacts attendus :**  L'émergence d'une économie moderne, basée sur un secteur primaire évolutif et des industries de transformation et de services de plus en plus dynamiques, avec une croissance économique soutenue de 8,5%, créatrice d'au moins 130 000 emplois productifs par an, susceptible de faire baisser l'incidence de pauvreté à moins de 35% et maitrisant la croissance démographique à 2,7% à l'horizon 2020. | | Incidence de pauvreté | | Enquête ménage | INSD | | | 40,1% | 38% | 35% |  |  |  |  |  |
| Incidence de pauvreté en milieu rural | | Enquête ménage | INSD | | | 47,5% | 44% | 38% |  |  |  |  |  |
| Profondeur de la pauvreté | | Enquête ménage | INSD | | | 3,3% | 2,7% | 1,6% |  |  |  |  |  |
| Taux de croissance économique | | Comptes nationaux & IAP | DGEP & INSD | | | 4,0% | 9,5 % | 8,9 % |  |  |  |  |  |
| Part de l'industrie manufacturière dans le PIB | | Comptes nationaux & IAP | DGEP & INSD | | | 6,6% | 8% | 12% |  |  |  |  |  |
| Part des produits manufacturés dans les exportations de biens | | Comptes nationaux & IAP | DGEP & INSD | | | 10,6% (2014) | 15% | 20% |  |  |  |  |  |
| Productivité de la main-d'œuvre occupée (en milliers de FCFA) | | Comptes nationaux & IAP | DGEP & INSD | | | 818,6 | 950 | 1050 |  |  |  |  |  |
| Nombre moyen d'emplois productifs créés par an (en milliers) | | Enquête ménages | INSD | | | 53, 2 | 80 | 130 |  |  |  |  |  |
| **EFFETS ATTENDUS** | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Effets attendus (EA)** | **Indicateurs d’effets** | | **Source de l’indicateur** | | | **Structure responsable** | **Réf.**  **(année )** | | **Cibles** | | **Résultats obtenus** | | **Ecarts constatés** | **Explication des écarts** | **Leçons tirées et mesures correctives** |
| **2018** | **2020** | **2018** | **2020** |
| EA 1.1.1 La démocratie, la paix, la sécurité, les droits humains et la justice sont renforcées | Qualité globale des institutions nationales (CPIA) | | Rapport du secteur concerné | | | SP/PNDES | 4,11 | | 4,5 | 4,8 |  |  |  |  |  |
| Taux de mise en œuvre des recommandations de l’examen périodique universel | | Rapport du secteur concerné | | | MJDHPC | 35% | | 15% | 45% |  |  |  |  |  |
| Nombre de cas de conflits sociaux constatés (MATDSI) | | Rapport du secteur concerné | | | MATDSI |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Rayon moyen d’accès à un tribunal de grande instance | | Rapport du secteur concerné | | | MJDHPC |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Durée moyenne de prise des actes de gestion des carrières dans l’administration publique | | Rapport du secteur concerné | | | MFPTPS |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Rayon moyen à un tribunal de grande instance | | Rapport du secteur concerné | | | MJDHPC |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Délai moyen de traitement des dossiers | | Rapport du secteur concerné | | | MJDHPC |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| EA 1.1.2 La sécurité est renforcée | Taux de couverture des régions en plan ORSEC | | Rapport du secteur concerné | | | MATDSI | 53% | | 78% | 100% |  |  |  |  |  |
| Ratio agent de sécurité sur population (norme 1 pour 400 habitants) | | Rapport du secteur concerné | | | MATDSI | 1 pour 948 habitants | | 1 pour 930 habitants | 1 pour 910 |  |  |  |  |  |
| Taux de maillage du territoire national en services de sécurité opérationnels | | Rapport du secteur concerné | | | MATDSI | 56,8% | | 64% | 75% |  |  |  |  |  |
| EA 1.1.3 la défense est renforcée | Nombre d’agressions armées | | Rapport du secteur concerné | | | MDNAC |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| EA 1.1.4. L'accès à l'information juste est assurée pour tous | Taux de couverture du territoire par la télévision | | Rapport du secteur concerné | | | MCRP | 53% | |  | 100% |  |  |  |  |  |
| Taux de couverture du territoire par la radio | | Rapport du secteur concerné | | | MCRP | 48% | |  | 80% |  |  |  |  |  |
| Taux de couverture du territoire national par la presse écrite publique | | Rapport du secteur concerné | | | MCRP | 51% | |  | 95% |  |  |  |  |  |
| EA 1.1.5. Les coopérations régionale et internationale sont améliorées | Taux d’internalisation des textes communautaires | | Rapport du secteur concerné | | | MINEFID | ND | |  | 100% |  |  |  |  |  |
| La part contributive de la diaspora aux investissements | | Rapport du secteur concerné | | | MINEFID MAECBE | ND | |  |  |  |  |  |  |  |
| Taux d’évolution du volume de l’aide publique au développement | | Rapport sur la coopération au développement | | | MINEFID |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Proportion des avis de conformité émis par rapport aux nouveaux projets et programmes à financement extérieur | | Rapport du secteur concerné | | | MINEFID | ND | |  | 100% |  |  |  |  |  |
| EA 1.1.6 : L’organisation et les méthodes de travail de l’administration publique sont mises à niveau et modernisées | Niveau de satisfaction des usagers/clients | | Enquête usagers | | | MFPTPS | ND | |  | 50% |  |  |  |  |  |
| Degré de délégation de pouvoir et de crédit aux chefs de circonscriptions administratives | | Rapport du secteur concerné | | | MATDSI | ND | |  |  |  |  |  |  |  |
| Taux d’OSC suivi | | Rapport du secteur concerné | | | MATDSI | ND | |  |  |  |  |  |  |  |
| EA 1.1.7 : le système de redevabilité est développé à tous les niveaux | Indice sur le budget Ouvert (IBP) | | Rapport IBP | | | CGD MINEFID | 43/100 | | 50/100 | 55/100 |  |  |  |  |  |
| Indice de perception de la corruption (IPC) | | Rapport transparency | | | Transparency International RENLAC | 38/100 | | 42/100 | 60/100 |  |  |  |  |  |
| Indice Ibrahim pour la gouvernance en Afrique | | Rapport fondation Mo ibrahim | | | Fondation Mo Ibrahim |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| EA 1.2.1 : La planification, la gestion et le financement du processus de développement sont efficaces | Proportion des référentiels de planification/programmation validés par la CNPD | | Rapport du secteur concerné | | | MINEFID | 0 | | 100% | 100% |  |  |  |  |  |
| Proportion des départements ministériels appliquant le Budget-programme | | Rapport du secteur concerné | | | MINEFID  toutes structures | 0% | | 100% | 100% |  |  |  |  |  |
| Taux de pression fiscale | | Rapport du secteur concerné | | | MINEFID | 14,2% | | 19,1% | 20,1% |  |  |  |  |  |
| Taux d’absorption des ressources | | Rapport du secteur concerné | | | MINEFID | 59% (2014) | | 100% | 100% |  |  |  |  |  |
| Taux de prévisibilité de l’aide | | RCD | | | MINEFID | ND | | 60% | 80% |  |  |  |  |  |
| Proportion des PTF appliquant la division du travail | | RCD | | | MINEFID | ND | | 65% | 90% |  |  |  |  |  |
| Proportion des dossiers judiciaires sur la fraude, le faux et le blanchiment classés sans suite | | Rapport ASCE-LC | | | ASCE-LC | ND | |  | 0% |  |  |  |  |  |
| EA 1.2.2 : l’environnement des affaires est plus incitatif et le secteur privé renforcé dans ses capacités d’initiatives et de gestion | Classement Doing business | | Rapport doing business | | | BM | 143 sur 189 | |  | 130 |  |  |  |  |  |
| La part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire | | Comptes Nationaux  Notes techniques budget-Eco | | | MINEFID | 20,7% | |  | 15% |  |  |  |  |  |
| EA 1.3.1. L'efficacité de la décentralisation et de la gouvernance locale s'est améliorée | Part du budget de l'Etat transférée aux collectivités territoriales | | Rapport POSEF | | | MINEFID | 4,65% | | 7% | 10% |  |  |  |  |  |
| Pourcentage d’usagers satisfaits des prestations des collectivités territoriales | | Rapport d’enquête | | | MATDSI | ND | | 50% | 80% |  |  |  |  |  |
| EA 1.3.2 . La qualité de la gouvernance du développement régional et l'aménagement du territoire créeront des meilleures conditions pour la dynamisation des économies locales et la réduction des disparités régionales | Proportion des référentiels sectoriels et locaux intégrant les orientations du SNADDT | | Rapport du secteur concerné | | | MINEFID | 0% | | 100% |  |  |  |  |  |  |
| Taux de réalisation des effets attendus des Plans locaux de développement | | Rapports annuels régionaux | | | SP-PNDES | ND | | 60% | 75% |  |  |  |  |  |
| EA 2.1.1 : L'accès aux services de santé de qualité est garanti à tous | Taux de mortalité maternelle | | EDS et RGPH | | | MS  INSD | 330 | | 290 | 242 |  |  |  |  |  |
| Quotient de mortalité infanto-juvénile | | EDS | | | INSD | 81,6 | | 69 | 54,7 |  |  |  |  |  |
| Taux de létalité du paludisme grave chez les enfants de moins de 5 ans | | EDS / Annuaire statistique | | | MS  INSD | 1,4% | | 1% | <1% |  |  |  |  |  |
| Taux de mortalité intra hospitalière (pour mille) (CHU,CHR, HD) | | Annuaire statistique | | | MS | 63,1 | | 57 | <50 |  |  |  |  |  |
| Proportion des DMEG n'ayant pas connu de rupture de stock des médicaments traceurs | | Annuaire statistique | | | MS | 88,70% | | 90% | ≥ 95% |  |  |  |  |  |
| Taux de mortalité intra hospitalière maternelle pour 100.000 parturientes | | EDS / Annuaire statistique | | | MS | 103,4 | | 97 | 75,8 |  |  |  |  |  |
| Le taux de prévalence du VIH | | Rapport du secteur concerné | | | SP/CNLS | 1,2% | | 0,9% | 0,2% |  |  |  |  |  |
| Proportion de formations sanitaires publiques et privées accréditées | | Annuaire statistique | | | MS | 0 | | 50% | 80% |  |  |  |  |  |
| EA 2.1.2. L’état nutritionnel de la population en particulier les femmes et les enfants est amélioré | Proportion de Malnutrition Aigüe Sévère pris en charge par rapport au nombre de cas attendus | | Enquête SMART/ annuaire statistique | | | MS | 80% | | 90% | 95% |  |  |  |  |  |
| Pourcentage d’enfants avec un retard de croissance parmi les enfants de moins 5 ans | | Enquête SMART/ annuaire statistique | | | MS | 30,2% | | 25% | 15% |  |  |  |  |  |
| Proportion de Malnutrition Aigüe Sévère guérie | | Enquête SMART | | | MS | 93,8% | | 96% | 100% |  |  |  |  |  |
| EA 2.1.3 : Le processus d’accélération de la transition démographique est réellement mis en mouvement | Indice synthétique de fécondité | | RGPH | | | INSD | 5,4 (2014) | | 5 | 4,7 |  |  |  |  |  |
| Couple-année protection en pourcentage | | Annuaire statistique | | | MS | 19,7% | | 26,9% | 32,7% |  |  |  |  |  |
| Taux de dépendance démographique | | Enquête ménage | | | INSD | 45% (2014) | |  | 47% |  |  |  |  |  |
| EA 2.2.1 : l’accès à tous à une éducation de qualité est amélioré | Taux brut de scolarisation au préscolaire | | Annuaire statistique | | | MENA | 3,9% | | 6,12% | 7,6% |  |  |  |  |  |
| Taux d'achèvement au primaire | | Annuaire statistique | | | MENA | 58,5% | | 68,5% | 75,6% |  |  |  |  |  |
| taux d'achèvement au post-primaire | | Annuaire statistique | | | MENA | 24,2% | | 35,3% | 38,2% |  |  |  |  |  |
| Nombre d’écoles sous paillote | | Annuaire statistique | | | MENA | 43 053 | | 2 913 | 0 |  |  |  |  |  |
| Nombre d’actes d’incivisme en milieu scolaire | | Annuaire statistique | | | MENA | ND | |  |  |  |  |  |  |  |
| Indice de parité du TBA au primaire | | Annuaire statistique | | | MENA | 0,95 | | 1 |  |  |  |  |  |  |
| Indice de parité du TBA au secondaire | | Annuaire statistique | | | MENA | 0,66 | | 1 |  |  |  |  |  |  |
| EA 2.2.2 :: La disponibilité et l'employabilité des ressources humaines sont améliorées | Proportion des effectifs de l’éducation et formation technique et professionnelle (EFTP) | | Rapport du secteur concerné | | | MENA et MJFIP | 3,4% | | 8% | 16% |  |  |  |  |  |
| Proportion de la main-d'œuvre bénéficiaire de la formation technique et professionnelle dans les filières de transformation agro-pastorale | | Rapport du secteur concerné | | | MENA et MJFIP | 1,1% | | 6% | 15% |  |  |  |  |  |
| Taux d'alphabétisation de la population en âge de travailler (18 ans et plus) | | Annuaire statistique | | | MENA | 29,5% | | 31,5% | 35% |  |  |  |  |  |
| Proportion des effectifs de la formation technique et professionnelle dans l’effectif total des formés | | Rapport du secteur concerné | | | MENA et MJFIP | 4,5% | |  | 15% |  |  |  |  |  |
| Nombre de bénéficiaires de l’EFTP pour 100 mille | | Rapport du secteur concerné | | | MENA et MJFIP | ND | |  |  |  |  |  |  |  |
| Proportion de la population en âge de travailler (18 ans et plus) formée dans les métiers agropastoraux | | Rapport du secteur concerné | | | MJFIP et MAAH | 0,2% | | 4,5% | 7% |  |  |  |  |  |
| EA 2.2.3 : L’accès à un enseignement supérieur de qualité adapté aux besoins de transformation structurelle de l'économie est assuré | Nombre d’étudiants pour 100 000 habitants | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 611 | |  | 829 |  |  |  |  |  |
| Proportion d’étudiants ayant achevé le cycle | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 28% | |  |  |  |  |  |  |  |
| Durée moyenne pour un sortant de l’enseignant supérieur pour trouver un premier emploi (en années) | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 5 | |  | 3 |  |  |  |  |  |
| Proportion des étudiants inscrits dans des filières professionnelles adaptées au processus de transformation structurelle | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 8% | |  | 30% |  |  |  |  |  |
| Proportion des filières professionnalisantes | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 10% | |  | 30% |  |  |  |  |  |
| Proportion d’étudiants en situation de handicap bénéficiant d’un appui spécifique | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 11% | |  | 50% |  |  |  |  |  |
| EA 2.3.1 : La recherche et l'innovation sont davantage au service de la transformation structurelle de l'économie | Nombre de technologies générées au profit de la production (fiches techniques) | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 300 | | 450 | 600 |  |  |  |  |  |
| Taux d’adoption des technologies et innovations générées par la recherche scientifique et technologique | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 60 | | 71 | 95 |  |  |  |  |  |
| Nombre de résultats de recherche et d’innovation valorisés au profit de la transformation structurelle de l’économie | | Annuaire statistique | | | MESRSI | 150 | | 350 | 600 |  |  |  |  |  |
| EA 2.4.1 : L'emploi décent et la protection sociale sont garantis à tous | Taux d'insertion des jeunes et des femmes via le service public d'emploi | | Rapport du secteur concerné | | | MJFIP | 10% | | 15% | 20% |  |  |  |  |  |
| Proportion des diplômés en fin de cycle ayant obtenu un emploi | | Rapport du secteur concerné | | | MJFIP | ND | | 50% | 75% |  |  |  |  |  |
| Part de l’emploi privé formel dans le total de l’emploi | | Rapport du secteur concerné | | | MJFIP | 6,6% (2014) | | 10% | 15% |  |  |  |  |  |
| Taux de chômage | | EMC | | | INSD | 6,6% (2014) | | 5% | 3% |  |  |  |  |  |
| Taux de sous-emploi | | EMC | | | INSD | 64% (2014) | | 55% | 50% |  |  |  |  |  |
| Pourcentage de prévalence des enfants de 5 à 17 ans impliqués dans les activités économiques | | Enquête | | | MFSNF et INSD | 41% (2008) | | 30% | 25% |  |  |  |  |  |
| Proportion des travailleurs affiliés à la CNSS et à la CARFO | | Rapport du secteur concerné | | | MFPTPS | ND | |  | 100% |  |  |  |  |  |
| Nombre d’accidents de travail pour un million de travailleurs | | Annuaire statistique | | | MFPTPS | 6 063,85  (2014) | |  |  |  |  |  |  |  |
| Taux de couverture du RAMU | | Annuaire statistique | | | MFPTPS | 0 | | 15% | 25% |  |  |  |  |  |
| Nombre de conflits individuels pour 10 000 salariés | | Annuaire statistique | | | MFPTPS | 131,15 | |  |  |  |  |  |  |  |
| EA 2.4.2: les inégalités sociales et de genre sont réduites et la femme est promue comme acteur dynamique de développement | Proportion des personnes marginalisées identifiées insérées | | Annuaire statistique | | | MFSNF | ND | |  | 75% |  |  |  |  |  |
| Proportion des handicapés actifs occupés | | Annuaire statistique | | | MFSNF | 2,2% | | 20% | 50% |  |  |  |  |  |
| Proportion d’enfants vulnérables identifiées pris en charge | | Annuaire statistique | | | MFSNF | 45% | |  | 70% |  |  |  |  |  |
| Nombre d’enfants en situation de rue | | Annuaire statistique | | | MFSNF | 5 721 (2010) | | 4 000 | 2 860 |  |  |  |  |  |
| Proportion des femmes propriétaires d’entreprise parmi les entrepreneurs | | Annuaire statistique | | | MFSNF | 21% | | 30% | 50% |  |  |  |  |  |
| EA 2.5.1 : L'accès de tous à un cadre de vie décent, à l'eau et à l'assainissement de qualité est garanti | Taux d'accès à l'eau potable | | Rapport du secteur concerné | | | MEA | 71% | | 90% | 100 |  |  |  |  |  |
| Taux d'assainissement | | Rapport du secteur concerné | | | MEA | 18% | | 27% | 34% |  |  |  |  |  |
| Proportion d’établissements primaires et secondaires où l’éducation environnementale est enseignée | | Rapport du secteur concerné | | | MEEVCC | 3% | | 5% | 7% |  |  |  |  |  |
| Pourcentage de communes dotées d’un système fonctionnel de gestion des déchets solides | | Rapport du secteur concerné | | | MEEVCC | 13% | | 20% | 25% |  |  |  |  |  |
| Superficie d’espace vert boisé dans les communes urbaines (ha) | | Rapport du secteur concerné | | | MEEVCC | 75 | | 110 | 150 |  |  |  |  |  |
| Proportion des agences de l’eau disposant d’un schéma directeur d’aménagement et de gestion de l’eau (SDAGE) | | Rapport du secteur concerné | | | MAAH | 40% | | 60% | 100% |  |  |  |  |  |
| Pourcentage des retenus d’eau de surface avec protection des berges | | Rapport du secteur concerné | | | MAAH | 13% | | 19% | 25% |  |  |  |  |  |
| EA 2.5.2 : L'accès aux services énergétiques de qualité est garanti | Taux d'accès des ménages à l'électricité | | Rapport du secteur concerné | | | MEMC | 24,4 % | | 30% | 45% |  |  |  |  |  |
| Part des énergies renouvelables dans la production totale | | Rapport du secteur concerné | | | MEMC | 6,4% | |  | 30% |  |  |  |  |  |
| EA 2.5.3 : la croissance urbaine est planifiée et maitrisée | Nombre de villes disposant de SDAU | | Rapport du secteur concerné | | | MUH | 12 | |  | 37 |  |  |  |  |  |
| EA 2.5.4 : L'accès à des logements décents et aux bâtiments publics est assuré pour tous | Nombre de villes ayant des zones d’habitats spontanés restructurées | | Rapport du secteur concerné | | | MUH | 0 | |  | 13 |  |  |  |  |  |
| Proportion des populations urbaines vivant en zones non loties | | Rapport du secteur concerné | | | MUH | 17,2% | |  | 10% |  |  |  |  |  |
| Nombre de ménages ayant accès à un logement décent | | Rapport du secteur concerné | | | MUH | 4 572 | |  | 35 000 |  |  |  |  |  |
| Nombre de ménages assistés dans l’auto-construction | | Rapport du secteur concerné | | | MUH | 100 | |  | 50 000 |  |  |  |  |  |
| EA 3.1.1 : Le secteur primaire contribue à la sécurité alimentaire, l'emploi productif et l'approvisionnement de l'agro-industrie locale et est respectueux des principes de développement durable | Part des productions irriguées dans la production agricole totale | | EPA et Rapport du secteur concerné | | | MAAH | 15% | |  | 25% |  |  |  |  |  |
| Taux de couverture des besoins céréaliers | | EPA et Rapport du secteur concerné | | | MAAH | 96% | | 120% | 140% |  |  |  |  |  |
| Productivité de l'emploi du secteur primaire (en milliers FCFA) | | EPA et Rapport du secteur concerné | | | MAAH | 357 | | 415 | 535 |  |  |  |  |  |
| Nombre d’emplois créés dans le secteur primaire | | EPA et Rapport du secteur concerné | | | MAAH | 39 000 | | 65 000 | 110 000 |  |  |  |  |  |
| Taux d’accroissement de l’approvisionnement de l’agro industrie | | EPA et Rapport du secteur concerné | | | MAAH | ND | |  | 50% |  |  |  |  |  |
| Taux de commercialisation des produits agricoles (y compris culture de rente) | | EPA et Rapport du secteur concerné | | | MAAH | 25% (moy. 2005-2010) | |  | 37,5% |  |  |  |  |  |
| Proportion des actes fonciers délivrés sur les demandes d’actes | | EPA et Rapport du secteur concerné | | | MAAH | 4,9% | | 30% | 45% |  |  |  |  |  |
| EA 3.2.1 : le secteur industriel et artisanal est davantage dynamique en matière de création de richesse, d’emplois et d’exportation. | Contribution du secteur secondaire dans le PIB | | Note technique du budget-Eco | | | MINEFID | 20,1% | | 21,5% | 24% |  |  |  |  |  |
| Part de l'industrie manufacturière dans le PIB | | Note technique du budget-Eco | | | MINEFID | 6,6% | | 8% | 12% |  |  |  |  |  |
| Taux de transformation des produits agricoles | | Rapport du secteur concerné | | | MCIA | 12% | | 17% | 25% |  |  |  |  |  |
| Nombre moyen d'emplois formels créés dans le secteur secondaire par an | | Rapport du secteur concerné et enquête | | | INSD et MCIA | 2 200 | | 2 800 | 3 600 |  |  |  |  |  |
| Taux d’accroissement de la productivité moyenne de l’artisanat | | Rapport du secteur concerné | | | MCIA | ND | |  | 25% |  |  |  |  |  |
| EA 3.2.2 La contribution des industries culturelle, touristique et sportive à l’économie est améliorée | Part de l'industrie touristique dans le PIB | | Note technique du budget-Eco | | | MINEFID | 3,7% | | 7% | 8% |  |  |  |  |  |
| Part de l'industrie culturelle dans le PIB | | Note technique du budget-Eco | | | MINEFID | 2,3% | | 4,5% | 6% |  |  |  |  |  |
| Taux d’accroissement de la part de l'industrie sportive dans le PIB | | Rapport du secteur concerné | | | MSL | ND | | 5% | 10% |  |  |  |  |  |
| Nombre de centres de sport et de loisir réalisés | | Rapport du secteur concerné | | | MSL | 0 | | 10 | 26 |  |  |  |  |  |
| Taux d’accroissement de l’emplois dans les industries culturelle et touristique | | Rapport du secteur concerné | | | MCAT | < 5% | | 5,6% | 7% |  |  |  |  |  |
| EA 3.2.3 L’impact du secteur minier sur le reste de l’économie est accrue | Proportion des achats locaux dans les consommations alimentaires des industries minières | | Rapport du secteur concerné | | | MEMC | ND | |  | 20% |  |  |  |  |  |
| Part des industries extractives dans le PIB | | Note technique du budget-Eco | | | MINEFID | 7,9% | |  | 10,2% |  |  |  |  |  |
| Part des achats dans les zones minières par les industries minières | | Rapport du secteur concerné | | | MEMC |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Montant des investissements locaux réalisés par les industries minières | | Rapport du secteur concerné | | | MEMC |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Nombre d’emplois directs et indirects créés par les industries minières | | Rapport du secteur concerné | | | MEMC |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| EA 3.3.1 : Le secteur tertiaire se formalise et est davantage dynamique et créateur d'emplois décents | Taux d’accès aux TIC | | Rapport du secteur concerné | | | MDENP |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Contribution des postes et télécommunications au PIB | | Note technique du budget-Eco | | | MINEFID | 2,4% | |  |  |  |  |  |  |  |
| Part du secteur informel dans la valeur ajoutée du secteur tertiaire | | Note technique du budget-Eco | | | MINEFID | 20,7% | | 18,5% | 15% |  |  |  |  |  |
| Taux de croissance de la valeur ajoutée des services marchands | | Note technique du budget-Eco | | | MINEFID | 6,6% | | 7,5% | 8% |  |  |  |  |  |
| Nombre moyen d'emplois formels créés dans les services tertiaires marchands par an (milliers FCFA) | | Rapport du secteur concerné et Enquête | | | INSD et MCIA | 12 100 | | 15 000 | 20 000 |  |  |  |  |  |
| EA 3.3.2 : La mise en marché des produits nationaux est renforcée | Part des produits alimentaires de consommation dans les importations de biens | | Rapport sur la situation économique et financière | | | MINEFID | 10,1% | | 8% | 6% |  |  |  |  |  |
| Part des exportations des produits nationaux dans le PIB | | Rapport sur la situation économique et financière | | | MINEFID |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Part des deux premiers produits d’exportation dans le total des exportations | | Rapport sur la situation économique et financière | | | MINEFID | 85% | |  | 65% |  |  |  |  |  |
| Part des produits manufacturés dans les exportations de biens (WDI) | | Rapport sur la situation économique et financière | | | MINEFID | 10,6% (2014) | | 15% | 20% |  |  |  |  |  |
| EA 3.4.1 : La qualité, la fiabilité et l'accessibilité des infrastructures sont accrues pour faciliter la transformation de l’économie | Proportion de routes bitumées | | Rapport du secteur concerné | | | MI | 24% | | 30% | 42% |  |  |  |  |  |
| Proportion de pistes rurales aménagées | | Rapport du secteur concerné | | | MI | 27% | | 36,5% | 43% |  |  |  |  |  |
| Proportion des routes où les vitesses de référence ne peuvent pas être pratiquées | | Rapport du secteur concerné | | | MI | 18% | | 12% | 6% |  |  |  |  |  |
| Puissance installée (en Megawatts) | | Rapport du secteur concerné | | | MEMC | 300 | |  | 1 000 |  |  |  |  |  |
| Coût du Kwh d'électricité des hautes tensions (en FCFA) | | Rapport du secteur concerné | | | MEMC | 75 | | 55 | 50 |  |  |  |  |  |
| Largeur de la bande internet intérieur | | Rapport du secteur concerné | | | MDENP |  | |  | 100 Go |  |  |  |  |  |
| Taux d’accès à l’internet des personnes de plus de 15 ans | | Rapport du secteur concerné | | | MDENP | 5% | |  | 15% |  |  |  |  |  |
| EA 3.4.2 : La contribution des pôles de croissance (Agro pôles, technopoles, Zones d’économie spéciales) dans l’économie est accrue | Contribution des pôles de croissance au PIB | | Rapport d’étude | | | MINEFID et PM | ND | |  |  |  |  |  |  |  |
| Proportion des emplois locaux créés par les pôles de croissance dans les régions | | Rapport d’étude | | | INSD | ND | |  | 50% |  |  |  |  |  |
| EA 3.5.1 : L'environnement et les ressources naturelles sont gérés durablement | Proportion des espaces de conservation sous aménagement | | Annuaire statistique | | | MEEVCC | 25% | | 27% | 31% |  |  |  |  |  |
| Proportion des aires de protection faunique sous aménagement | | Annuaire statistique | | | MEEVCC | 40% | | 55% | 70% |  |  |  |  |  |
| Superficies des terres dégradées des zones protégées récupérées (ha) | | Annuaire statistique | | | MEEVCC | 10 500 | | 17 000 | 25 000 |  |  |  |  |  |
| EA 3.5.2 : Les capacités d’atténuation et d’adaptation aux effets néfastes du changement climatique sont renforcées dans une optique de transition vers l'économie verte est promue | Proportion de politiques sectorielles, de plans régionaux et communaux de développement intégrant les principes et les problématiques émergeantes de développement durable | | Annuaire statistique | | | MEEVCC | 17% | | 35% | 50% |  |  |  |  |  |
| Nombre d’éco villages créés | | Rapport d’étude | | | MEEVCC | 0 | | 500 | 2 000 |  |  |  |  |  |
| Quantité de carbone séquestré en millions de tonnes | | Rapport d’étude | | | MEEVCC | ND | | 2 | 8 |  |  |  |  |  |

**Annexe 4 : format du cadre logique sectoriel ou régional (par programme)**

|  |  |
| --- | --- |
| Intitulé du programme sectoriel ou régional : |  |
| Impact escompté (PNDES) : |  |

*(Pour chaque effet attendu du PNDES visé par le programme)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Objectif stratégique (PNDES) : | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Effet attendu (PNDES) :** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Code** | **Indicateurs de l'effet** | | | | | | | | | | **Source de données** | | **Responsable** | | | | **Réf.** | | | | **Cibles 2018** | | | | **Cibles 2020** | | | | | | **Hypothèses / Risques** | | | | | | | |
|  |  | | | | | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | | | | |
|  |  | | | | | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | | | | |
| **Sous-effet attendu 1 (éventuellement) :** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Code** | **Indicateurs du sous-effet** | | | | | | | | | | **Source de données** | | **Responsable** | | | | **Réf.** | | | | **Cibles 2018** | | | | **Cibles 2020** | | | | | | **Hypothèses / Risques** | | | | | | | |
|  |  | | | | | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | | | | |
|  |  | | | | | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | | | | |
|  |  | | | | | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | | | | |
| **Actions** | | **Produits attendus** | **Indicateurs** | | **Bénéficiaires** | | **Cible** | | | **Activités** | | | | | | **Responsables** | | | | **Partenaires** | | | | **2016** | | | **2017** | | | **2018** | | | **2019** | | **2020** | | **Budget (millions)** | |
|  | |  |  | |  | |  | | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |  | |
|  | |  |  | |  | |  | | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |  | |
|  | |  |  | |  | |  | | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |  | |
|  | |  |  | |  | |  | | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |  | |
|  | |  |  | |  | |  | | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |  | |
| **Sous-effet attendu 2  (éventuellement) :** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Code** | **Indicateurs de l'effet** | | | | | | | | **Source de données** | | | **Responsable** | | | **Réf.** | | | | **Cibles 2018** | | | | **Cibles 2020** | | | | | | **Hypothèses / Risques** | | | | | | | | |
|  |  | | | | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | | | | | |
|  |  | | | | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | | |  | | | | | |
| **Actions** | | **Produits attendus** | **Indicateurs de produits** | **Bénéficiaires** | | **Cible** | | **Activités** | | | | | | **Responsables** | | | | **Partenaires** | | | | **2016** | | | | **2017** | | **2018** | | | | **2019** | | **2020** | | **Budget (millions)** | |
|  | |  |  |  | |  | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | |  | |  | |
|  | |  |  |  | |  | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | |  | |  | |
|  | |  |  |  | |  | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | |  | |  | |
|  | |  |  |  | |  | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | |  | |  | |
|  | |  |  |  | |  | |  | | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | |  | |  | |

**Annexe 6 : format du cadre sectoriel (ou régional) de mesure de performances (par programme)**

|  |
| --- |
| **Intitulé du programme, du plan d'action de la politique sectorielle ou régionale** |

*(Pour chaque effet attendu du PNDES visé par le programme)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Effet attendu (PNDES) :** | | | | | | | | | | | | |
| **Code** | **Indicateurs d'effet (PNDES)** | | **Réf. PNDES** | **Cible (année)**  **PNDES** | **Résultat obtenu** | | **Explication de l'écart entre la cible et le résultat obtenu** | | **Leçons tirées et mesures correctives** | | **Hypothèse** | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
| **Sous-effet attendu 1** | | | | | | | | | | | | |
| **Code** | **Indicateurs du sous-effet attendu** | | **Réf.** | **Cible (année)** | **Résultat obtenu** | | **Explication de l'écart entre la cible et le résultat obtenu** | | **Leçons tirées et mesures correctives** | | **Hypothèse** | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
| **Code et Libellé des Produits attendus** | | **Indicateurs de produit** | | | | **Cibles**  **(1)** | | **Résultat obtenu**  **(2)** | | **Explication de l'écart entre (1) et (2)** | | **Leçons tirées et mesures correctives** |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
| **Sous-effet attendu 2** | | | | | | | | | | | | |
| **Code** | **Indicateurs du sous-effet attendu** | | **Réf.** | **Cible (année)** | **Résultat obtenu** | | **Explication de l'écart entre la cible et le résultat obtenu** | | **Leçons tirées et mesures correctives** | | **Hypothèse** | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  |  |  | |  | |  | |  | |
| **Libellé des Produits attendus** | | **Indicateurs de produit** | | | | **Cibles**  **(1)** | | **Résultat obtenu**  **(2)** | | **Explication de l'écart entre (1) et (2)** | | **Leçons tirées et mesures correctives** |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |
|  | |  | | | |  | |  | |  | |  |

**Annexe 7 : format du plan de travail annuel ministériel (PTA-M)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Code** | **Effets attendus (PNDES)**  **Sous-effets attendus**  **Actions**  **Produits**  **Activités**  **Tâches** | **Coût d'exécution**  (milliers FCFA) | **Sources de financement** | **Chronogramme d'exécution**  **(trimestriel)** | | | | **Poids des activités et tâches** | **Structure Responsable** | **Structures partenaires** | **Mode d'exécution (directe ou MOD)** | **Observations** |
| T1 | T2 | T3 | T4 |
| EA(x) | *Intitulé de l'effet PNDES escompté* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| SEA(x)1 | *Intitulé du 1er sous-effet associé* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| A1.1 | Action 1 du 1er sous-effet associé |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| A1.1.1 | Activité 1 de l'action 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T1 | Tâche 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T2 | Tâche 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T3 | Tâche 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| etc. … | etc. … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| A1.1.2 | Activité 2 de l'action 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T1 | Tâche 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T2 | Tâche 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| etc. … | etc. …. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| A1.2 | Action 2 du 1er sous-effet associé |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| A1.2.1 | Activité 1 de l'action 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T1 | Tâche 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T2 | Tâche 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T3 | Tâche 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T4 | Tâche 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| etc. …. | etc. …. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| SEA(x)2 | *Intitulé du 2ème sous-effet associé* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| A2.1 | Action 1 du 2ème sous-effet associé |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| A2.1.1 | Activité 1 de l'action 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T1 | Tâche 1.1.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| T2 | Tâche 1.1.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| etc. … | etc. … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**NB** : Dans les colonnes 1 et 2, il est illustré la façon dont se fait l'ordonnancement des effets, produits, actions, activités et tâches dans le PTA-M. Le (x) dans EA(x) correspond au numéro de l'effet attendu du PNDES.

**Annexe 8 : matrice de réformes stratégiques et d'investissements structurants du PNDES 2016-2020**

| **N°** | **Réformes stratégiques / Investissements structurants** | **Indicateurs** | **Structures responsables** | **Programmation physique** | | | | | **Programmation financière (en milliards de FCFA)** | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2016** | **2017** | | **2018** | **2019** | **2020** | **Total** | |
| **Impact attendu : L’émergence d’une économie moderne, basée sur une agriculture évolutive et des industries de transformation et de services de plus en plus dynamiques, avec une croissance économique soutenue de 8,5%, créatrice d’au moins 130 000 emplois productifs par an, susceptible de faire baisser l’incidence de pauvreté à 35% à l’horizon 2020** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Axe stratégique 1 : réformer les institutions et moderniser l'administration** | | | | | | | | | **0** | | **0** | **0** | **0** | **0** | | **31.00** |
| **Objectif stratégique 1.1 : Promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | | 0.00 |
| 1 | Adopter une nouvelle constitution (Vème République) | Opinions générales sur l’état de la démocratie au Burkina | **Présidence du Faso/ MJDHPC** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Degré de confiance des populations aux institutions étatiques |
| Taux de participation aux consultations électorales |
| 2 | Renforcer et mettre en œuvre le cadre juridique et règlementaire de lutte contre la corruption | Nombre de textes adoptés | **ASCE/LC; Toute structure** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Indice de perception de la corruption |
| 3 | Instituer des chartes d'apaisement du climat socio-politique entre le gouvernement et les acteurs politiques et sociaux | Nombre de chartes adoptées | **MFPTPS** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Degré d’apaisement du climat social |
|
| Degré de satisfaction des partenaires sociaux et politiques |
| 4 | Appliquer effectivement les textes relatifs à la discipline et à la déontologie dans les services publics | Nombre de conseils de discipline fonctionnels | **MFPTPS; Toute structure** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Degré de satisfaction de la population face à l’offre de services publics |
| 5 | Renforcer l'indépendance et l'efficacité de la justice | Niveau de mise en œuvre du pacte national pour le renouveau de la justice | **MJDHPC** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 6 | Améliorer la performance des forces de sécurité | Taux des infrastructures réalisées | **MATDSI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Taux des infrastructures réhabilitées |
| Taux d’équipement des forces de sécurité |
| Le temps de réaction suite à une sollicitation |
| 7 | Reformer les forces armées nationales | Disponibilité du document de réformes | **MDNAC** | **X** |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Taux d’équipement des forces de défense | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Taux des infrastructures réalisées | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 8 | Elaborer et mettre en œuvre la loi de programmation militaire | Disponibilité de la loi et de ses textes d'application | **MDNAC** |  |  |  |  | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| **Objectif stratégique1. 2. Promouvoir la bonne gouvernance économique** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | |  |  |
| 9 | Améliorer la gestion budgétaire | Proportion des structures publiques disposant d'un budget programme opérationnel | **MINEFID et toutes structures** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 10 | Rationaliser les fonds nationaux de financement existants | Existence d'un texte qui rationalise les fonds nationaux de financement | **MINEFID** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Nombre de fonds fusionnés |
| Taux de recouvrement des prêts |
| 11 | Relire le cadre juridique et institutionnel des PPP | Disponibilité des nouveaux textes sur les PPP adoptés | **PM / MINEFID** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Volume des investissements réalisé dans le cadre du Partenariat public-privé |
| 12 | Rationaliser la gestion des projets et programmes de développement | Existence d'un texte qui rationalise les Unités de gestions des projets et programmes | **MINEFID/PTF** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Nombre d'unités de gestion des projets et programmes |
| 13 | Réformer le cadre juridique et institutionnel des marchés publics | Disponibilité des nouveaux textes législatifs et règlementaire régissant les marchés publics adoptés | **PM / MINEFID** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Délai moyen de passation des marchés publics |
| Taux d’exécution des marchés publics dans les délais contractuels |
| 14 | Élaborer et mettre en œuvre une loi sur le pilotage et la gestion du développement | Disponibilité de la loi et de ses textes d'application | **MINEFID** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Niveau d’application de la loi |
| 15 | Elaborer et mettre en œuvre la loi d'orientation en matière d'aménagement du territoire | Disponibilité de la loi et de ses textes d'application | **MINEFID** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Niveau d’application de la loi |
| 16 | Réaliser des plateformes multifonctionnelles pour la lutte contre la pauvreté | Nombre de plateformes multifonctionnelles réalisées | **MINEFID** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 31.00 | |
| Niveau d’amélioration des conditions de vie des populations bénéficiaires |
| **Objectif stratégique1. 3. Renforcer la décentralisation, la gouvernance locale et le développement régional** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | | 0.00 |
| 17 | Renforcer les capacités des collectivités territoriales | Part des ressources transférées aux collectivités territoriales | **MATDSI et MINEFID** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Niveau de mise en œuvre des plans locaux de développement |
| **Axe stratégique 2 : développer le capital humain** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | | **1 448.77** |
| **Objectif stratégique 2.1 : Promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | | 106,74 |
| 18 | Elaborer et mettre en œuvre une loi sur la fonction publique hospitalière | Disponibilité de la loi et de ses textes d'application | **MS et MFPTPS** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 19 | Construire un hôpital militaire de 1000 lits à Bobo-Dioulasso | Disponibilité de l’hôpital militaire | **MDNAC et MS** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 100,00 | |
| Taux de fonctionnalité de l’hôpital militaire |
| 20 | Construire un hôpital militaire de 300 lits à Ouagadougou | Disponibilité de l’hôpital militaire | **MDNAC et MS** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Taux de fonctionnalité de l’hôpital militaire |
| 21 | Transformer progressivement tous les CHR en CHU | Proportion de CHR Transformés en Centre Hospitaliers Universitaires | **MS** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 5,00 | |
| Niveau d’amélioration de l’offre de services sanitaires |
| 22 | Rendre opérationnel le régime d'assurance maladie universelle | Nombre de personnes prises en charges | **MS** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Nombre d'adhérents |
| 23 | Intensifier la pratique de la planification familiale | Couple-année protection en pourcentage | **MS** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 24 | Créer une unité de production de médicaments essentiels génériques du "panier mère-enfants" | Disponibilité d'une unité de production de médicament fonctionnelle | **MS** |  | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 1,74 | |
| **Objectif stratégique 2.2 : Accroitre l’offre et améliorer la qualité de l’éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de l’économie** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | | 932.90 |
| 25 | Construire des infrastructures pour la résorption des classes sous paillote | Nombre de salles de classe sous paillotes | **MENA** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 40,00 | |
| 26 | Appuyer les enseignements technique, professionnel et secondaire général (recrutement d'enseignants pour le compte du MENA) | Nombre d'enseignants recrutés | **MENA** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 111.37 | |
| Ratio enseignant/élèves |
| 27 | Renforcer les infrastructures et les équipements des centres universitaires et universités | Nombre d'infrastructures construites | **MESRI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 781.10 | |
| Durée moyenne d'une année académique |
| Nombre d'infrastructures équipées |
| 28 | Reformer le système éducatif à travers le développement de l’enseignement et la formation techniques et professionnels | Effectivité de la reforme | **MENA** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 29 | Reformer le système d’enseignement supérieur en adéquation avec les besoins réels d'emplois de l'économie nationale | Durée moyenne d’une année académique | **MERSI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 10.00 | |
| Effectif des nouvelles offres de formations proposées |
| Proportion d’universités régionales Spécialisées |
| 30 | Subventionner à concurrence de 40% l'acquisition du premier ordinateur pour les étudiants | Nombre d'étudiants ayant bénéficié de la subvention | **MESRI** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 31 | Construire et équiper 26 centres de formation professionnelle et 15 centres d’écoute pour jeunes | Nombre de centres de formation professionnelle et d’écoute pour jeunes fonctionnels | **MJFIP** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 10,310 | |
| 32 | Renforcer la culture entrepreneurial et l’entrepreneuriat des jeunes | Nombre de personnes formées en entrepreneuriat | **MJFIP** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 11,5 | |
| 33 | Renforcer les capacités des acteurs dans les métiers de transformation agricole | Nombre d’acteurs formés | **MJFIP et MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 15 | |
| **Objectif stratégique 2.3 Promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie** | | | | | | | | | | | | | | | | 255.04 |
| 34 | Créer 2 technopôles dans les domaines de la production pharmaceutique, de la transformation agro-alimentaire | Nombre de technopôles fonctionnels | **MESRI** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 245,00 | |
| 35 | Renforcer les capacités du système national de la recherche et de l’innovation | Nombre d’infrastructures de recherche construites et équipées | MESRSI |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  | 23,6 | | 16,7 | 9,1 | 6,4 | 55,8 | |
| Nombre de jeunes chercheurs recrutés et formés |
| Nombre de stations de recherche sécurisés et aménagés |
| 36 | Construire un centre d’excellence, de formation et de transfert de technologie dans les domaines de la mécanisation, de la transformation et des énergies nouvelles et renouvelables de l’espace UEMOA | Disponibilité du centre | **MESRI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 10.04 | |
| Niveau de fonctionnalité du centre |
| Nombre d’étudiants formés |
| **Objectif stratégique 2.4 Promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous y compris les jeunes et les femmes** | | | | | | | | | | | | | | | | 53.03 |
| 37 | Recruter 2 agents de santé communautaires au profit de 8000 villages | Effectif des agents communautaires | **MJFIP et MS** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  | 19.20 | |
| 38 | Promouvoir l’emploi des jeunes diplômés dans l’éducation nationale | Effectif des étudiants recrutés au profit de l’éducation nationale | **MJFIP et MENA** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 47 | |
| 39 | Promouvoir l’auto emploi des jeunes | Nombre de jeunes installés dans l’auto emploi | **MJFIP** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 22 | |
| 40 | Renforcer l’approche haute intensité de main d’œuvre (HIMO) | Effectif de jeunes déscolarisés et non scolarisés recrutés pour l’exécution des travaux HIMO | **MJFIP et MI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 15 | |
| 41 | Promouvoir l’insertion socio professionnelle des jeunes diplômés et des jeunes formés aux métiers | Proportion des diplômés et des formés aux métiers insérés professionnellement | **MJFIP** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 50 | |
| 42 | Promouvoir l’entreprenariat féminin | Taux d’accès aux crédits et aux technologies par les femmes | **MFSNF** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 10.00 | |
| Taux d’autonomisation économique des femmes |
| 43 | Promouvoir l’autonomisation de la femme | Taux d’autonomisation des femmes | **MFSNF** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 23.83 | |
| **Objectif stratégique 2.5 : Améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, à l'assainissement et aux services énergétiques de qualité** | | | | | | | | | | | | | | | | 101,06 |
| 44 | Réaliser 10 376 forages neufs et réhabilité 3 020 forages | Nombre de forages | **MEA** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 90,00 | |
| 45 | Promouvoir à Ouagadougou et à Bobo-Dioulasso la construction d'Habitats à loyers modérés (HLM) | Nombre de bénéficiaires d'habitats à loyer Modéré | **MUH** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 46 | Créer cinq (05) unités industrielles de traitement et de valorisation des déchets urbains | Nombre d’unités industrielles de traitement et de valorisation des déchets urbains fonctionnels | **MEEVCC** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 15,00 | |
| 47 | Restaurer, protéger et valoriser le lac Bam | Niveau de mise en œuvre | **MEA** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 24.00 | |
| 48 | Construire des logements sociaux et économiques | Nombre de logement sociaux et économique construite | **MHU** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 20.96 | |
| 49 | Renforcer la résilience des populations rurales aux effets des changements climatiques par l'amélioration de la productivité agricole (PRAPA) | Proportion des ménages résilients | **MEEVCC** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 32.11 | |
| **Axe stratégique 3 : Dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et l'emploi** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | | 4 588.92 |
| **Objectif stratégique 3.1. Développer un secteur agro-sylvo-pastoral, fauniques et halieutiques productif et résilient, davantage orienté vers le marché et basé sur les principes de développement durable** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | | 624.51 |
| 50 | Créer des lycées agricoles spécialisés par région | Nombre de lycées agricoles crées | **MENA**  **Et MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 51 | Adopter le Code des investissements agro sylvo pastoraux, halieutiques et fauniques et ses décrets d’application | Textes d'applications adoptés | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 52 | Mettre en place et rendre fonctionnelle une centrale d'achat des intrants et du matériel agricoles (CAIMA) | Disponibilité de la CAIMA | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | X |  |  | |  |  |  | 263.48 | |
| Taux d'utilisation des semences améliorées |
| Dose brut d'utilisation des engrais (Kg/ha) |
| 53 | Mettre en place et rendre fonctionnelle une unité de montage de tracteurs et motoculteurs | Taux d'équipement des exploitations | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | X | **X** |  |  | |  |  |  | 11.00 | |
| Taux de pratique de labour moderne (attelé, tracteur) |
| 54 | Aménager et réhabiliter les périmètres irrigués de la vallée du Sourou | Superficies de périmètres irriguées | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 18.00 | |
| Nombre de producteurs installés |
| 55 | Mettre en place une unité de production d’engrais minéraux à base de phosphate naturel | Quantité d’engrais produites | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 19.00 | |
| 56 | Aménager des périmètres irrigués (grands et moyens) en maitrise totale de l'eau | Superficies de périmètres irrigués aménagées en ha | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 57 | Aménager 40 000 ha de bas-fonds | Superficies de bas-fonds aménagées en ha | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 80.00 | |
| 58 | Réaliser des ouvrages de mobilisation d'eau agricole | Nombre de barrages construits et réhabilités | **MAAH et MEA** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Nombre de BCER, boulis construits et réhabilités |
| 59 | Créer deux pôles de croissance agricoles (Samendeni et Sourou) | Part des pôles de croissance agricole à la croissance du PIB agricole | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| Part des productions irriguées dans la production agricole totale |
| Nombre de pôles de croissance promus |
| 60 | Réaliser les barrages hydro agricoles et hydroélectriques de Ouessa et Bougouriba | Taux d'accroissement de la capacité de stockage en eau de surface | **MAAH et MEMC et MEA** |  |  | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 122.00 | |
| Quantité d’énergie produite |
| 61 | Investir dans les infrastructures agricoles | Nombre d’infrastructures agricoles réalisés | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 50.68 | |
| 62 | Exécuter le projet d'aménagements hydro-agricoles dans la région du Liptako-Gourma | Disponibilité des ouvrages hydro-agricoles | **MAAH** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 63 | Construire et réhabiliter les abattoirs modernes de Ouagadougou, de Bobo-Dioulasso et ceux de 5 villes moyennes | Quantité de viande produite | **MRAH/MCIA** |  |  | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 10.00 | |
| Quantité de viande exportée |
| 64 | Créer une centrale d'achat des médicaments vétérinaires | Taux d’accès aux médicaments vétérinaires | **MRAH** |  | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Taux de couverture vaccinale contre la maladie de New Castle |
| Taux de couverture vaccinale contre la péripneumonie contagieuse bovine |
| 65 | Créer une unité de production de vaccins pour l’animaux | Taux de couverture vaccinale contre la maladie de news-castle | **MRAH** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
|  | Taux de couverture vaccinale contre la pneumonie contagieuse bovine |
| 66 | Développer la filière lait (bassins laitiers de Bobo et Ouaga) | Quantité de lait local transformée | **MRAH** |  | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 50.35 | |
| **Objectif stratégique 3.2. Développer un secteur industriel et artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents.** | | | | | | | | |  | |  |  |  |  | | 59.25 |
| 67 | Équiper les services géologiques en moyens matériels capables d'effectuer des levées aéro-physiques sur le territoire national | Nombre de services géologiques équipés et opérationnels | **MEMC/MI** |  | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 68 | Rendre opérationnel le nouveau code minier | Textes d'applications adoptés | **MEMC** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 69 | Rendre opérationnel le fonds d'industrialisation | Nombre d'entreprises à caractère stratégique financés | **MCIA** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 5.00 | |
| 70 | Créer une entreprise de fabrication d’emballage | Disponibilité de l’entreprise | **MCIA** |  | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  |  | |
| Quantité d’emballages produits |
| Taux de réduction des emballages importés |
| 71 | Relancer les industries en difficulté | Proportion des industries en difficultés relancées | **MCIA** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 30.00 | |
| 72 | Implanter une filature classique à Bobo-Dioulasso | Proportion de la production nationale de coton transformée au pays | **MCIA** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  | 24.25 | |
| 73 | Rendre opérationnel le Fonds de développement culturel et touristique (FDCT) | Nombre d'entreprises touristiques accompagnées par le FDCT | **MCAT** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 74 | Réaliser des infrastructures sportives et de loisirs de qualité accessible à tous | Nombre de centres de sports et de loisir de proximité réalisé | **MSL** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  | 0,385 | | 0,385 | 0,385 | 0,38 | 1,54 | |
| **Objectif stratégique 3.3. Promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents.** | | | | | | | | | | | | | | | | 165.32 |
| 75 | Rendre fonctionnel le réseau de transmission et de diffusion de la TNT | Disponibilité du réseau de transmission et de diffusion de la TNT | **MCRP** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 76 | Réaliser et aménager des infrastructures et espaces culturels et touristiques | Proportion d’infrastructures culturelles et touristiques réalisés | **MCAT/MHU/MI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** | 1,2 | 4,1 | | 8,6 | 9,9 | 12 | 40,8 | |
| 77 | Créer une caisse de dépôts et de consignations | Existence de la caisse | **MINEFID** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 78 | Créer une banque pour le financement de l'agriculture | Existence de la banque | **MINEFID et MAAH** | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 79 | Créer une banque pour le financement des PME/PMI | Existence de la banque | **MINEFID et MAAH** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 80 | Créer et rendre fonctionnel des pépinières, des incubateurs et d'hôtels entreprises dans le secteur agroalimentaire( PIPHE-SA) | Nombre d'entreprises crées et fonctionnelles | **MCIA/MAAH** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 3,32 | |
| 81 | Mettre en place deux Zones Economiques Spéciales à Ouaga et à Bobo | Existence et fonctionnalité d’une ZES | MCIA | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 250 | |
| 82 | Construction du port sec multimodal de Ouaga | Disponibilité de l’Infrastructure fonctionnel | MCIA | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 77 | |
| 83 | Mettre en place une plateforme de système d’information sur les marchés (Bourse de commerce) | Disponibilité du système | MCIA | **X** | **X** |  |  |  |  |  | |  |  |  | 2,5 | |
| 84 | Créer et équiper des infrastructures commerciales dans les zones à fortes potentialités de produits artisanaux porteurs (VAB, CNATAC) | Disponibilité des infrastructures | MCIA | X | X | X | X | X |  |  | |  |  |  | 10,50 | |
| 85 | Opérationnaliser le Fonds d’Appui aux Exportations (FAPEX) | Nombre d’exportateurs bénéficiaires du fonds | MCIA | X | X | X | X | X |  |  | |  |  |  | 2,50 | |
| 86 | Construire des centres de formation de référence aux métiers de l’artisanat | Nombre d’infrastructures construites | MCIA | X | X | X | X | X |  |  | |  |  |  | 75 | |
| 87 | Aménager les nouvelles zones industrielles de KOSSODO et de Bobo Dioulasso ainsi que les nouvelles zones industrielles aux sorties de Ouagadougou et de Bobo Dioulasso | Superficie de zones aménagées | **MCIA/MINEFID/MUH/MATDSI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 53,00 | |
| 88 | Adopter et mettre en œuvre la loi d’orientation pour la promotion des PME | Nombre de PME/PMI bénéficiaires des incitations prévues par la loi | **MCIA et MINEFID** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 5 | |
| 89 | Adopter et mettre en œuvre un nouveau code des investissements plus attractifs | Disponibilité des décrets d’application | **MCIA et MINEFID** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 90 | Mettre en place un mécanisme de gestion des risques agricoles | Nombre de produits assurantiels promus | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | X | X |  |  | |  |  |  | 100,00 | |
| Proportion des exploitations agricoles disposant d’une assurance agricole |
| 91 | Mettre en place un incubateur innovant d’entrepreneurs agricoles | Nombre d’entrepreneurs modèles formés et installés | **MAAH** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  |  | |
| 92 | Favoriser la formalisation des unités économiques informelles | Proportion des unités économiques formalisées | **MJFIP et MCIA et MINEFID** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 50 | |
| **Objectif stratégique 3.4: développer des infrastructures de qualité et résilientes pour favoriser la transformation structurelle de l’économie** | | | | | | | | | | | | | | | | 3 670.61 |
| 93 | Sécuriser les titres de transport et réimmatriculer le parc | Pourcentage de titres de transport sécurisés | MTMUSR | x | x | x | x | x |  |  | | 2,9 | 2,7 | 2,5 | 16 | |
| 94 | Opérationnaliser le programme de renouvellement du parc | Nombre de véhicules importés | MTMUSR | x | x | x |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 95 | Créer et rendre fonctionnelle une Autorité organisatrice de la mobilité urbaine | Fonctionnalité de l’Autorité | MTMUSR | x | x |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 96 | Acquérir 150 bus en appui à la mobilité urbaine | Nombre de bus acquis | MTMUSR |  | x | x | x | x |  |  | |  |  |  | 8,523 | |
| 97 | Réaliser cinq (05) centrales solaires d’une capacité globale de 80MW dans 5 régions | Disponibilité des 5 centrales | **MEMC** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 85.00 | |
| Capacité globale d’énergie fournie par les cinq centrales |
| 98 | Construire cinq (5) centrales photovoltaïques | Nombre de centrales photovoltaïque | **MEMC** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 70.00 | |
| Capacité d’énergie photovoltaïque produite |
| 99 | Construire la centrale hydro-électrique à Folonzo | Centrale hydro-électrique | **MEA/MEMC** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 37.04 | |
| Capacité de production énergétique |
| 100 | Construire la centrale hydroélectrique Bagré aval | Quantité d’énergie fournie par le centrale | **MEMC** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 66.71 | |
| 101 | Mettre en place deux usines de montage de matériels solaires | Nombre d'usines | **MEMC** |  | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 70.00 | |
| Disponibilité des composantes |
| 102 | Exécuter le projet d'électrification rurale de 500 localités rurales du Burkina Faso par raccordement au réseau des localités électrifiées | Nombre de localités rurales électrifiées | **MEMC** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 93.45 | |
| 103 | Réaliser une centrale thermique de 210 MW à l’aéroport de Donsin | Disponibilité de la centrale | **PM** |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  | 201.00 | |
| 104 | Réaliser l’étude de faisabilité du port fluviale | Disponibilité des résultats de l’étude de faisabilité | **MI** |  | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 0,6 | |
| 105 | Construire le pipeline Ouaga-Bolgatanga | Disponibilité du pipeline | **MEMC** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 123.68 | |
| 106 | Accroitre les capacités de stockage des hydrocarbure | Nombre d’infrastructures de stockage réalisé | **MEMC** |  | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | 51.50 | |
| Taux d’accroissement de la capacité de stockage |
| 107 | Réaliser l’autoroute Ouagadougou-Yamoussoukro | Fonctionnalité de l’autoroute | **MI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 1 204.02 | |
| 108 | Construire l’échangeur du nord | Disponibilité de l’échangeur | **MI** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 70.00 | |
| 109 | Exécuter le programme de bitumage de1630 km de route | Kilomètres de routes réalisées | **MI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 1023,00 | |
| 110 | Réaliser des travaux de construction, de réhabilitation et d’entretien de pistes rurales | Linéaire de pistes rurales réalisé | **MI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 195.00 | |
| 111 | Réaliser les travaux de construction et bitumage des voies de contournement de la ville de Ouagadougou | Disponibilité de la voie de contournement | **MI** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 120.00 | |
| 112 | Réhabiliter la voie ferrée | Nombre de km de chemin de fer réhabilité | **MI** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 33.80 | |
| 113 | Réaliser l'étude de faisabilité de la liason Kaya-Dori-Tambao- Ansongo (étude technique detaillée (ETD) + dossier d'appel d'offre (DAO) | Nombre de km de chemin de fer | **MI** |  | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 24.00 | |
| 114 | Réaliser l’interconnexion Burkina-Niger/liaison ferroviaire Ouagadougou-Kaya-Dori-Tera-Niamey | Nombre de km de chemin de fer construite | **MI** |  | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 227.30 | |
| 115 | Finaliser et rendre fonctionnel l'aéroport de Donsin | Taux de fonctionnalité de l’aéroport | **PM** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 301.66 | |
| Taux du trafic aérien |
| 116 | Réaliser un technopole ou cyber parc de Ouagadougou | Disponibilité du technopole | **MDENP** | **X** | **X** | **X** |  |  |  |  | |  |  |  | 190.07 | |
| 117 | Construction d'un réseau dorsal (backbone) des télécommunications en fibre optique du Burkina Faso | Taux de réalisation | **MDENP** | **X** | **X** | **X** | **X** |  | 76 | 31,5 | | 31,5 |  |  | 139 | |
| 118 | Etendre la fibre optique dans toutes les provinces du Burkina | Taux de couverture du territoire national en fibre optique | **MDENP** | **X** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  | |  |  |  | 16,5 | |
| **Objectif stratégique 3.5 : Inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles** | | | | | | | | | | | | | | | | **69,23** |
| 119 | Récupérer les terres dégradées | Superficie de terres récupérées | **MEEVCC** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | **1,50** | |
| 120 | Créer des éco villages en tant que modèle de développement durable | Nombre d’éco villages créés | **MEEVCC** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | **32** | |
| 121 | Améliorer la gouvernance environnementale | Nombre d'outils d'évaluation d'impact environnemental élaborés et mis en œuvre | **MEEVCC** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | **67.73** | |
|  | Nombre de mécanismes d'incitation et ou d'indemnisation |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 122 | Renforcer les capacités de mobilisation des financements innovants du fonds d’intervention pour l’environnement | Volume de financements innovants | **MEEVCC** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  |  | |
| 123 | Renforcer l’investissement forestier | Niveau des émissions de CO2 forestière | **MEEVCC** | **X** | **X** | **X** | **X** |  |  |  | |  |  |  | **14** | |
|  | **TOTAL** |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  | **6 068.69** | |

Tables des matières

[SIGLES ET ABRÉVIATIONS 3](#_Toc455132701)

[Résumé exécutif 6](#_Toc455132702)

[INTRODUCTION 11](#_Toc455132703)

[I. ANALYSE DIAGNOSTIQUE DE LA SITUATION ÉCONOMIQUE ET SOCIALE 15](#_Toc455132704)

[1.1. Une dynamique sociale peu évolutive et marquée par des inegalités persistantes 15](#_Toc455132705)

[1.1.1. Acquis majeurs des politiques antérieures 15](#_Toc455132706)

[1.1.2. Un faible recul de la pauvreté monétaire entre 2009 et 2014 16](#_Toc455132707)

[1.1.3. Des disparités dans l’évolution de la pauvreté non monétaire 17](#_Toc455132708)

[1.1.4. Des efforts à faire en matière de genre et d’inclusion sociale 18](#_Toc455132709)

[1.2. Une dynamique du système productif national vulnérable, peu inclusif et faiblement créateur d'emplois productifs 19](#_Toc455132710)

[1.2.1. Un secteur primaire peu productif et vulnérable 19](#_Toc455132711)

[1.2.1.1. Un sous-secteur de l'agriculture à faible productivité et sujet aux risques agricoles 19](#_Toc455132712)

[1.2.1.2. Un sous-secteur de l'élevage caractérisé par une faible compétitivité 20](#_Toc455132713)

[1.2.1.3. Un sous-secteur des ressources halieutiques faiblement développé 20](#_Toc455132714)

[1.2.1.4. Un sous-secteur de la production forestière et faunique devant accroître sa production 20](#_Toc455132715)

[1.2.2. Un secteur secondaire fragilisé par le déclin des industries manufacturières 21](#_Toc455132716)

[1.2.2.1. Un sous-secteur minier en plein essor mais faiblement générateur d'emplois locaux 21](#_Toc455132717)

[1.2.2.2. Des industries manufacturières peu compétitives et des entreprises en difficulté 22](#_Toc455132718)

[1.2.2.3. Un sous-secteur de l'artisanat peu compétitif, à formaliser 22](#_Toc455132719)

[1.2.2.4. Un sous-secteur d'appui au développement industriel peu développé avec une offre d'énergie insuffisante 23](#_Toc455132720)

[1.2.3. Un secteur tertiaire de plus en plus informel 24](#_Toc455132721)

[1.2.4. Constats majeurs : un système productif national marqué par des insuffisances structurelles et sujet aux aléas 26](#_Toc455132722)

[1.3. Un capital humain insuffisant et peu adapté aux besoins du développement du système productif national 27](#_Toc455132723)

[1.3.1. Une forte croissance démographique qui plombe les progrès en matière de développement 27](#_Toc455132724)

[1.3.2. Une insuffisance remarquable de ressources humaines, d'équipements et d'infrastructures, de produits de traitement et de qualité des services dans le secteur de la santé 28](#_Toc455132725)

[1.3.3. Une éducation et une formation en perte de qualité et de performance faiblement adaptées aux besoins de l'économie 28](#_Toc455132726)

[1.3.4. Une recherche scientifique faiblement développée et contribuant très peu au bien être des burkinabè 29](#_Toc455132727)

[1.3.5. Une offre d'emplois dominée par l'économie informelle et l'administration publique 29](#_Toc455132728)

[1.3.6. Des acquis à consolider dans le secteur de l'environnement, de l'eau et de l'assainissement 30](#_Toc455132729)

[1.3.7. Une forte extension des villes sans une véritable mise en œuvre des politiques d'urbanisation 30](#_Toc455132730)

[1.4. Des gouvernances politique, administrative, économique et locale peu performantes 31](#_Toc455132731)

[1.5. Les défis de la transformation structurelle de l'économie burkinabè 32](#_Toc455132732)

[1.5.1. Bonne gouvernance et qualité des institutions 32](#_Toc455132733)

[1.5.2. Disponibilité et employabilité de ressources humaines adaptées aux besoins de l'économie nationale 32](#_Toc455132734)

[1.5.3. Développement des bases productives et dynamisation des secteurs porteurs pour l’économie et l’emploi 33](#_Toc455132735)

[II. STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET SOCIAL 2016-2020 35](#_Toc455132736)

[2.1. Fondements et vision 35](#_Toc455132737)

[2.1.1. Fondements 35](#_Toc455132738)

[2.1.2. Vision 35](#_Toc455132739)

[2.2. Principes-directeurs 36](#_Toc455132740)

[2.2.1. Leadership national 37](#_Toc455132741)

[2.2.2. Équité et genre 37](#_Toc455132742)

[2.2.3. Subsidiarité et partenariat 38](#_Toc455132743)

[2.2.4. Gestion Axée sur les Résultats 38](#_Toc455132744)

[2.2.5. Proactivité 38](#_Toc455132745)

[2.3. Objectifs et impacts attendus 39](#_Toc455132746)

[2.3.1. Objectif global 39](#_Toc455132747)

[2.3.2. Schéma de transformation structurelle et de croissance de l'économie 39](#_Toc455132748)

[2.3.2.1. Schéma de transformation structurelle 39](#_Toc455132749)

[2.3.2.2. Schéma de croissance 41](#_Toc455132750)

[2.3.2.1. Évolution du secteur réel 42](#_Toc455132751)

[2.3.2.2. Évolution des prix 43](#_Toc455132752)

[2.3.2.3. Évolution des finances publiques 43](#_Toc455132753)

[2.3.2.4. Évolution du compte extérieur 44](#_Toc455132754)

[2.3.3. Impacts attendus du PNDES 44](#_Toc455132755)

[2.4. Orientations stratégiques et effets attendus du PNDES 46](#_Toc455132756)

[2.4.1. Axes stratégiques 46](#_Toc455132757)

[2.4.2. Les effets attendus du PNDES 46](#_Toc455132758)

[2.4.3. Objectifs et orientations stratégiques du PNDES 47](#_Toc455132759)

[2.4.3.1. Objectifs stratégiques du PNDES 47](#_Toc455132760)

[2.4.3.2. Cohérence des objectifs stratégiques avec les ODD 48](#_Toc455132761)

[2.4.3.3. Orientations stratégiques 51](#_Toc455132762)

[2.4.3.3.1. Axe 1 : reformer les institutions et moderniser l'administration 51](#_Toc455132763)

[2.4.3.3.1.1. Objectif stratégique 1.1 : promouvoir la bonne gouvernance politique et administrative 51](#_Toc455132764)

[2.4.3.3.1.2. Objectif stratégique 1.2 : promouvoir la bonne gouvernance économique 52](#_Toc455132765)

[2.4.3.3.1.3. Objectif stratégique 1.3 : Renforcer la décentralisation et appuyer le développement régional 54](#_Toc455132766)

[2.4.3.3.2. Axe 2 : Développer le capital humain 56](#_Toc455132767)

[2.4.3.3.2.1. Objectif stratégique 2.1 : promouvoir la santé des populations et accélérer la transition démographique 56](#_Toc455132768)

[2.4.3.3.2.2. Objectif stratégique 2.2 : Accroitre l'offre et améliorer la qualité de l'éducation, de l’enseignement supérieur et de la formation en adéquation avec les besoins de transformation de l'économie 56](#_Toc455132769)

[2.4.3.3.2.3. Objectif stratégique 2.3 : Promouvoir la recherche et l'innovation au service de la transformation structurelle de l'économie 57](#_Toc455132770)

[2.4.3.3.2.4. Objectif stratégique 2.4 : Promouvoir l'emploi décent et la protection sociale pour tous y compris les femmes et les jeunes 58](#_Toc455132771)

[2.4.3.3.2.5. Objectif stratégique 2.5 : Améliorer le cadre de vie, l'accès à l'eau, à l'assainissement et aux services énergétiques de qualité 58](#_Toc455132772)

[2.4.3.3.3. Axe 3 : Dynamiser les secteurs porteurs pour l'économie et l'emploi 59](#_Toc455132773)

[2.4.3.3.3.1. Objectif stratégique 3.1 : Développer un secteur agro-sylvo-pastoral, faunique et halieutique productif et résilient, davantage orienté vers le marché 59](#_Toc455132774)

[2.4.3.3.3.2. Objectif stratégique 3.2 : Développer un secteur industriel et artisanal compétitif, à forte valeur ajoutée et créateur d'emplois décents 60](#_Toc455132775)

[2.4.3.3.3.3. Objectif stratégique 3.3 : Promouvoir l'expansion des industries de services à forte valeur ajoutée et créatrices d'emplois décents 61](#_Toc455132776)

[2.4.3.3.3.4. Objectif stratégique 3.4 : Développer des infrastructures de qualité et résilientes, pour favoriser la transformation structurelle de l'économie 61](#_Toc455132777)

[2.4.3.3.3.5. Objectif stratégique 3.5. Inverser la tendance de la dégradation de l'environnement et assurer durablement la gestion des ressources naturelles 62](#_Toc455132778)

[2.5. Matrice de réformes stratégiques et d'investissements structurants 64](#_Toc455132779)

[2.5.1. Critères de choix 64](#_Toc455132780)

[2.5.2. Présentation de la matrice 65](#_Toc455132781)

[2.5.3. Conditions de réussite des investissements 66](#_Toc455132782)

[III. DISPOSITIONS DE MISE EN ŒUVRE, DE SUIVI ET D'ÉVALUATION 68](#_Toc455132783)

[3.1. Dispositif de mise en œuvre 68](#_Toc455132784)

[3.1.1. Instruments de mise en œuvre 68](#_Toc455132785)

[3.1.1.1. Les politiques sectorielles 68](#_Toc455132786)

[3.1.1.2. Les plans locaux de développement 68](#_Toc455132787)

[3.1.2. Les acteurs de mise en œuvre 68](#_Toc455132788)

[3.1.2.1. L'État 68](#_Toc455132789)

[3.1.2.2. Les collectivités territoriales 68](#_Toc455132790)

[3.1.2.3. Le secteur privé 68](#_Toc455132791)

[3.1.2.4. Les organisations de la société civile 69](#_Toc455132792)

[3.1.2.5. Les Partenaires techniques et financiers 69](#_Toc455132793)

[3.1.2.6. Les Burkinabè de l'extérieur 69](#_Toc455132794)

[3.1.3. Le cadre organisationnel 69](#_Toc455132795)

[3.1.3.1. Les organes 69](#_Toc455132796)

[3.1.3.2. Le Comité national de pilotage du PNDES 70](#_Toc455132797)

[3.1.3.3. Le Secrétariat permanent du PNDES 70](#_Toc455132798)

[3.1.3.4. Les Cadres sectoriels de dialogue 70](#_Toc455132799)

[3.1.3.5. Les Cadres régionaux de dialogue 70](#_Toc455132800)

[3.1.3.6. Les instances de décision 70](#_Toc455132801)

[3.2. Le suivi et l'évaluation du PNDES 71](#_Toc455132802)

[3.2.1. Le mécanisme de suivi et d’évaluation 71](#_Toc455132803)

[3.2.2. Les outils de mise en œuvre, de suivi et d’évaluation 73](#_Toc455132804)

[3.2.3. Les indicateurs de suivi et d’évaluation 75](#_Toc455132805)

[3.3. Le schéma de financement 75](#_Toc455132806)

[3.4. Analyse des risques 76](#_Toc455132807)

[3.4.1. Risque de la dégradation de la sécurité 76](#_Toc455132808)

[3.4.2. Risque de troubles sociopolitiques 77](#_Toc455132809)

[3.4.3. Risque financier 77](#_Toc455132810)

[3.4.4. Risque lié aux aléas climatiques 77](#_Toc455132811)

[3.4.5. Risque lié à la conjoncture internationale et régionale 78](#_Toc455132812)

[3.4.6. Risque lié à une faible adhésion des acteurs 78](#_Toc455132813)

[Annexes 80](#_Toc455132814)

[Tables des matières 131](#_Toc455132815)

1. Le taux d’électrification en 2015 fourni par la SONABEL et les coopératives d’électricité est de 18,83% (DGESS/Ministère de l’énergie, des mines et des carrières) [↑](#footnote-ref-1)